

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA  
HARAPAN (PKH) DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT MISKIN KOTA  
DI KELURAHAN NAIMATA KOTA KUPANG**

Skripsi

Program Studi  
Ekonomi Pembangunan



Oleh

Benurtiana Vevin  
31117067

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
2021**

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA  
HARAPAN (PKH) DALAM PEMBERDAYAAN  
MASYARAKAT MISKIN KOTA DI  
KELURAHAN NAIMATA KOTA KUPANG**

Oleh

Benurtiana Vevin  
31117067

Telah Disetujui  
Oleh

Dosen Pembimbing I



Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME  
NIDN : 0822038001

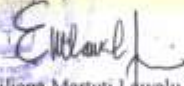
Dosen Pembimbing II



Adrianus Ketmoen, SE, MM  
NIDN : 0812098901

Mengetahui

Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan



Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME  
NIDN : 0822038001

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah di terima dan di sahkan dengan baik oleh panitia penguji skripsi pada program studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang di selenggarakan pada

Hari/Tanggal : Rabu, 22 September 2021  
Tempat : *Conference Room*  
Jam : 12.00 - Selesai  
Atas Nama : Benurtiana Vevin  
No. Registrasi : 31117067  
Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
2. Sekertaris : Adrianus ketmoen, SE, MM
3. Penguji I : Daniel Taolin, SE, M.Si
4. Penguji II : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
5. Penguji III : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME

#### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
  
Jov. Sewal Adrianus, SE, MM  
NIDN : 09-090559 01

Ketua Program Studi Ekonomi  
Pembangunan  
  
Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME  
NIDN : 08 22038001

### PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum/tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan ditulis dan daftar pustaka.

Kupang, September 2020

  
Benurtiana Yevin  
NIM : 31117067

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

1. Hidup Harus Punya Tujuan Dan Target Yang Harus Diraih, bilapun kamu gagal jangan pernah takut untuk mencoba kembali. Sebab tidak ada yang tidak mungkin bila kita berusaha disertai doa

## PERSEMBAHAN

Karyaku ini ku persembahkan untuk :

1. Bapa dan mama tercinta, Bapa Leonardus Largus dan  
Mama Regina Enul
2. Keempat adikku tersayang, Elfin, Etro, Deflon, dan Prim
3. Keluarga besar program studi ekonomi pembangunan
4. Almamater tercinta UNWIRA

## **.ABSTRAK**

Penelitian ini ditulis oleh Benurtiana Vevin (31117067). Program studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis dibawah pembimbing I dosen Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE.,ME dan dosen pembimbing II Bapak Adrianus Ketmoen, SE.,MM dengan judul skripsi “Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin Kota Di Kelurahan Naimata Kota Kupang ”

Rumusan masalah 1. Bagaimana implementasi program, keluarga harapan (PKH) dalam pemberdayaan di kelurahan Naimata Kota Kupang. 2. Bagaimana dampak program keluarga harapan di kelurahan Naimata Kota Kupang.

Tujuan dari penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui implementasi program, keluarga harapan (PKH) dalam pemberdayaan di kelurahan Naimata Kota Kupang. 2. Untuk mengetahui dampak program keluarga harapan bagi masyarakat miskin kota di kelurahan Naimata Kota Kupang

Metode yang digunakan adalah analisis deskripti kualitatif. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder dengan subyek penelitian yaitu penerima program keluarga harapan (PKH) di kelurahan Naimata Kota Kupang yang berjumlah 50 orang informan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1. implementasi PKH Di Naimata dari sisi Perencanaan, Pengorganisasian dan pelaksanaan sudah berjalan cukup optimal, hal ini dapat dilihat dengan meningkatnya jumlah penerima PKH Pada Tahun 2020 Menjadikan masyarakatnya mengalami perubahan terutama pada pola pikir dan perilaku serta kesinambungan terhadap perbaikan kehidupan Keluarga Penerima Manfaat. 2. Program ini telah membuktikan dengan banyaknya jumlah angka penerima Program Keluarga Harapan pada tahun 2020 dapat meningkatkan aspek pendidikan dan kesehatan, seperti meningkatnya akses pelayanan kesehatan di puskesmas, meningkatnya tingkat pendidikan anak sekolah, adanya pendampingan yang memadai serta terjalinnya koordinasi antar instansi terkait dalam menyelesaikan Program Keluarga Harapan.

