

TESIS

**ANALISIS PENERAPAN KONSEP *VALUE FOR MONEY* PADA
PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA
DAERAH BADAN PENDAPATAN, PENGELOLAAN
KEUANGAN DAN ASET DAERAH PROPINSI NTT
TAHUN 2014-2016**

**Untuk memenuhi salah satu syarat Guna memperoleh
Gelar Magister Manajemen**



Oleh

**PETRUS VALENTINO BAUNSELE
NIM : 8112161034 MM**

KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2018**

TESIS

**ANALISIS PENERAPAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*
PADA PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH BADAN PENDAPATAN,
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET
DAERAH PROVINSI NTT
TAHUN 2014-2016**

Disiapkan dan disusun oleh :

Nama : Petrus Valentino Baunsele
NIM : 8112161034 MM

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 26 Oktober 2018
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Dewan Penguji :

Ketua,

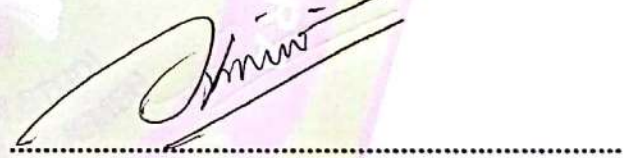

Dr. Goru Yohanes, MS

Sekretaris,

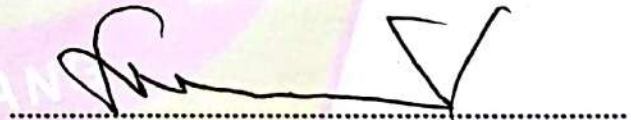

M.E. Perseveranda, SE., M.Si

Anggota :

1. Dr. Stanis Man, SE., M. Si



2. Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM

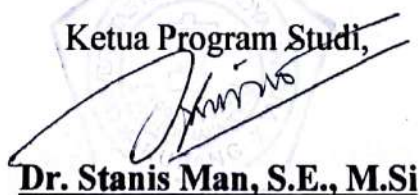


3. Dr. Goru Yohanes, MS



Kupang, 26 Oktober 2018

Ketua Program Studi,


Dr. Stanis Man, S.E., M.Si

TESIS

**ANALISIS PENERAPAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*
PADA PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN
DAN BELANJA DAERAH BADAN PENDAPATAN,
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN
ASET DAERAH PROVINSI NTT
TAHUN 2014-2016**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Manajemen

Oleh

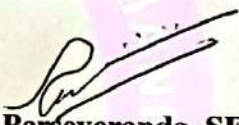
Nama : Petrus Valentino Baunsele
NIM : 8112161034 MM

Telah Disetujui Oleh

Pembimbing Utama,

Pembimbing Anggota,


Dr. Goru Yohanes, MS


M.E. Perseveranda, SE., M.Si

Kupang, 26 Oktober 2018

Program Studi Magister Manajemen
Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira

Ketua Program Studi,


Dr. Stanis Man, S.E., M.Si

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “Analisis Penerapan Konsep *Value For Money* Pada Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan, dan Aset Daerah Provinsi NTT Tahun 2014-2016”, oleh Petrus Valentino Baunsele (NIM 8112161034 MM) dibawah bimbingan Dr. Goru Yohannes, MS dan M.E. Perseveranda. SE., M.Si.

Pengukuran kinerja sangat penting untuk menilai akuntabilitas organisasi pemerintah dalam menghasilkan pelayanan publik yang lebih baik. Akuntabilitas bukan hanya untuk menunjukkan bagaimana uang publik dibelanjakan. Akan tetapi, akuntabilitas yang dimaksudkan adalah kemampuan untuk menunjukkan bagaimana uang publik itu dibelanjakan secara ekonomi, efisien, dan efektif. Salah satu cara untuk menilai akuntabilitas pemerintah daerah adalah dengan konsep *value for money*.