Kata kunci : Program Keluarga Harapan (PKH), Implementasi, Pemberdayaan.

## ABSTRACT

*This research was written by Benurtiana Vevin (31117067). The Development Economics study program, Faculty of Economics and Business under the supervision of I lecturer, Mrs. Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME and second supervisor, Mr. Adrianus Ketmoen, SE., MM with the thesis title "Implementation of the Family Hope Program (PKH) in Empowering the Urban Poor Community in Naimata Village, Kupang City "*

*Problem formulation 1. How is the implementation of the program, family of hope (PKH) in empowerment in the Naimata village, Kupang City. 2. What is the impact of the family of hope program in the Naimata sub-district, Kupang City.*

*The objectives of this study are 1) To determine the implementation of the program, family of hope (PKH) in empowerment in the Naimata village, Kupang City. 2. To find out the impact of the family of hope program for the urban poor in the Naimata sub-district, Kupang City*

*The method used is qualitative descriptive analysis. The data used in this study are primary data and secondary data with the research subject being the recipients of the Family Hope Program (PKH) in the Naimata Village, Kupang City, amounting to 50 informants.*

*The results show that 1. the implementation of PKH in Naimata in terms of planning, organizing and implementing has been running quite optimally, this can be seen by the increasing number of PKH recipients in 2020 Making the community experience changes, especially in the mindset and behavior as well as continuity towards improving family life Benefit recipients. 2. This program has proven that the large number of recipients of the Family Hope Program in 2020 can improve education and health aspects, such as increasing access to health services at the puskesmas, increasing the education level of school children, providing adequate assistance and establishing coordination between relevant agencies in the success of the program. Hope Family Program.*

*Keywords: Family Hope Program (PKH), Implementation, Empowerment*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas Berkat, Rahmat dan Karunia-Nya, penulis bisa menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Program Keluarga Harapan (Pkh) Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin Kota Di Kelurahan Naimata Kota Kupang ” tepat pada waktunya. Adapun tujuan dari Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar sarjana S1 Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penyusunan Skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan limpah terimakasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira bersama wakil rektor 1, wakil rektor 2, dan wakil rektor 3 yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di program studi Ekonomi Pembangunan.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE,MM. Selaku Dekan dan Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si sebagai Wakil Dekan I, dan Ibu Rere Paulina Bibiana ,SE.,M.Si sebagai wakil Dekan II, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira, yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik.



3. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE.,ME Selaku Ketua Jurusan Program Studi Ekonomi Pembangunan dan selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu di tengah kesibukan untuk memberi bimbingan, Petunjuk arahan dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Adrianuas Ketmoen, SE.,MM Selaku Sekertaris program studi Ekonomi pembangunan dan Selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu di tengah kesibukan untuk memberi bimbingan.Petunjuk arahan dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak ibu dosen serta pegawai Tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik widya mandira yang telah membantu dengan caranya masing-masing selama proses perkuliahan berlangsung sampe selesai.
6. Badan-badan terkait khususnya Kantor Kelurahan Naimata Kota Kupang yang sudah melayani dengan baik pada saat memberikan data yang diperlukan penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Kepada Kedua orang Tua Tercinta Bapak Leonardus Largus, Mama Regina Enul, adik Eflin, Etro, Deflon, Prim yang telah memberikan Doa dan kerja keras serta dukungan yang besar bagi penulis selama menulis skripsi ini.
8. Kepada Teman-Teman Program Studi Ekonomi Pembangunan angkatan 2017 dan semua pihak yang tidak di sebutkan satu persatu yang telah membenatu penulis baik langsun maupun tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi ini.

9. Sahabat Wempi Gaso, Lis Daro, yang selalu bersama-sama dan senantiasa meluangkan waktu dan pikiran untuk membantu penulis dalam pengambilan data dan penyusunan Skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam karya ilmiah ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan Skripsi ini. Terima kasih.

Kupang, September 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBARAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN TERORITIS</b>	
2.1. Konsep program Keluarga harapan.....	9
2.1.1. Program Keluarga Harapan.....	9
2.1.2. Program Keluarga Harapan Sebagai Pemeberdayaan Masayarkat .....	11

2.1.3. Konsep Program Sebagai Pemberdayaan Masyarakat .....	11
2.1.4. Tujuan Program Keluarga Harapan .....	12
2.1.5. Peran Pelaksana Program Keluarga Harapan.....	13
2.1.6. Besaran Bantuan Program Keluarga Harapan.....	15
2.1.7. Teori Stimulasi Respon .....	16
2.2. Konsep Implementasi.....	20
2.2.1. Implementasi Pemberdayaan Dalam Mengatasi Kemiskinan.....	21
2.3. Pemberdayaan Masyarakat.....	23
2.3.1. Konsep Pemberdayaan.....	24
2.3.2. Proses Pelaksanaan Program Pemberdayaan .....	25
2.3.3 Konsep Perencanaan .....	26
2.3.4. Konsep Pengorganisasian.....	27
2.3.5. Konsep Pelaksanaan.....	28
2.3.6. Tujuan Pemberdayaan Masyarakat .....	29
2.3.7. Dampak Implementasi Pemberdayaan Masyarakat .....	30
2.4. Miskin Kota.....	32
2.4.1. Konsep Kemiskinan Kota .....	32
2.5. Penelitian Terdahulu .....	35
2.6. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	38

### **BAB III METODEODOLOGI PENELITIAN**

3.1. Tempat Dan Waktu Penelitian .....	41
3.2. Definisi Operasional Variabel .....	42
3.3. Jenis Dan Sumber Data .....	42
3.3.1. Jenis Data .....	42

3.3.2. Sumber Data.....	42
3.4. Populasi Dan Sampel .....	43
3.4.1 Populasi .....	43
3.4.2. Sampel.....	43
3.5. Metode Pengumpulan Data .....	43
3.6. Teknik Analisis .....	45

#### **BAB IV GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN**

4.1. Gambaran Umum Kelurahan Naimata .....	46
4.1.1. Sejarah Singkat Kelurahan Naimata .....	46
4.1.2. Visi Dan Misi .....	46
4.1.3. Struktur Organisasi.....	48
4.1.4. Data Pegawai Kantor Kelurahan Naimata .....	49
4.2. Rukun Warga Dan Rukun Tetangga .....	49
4.2.1. Data Rukun Warga.....	50
4.2.2. Data Rukun Tetangga.....	50
4.2.3. Data Penduduk Menurut Pekerjaan.....	51
4.2.4. Data Jumlah Kk Dan Jumlah Penduduk.....	52
4.3. Sarana Pendidikan.....	52
4.4. Sarana Kesehatan .....	53
4.4.1. Data Nama Posyandu Lansia .....	53
4.4.2. Data Nama Posyandu Balita.....	53

#### **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

5.1. Implentasi Program Keluarga Harapan.....	54
5.1.1. Perencanaan (Planning).....	56

5.1.2. Pelaksanaan (Actuating).....	62
5.2. Pelaksanaan PKH Kelurahan Naimata Dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin .....	65
5.3. Karakteristik Responden.....	67
5.3.1. Berdasarkan Tingkat Pendidikan Informen .....	68
5.4. Implementasi Pkh Dalam Pemberdayaan Masyarakat Kota Di Kelurahan Naimata.....	69
5.5. Dampak Implementasi Program Keluarga Harapan .....	74
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1. Kesimpulan dan Saran.....	77
6.1.1. Simpulan .....	77
6.1.2. Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Jumlah Penerima Program Keluarga Harapan .....	6
Tabel 2. 2 Penelitian Terdahulu .....	36
Tabel 4.1 Data Pegawai.....	49
Tabel 4.2 Data Rukun Warga.....	50
Tabel 4.3 Data Ruun Tetangga.....	50
Tabel 4.4 Data Penduduk Menurut Pekerjaan.....	51
Tabel 4.5 Data Kk Dan Jumlah Penduduk .....	52
Tabel 4.6 Data Nama Posyandu Lansia .....	53
Tabel 4.7 Data Nama Posyandu Balita .....	53
Tabel 5.1 Penerima PKH Per RT .....	66
Tabel 5.2 Data Informan Berdasarkan Usia.....	67
Tabel 5.3 Data Informan Berdasarkan .....	68
Tabel 5.4 Data Informan Berdasarkan Pendidikan .....	68

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	40
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	48



## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lampiran 1 Kuesioner.....	81
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	82
Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian .....	83
Lampiran 4 Dokumentasi .....	84