Permasalahan dalam penelitian ini adalah 1) Permasalahan yang paling sering timbul dalam pelaksanaan APBD adalah rumitnya birokrasi pengelolaan dan khususnya birokrasi pencairan dana dan penggunaan dana yang tidak terdisiplin sesuai anggaran yang ditetapkan 2) perencanaan dan pengelolaan APBD Provinsi NTT, dimana belum maksimal sesuai PP No. 105 Tahun 2000 yang dijadikan standar untuk penilaian kinerja keuangan pemerintah daerah terhadap pencapaian target dan realiasi dari program dan kebijakan baik dalam komponen pendapatan, komponen belanja, maupun komponen pembiayaan menjadi lemah posisinya

Jenis data kuantitatif berupa data anggaran pendapatan dan belanja daerah serta data realisasi anggaran pendapatan dan belanja daerah tahun 2014-2016, sumber data berupa data primer yang berasal dari wawancara dan sekunder data yang berasal dari Laporan pendapatan dan belanja daerah.

Hasil penelitian dimana Analisis Rasio Ekonomis menunjukkan bahwa penggunaan Anggaran Belanja tahun 2014-2016 termasuk kategori ekonomis karena capaian realisasi belanja berada di bawah standar 100%, Analisis Rasio Efektivitas menunjukkan katogori tidak Efektif karena capaian realisasinya di bawah standar sebesar 100%, Analisis Rasio Efisiensi terhadap capaian realisasi dikategorikan tidak Efisien karena capaian realisasinya di atas standar 100%, yaitu sebesar 100,38%. Hasil analisis data tersebut memberi gambaran bahwa adanya pemborosan biaya yang digunakan untuk mengumpulkan pendapatan.

Diharapkan bagi Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur dapat mempertahankan realiasi belanja sesuai kebutuhan yang dianggarkan sehingga pada tahun anggaran berikutnya pelaksanaan APBD Provinsi NTT tetap berada dalam kategori ekonomis dan efisien. Di sisi lain harus merelisasi anggaran pendapatan untuk mencapai tingkat efektifitas dalam pelaksanaan APBD tahun anggaran akan datang

Kata-kata kunci: Value for money, ekonomis, efisien dan efektif

ABSTRACT

This research is entitled "Analysis of the Application of the Value For Money Concept in the Implementation of the Regional Revenue and Expenditure Budget of the Regional Revenue, Financial Management and Assets Agency of NTT Province 2014-2016 ", by Petrus Valentino Baunsele (NIM 8112161034 MM) under the guidance of Dr. Goru Yohannes, MS and M.E. Perseveranda. SE., M.Si.

Performance measurement is very important to assess the accountability of government organizations in producing better public services. Accountability is not just about showing how public money is being spent. However, the intended accountability is the ability to show how public money is spent economically, efficiently, and effectively. One way to assess local government accountability is the value for money concept.

The problems in this study are 1) The problems that most often arise in the implementation of the APBD are the complexity of the management bureaucracy and in particular the bureaucracy of disbursing funds and the use of funds that are not disciplined according to the stipulated budget. 105 of 2000 which is used as a standard for assessing the financial performance of local governments towards the achievement of targets and the realization of programs and policies both in the income component, expenditure component, and financing component, has weakened its position.

The type of quantitative data is in the form of regional income and expenditure budget data as well as data on the realization of the 2014-2016 regional income and expenditure budget, the data source is primary data derived from interviews and secondary data derived from regional income and expenditure reports. The results of the study where the Economic Ratio Analysis shows that the use of the 2014-2016 Expenditure Budget is included in the economic category because the achievement of expenditure realization is below the 100% standard, the Effectiveness Ratio Analysis shows the ineffective category because the realization achievement is below the standard of 100%, Efficiency Ratio Analysis towards the realization achievement is categorized as inefficient because the realization achievement is above the standard 100%, which is 100.38%. The results of the data analysis illustrate that there is a waste of costs used to collect income.

It is hoped that the Provincial Government of East Nusa Tenggara can maintain the realization of expenditures according to the budgeted needs so that in the next fiscal year the implementation of the NTT Provincial APBD remains in the economical and efficient category. On the other hand, it must realize the revenue budget to achieve the level of effectiveness in the implementation of the APBD for the coming fiscal year.

Keywords: Value for money, economical, efficient and effective

“MOTO”

**MEMULAI DENGAN PENUH KEYAKINAN
MENJALANKAN DENGAN PENUH KEIKLANSAN
MENYELESAIKAN DENGAN PENUH
KEBAHAGIAAN**

“PERSEMBAHAN”

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

- 1. Tuhan Yesus Kristus dengan Kasih-Nya yang selalu menopang segala rencana penulis saat penyelesaian skripsi.*
- 2. Yang Tersayang: Bapak Blasius Baunsele dan Mama Jenegke M Napa yang telah dengan susah payah membesarkan dan membanting tulang mencari nafkah untuk membiayai pendidikanku.*
- 3. Kepada saudara-saudariku yang selalu mendukung dan memberikan semangat dalam mengerjakan Tesis saya*
- 4. Sahabat-sahabatku tercinta MM UNWIRA angkatan 27*
- 5. Almamaterku tercinta UNWIRA Kupang.*

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa. Karena ijin dan perkenaanNya, tesis dengan judul “Penerapan konsep *Value For Money* pada Pelaksanaan Anggaran dan Belanja Daerah Pada Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2014-2016”, dapat saya selesaikan dengan baik. Dalam kesadaran iman dan sosial, saya menyadari bahwa penulisan ini dapat selesai, karena ada peran serta pihak lain. Terhadap peran itu, saya menyampaikan terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule SVD selaku Rektor, Dr. Stanis Man, SE., M.Si selaku Dekan, Dr. Stanis Man, SE, M.Si, selaku Ketua Program Studi, yang telah memberi kesempatan, fasilitas dan pelayanan yang baik kepada kami untuk mengikuti pendidikan pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dr. Goru Yohanes, MS sebagai Pembimbing Utama dan Ibu ,M.E. Perseveranda, SE., M.Si sebagai Pembimbing Anggota, yang telah banyak memberikan masukan, perbaikan dan bimbingan dalam penulisan tesis ini.
3. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si . dan Bapak Drs. Ec. Sabinus Hatul, MM selaku tim penguji yang telah menguji dan banyak memberi masukan serta perbaikan untuk menyempurnakan tulisan ini.
4. Para Staf Pengajar Program Studi Magister Manajemen, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang dengan sabar membekali penulis dengan beragam ilmu pengetahuan dan membagi pengalaman yang bermanfaat.
5. Para Karyawan Program Studi Magister Manajemen, yang memberikan pelayanan yang baik selama penulis menyelesaikan pendidikan.
6. Pimpinan dan Staff karyawan Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Provinsi NTT yang telah memberikan ijin untuk penulis dan telah memberikan data-data yang diperlukan sehingga dapat melakukan penelitian.

7. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Magister Manajemen, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang angkatan 27.
8. Semua pihak yang tidak dapat saya sebut dalam tulisan ini.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat, Tuhan memberkati kita semua.

Kupang, 26 Oktober 2018

Penulis,

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN TEORITIS	
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	9
2.2 Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	13
2.3 Value for money	23

2.4 Penelitian Terdahulu	27
2.3 Kerangka Pemikiran	28
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian.....	31
3.2 Jenis dan Sumber Data	31
3.3 Teknik Pengumpulan Data	32
3.4 Definisi Operasional Variabel	33
3.5 Teknis Analisis Data	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian	37
4.2 Gambar Umum Lokasi Penelitian.....	37
4.3 Analisis Rasio Ekonomis.....	42
4.4 Analisis Rasio Efektivitas	44
4.5 Analisis Rasio Efisiensi.....	34
BAB IV PENUTUP	
5.1 Kesimpulan.....	48
5.2 Saran.....	49

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran	30

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Propinsi NTT Tahun 2014-2016 pada Badan Pengelolaan Pendapatan dan Aset daerah	4
Tabel 4.1 Luas Wilaya Kabupaten/Kota	41
Tabel 4.2 Perhitungan Rasio Ekonomis	43
Tabel 4.3 Analisis Capaian Rasio Ekonomis	43
Tabel 4.4 Perhitungan Rasio Efektivitas	45
Tabel 4.5 Analisis Capaian Rasio Efektivitas	45
Tabel 4.6 Perhitungan Rasio Efesiensi	46
Tabel 4.6 Analisis Capaian Rasio Efesiensi.....	46