

IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) DALAM UPAYA Mendukung DAN MENINGKATKAN KETAHANAN PANGAN MASYARAKAT

(Studi Kasus di Kelurahan Air Mata Kecamatan Kota Lama Kota Kupang)



SKRIPSI

Untuk Memenuhi Persyaratan
Mencapai Gelar Sarjana S1

Program Studi Ekonomi Pembangunan

Oleh :

Sainah Salem Bafred
NIM : 31117086

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2021**

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS MISKIN
(RASKIN) DALAM UPAYA Mendukung DAN
MENINGKATKAN KETAHANAN
PANGAN MASYARAKAT**

(Studi Kasus di Kelurahan Airmata Kecamatan Kota Lama Kota Kupang)

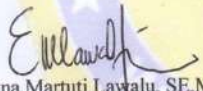
Oleh


Sainah Salem Bafred
31117086

Telah Disetujui
Oleh

Dosen Pembimbing I

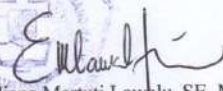
Dosen Pembimbing II


Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001


Adrianus ketmoen, SE, MM
NIDN : 0812098901

Mengetahui

Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan


Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 0822038001

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah di terima dan di sahkan dengan baik oleh panitia penguji skripsi pada program studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang di selenggarakan pada

Hari/Tanggal : Selasa 13 Juli 2021
Tempat : Ruangan Magister Manajemen
Jam : 11.00 - Selesai
Atas Nama : Sainah Salem Bafred
No. Registrasi : 31117086
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
2. Sekretaris : Adrianus ketmoen, SE, MM
3. Penguji I : Daniel Taolin, SE, M.Si
4. Penguji II : Enike Tje Yustin Dima, SE, ME
5. Penguji III : Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME

Emiliana

Adrianus

Daniel

Enike

Emiliana

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Jou Sewa Adrianus
Jou Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN : 09 090559 01

Ketua Program Studi Ekonomi
Pembangunan
Emiliana
Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME
NIDN : 08 22038001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Oktober 2021


Sainah Salem Bafred
NIM: 31117086

MOTTO

**“TAKUT AKAN TUHAN ADALAH PERMULAAN PENGETAHUAN,
TETAPI ORANG BODOH MENGHINA HIKMAT DAN DIDIKAN”**

Amsal 1:7

PERSEMBAHAN

Dengan rasa Syukur Kepada Tuhan Yang Maha Esa, Saya persembahkan karya terbaik dalam hidup Saya ini untuk orang-rang yang Saya cintai.

1. Bapak Salem Ambarak Bafred yang telah melahirkan dan membesarkan Saya dengan penuh cinta kasih dan selalu mendokan yang terbaik untuk diri Saya.
2. Ibu Dora Bafred-Silla yang telah melahirkan dan membesarkan Saya dengan penuh cinta kasih dan selalu mendokan yang terbaik untuk diri Saya.

ABSTRAK

Penelitian ini ditulis ini oleh Sainah Salem Bafred dengan Nomor Regis 31117086. Judul Penelitian : “Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) Dalam Upaya Mendukung Dan Meningkatkan Ketahanan Pangan Masyarakat (Studi kasus di Kelurahan Air Mata Kecamatan Kota Lama Kota Kupang)”. Penelitian ini bertujuan 1) Yang pertama untuk menggambarkan Implementasi penyaluran Beras Miskin (Raskin) bagi Masyarakat di Kelurahan Airmata. 2) untuk mengetahui dampak program Beras Miskin (Raskin) bagi penerima manfaat (RTS-PM). Jenis penelitian ini adalah Deskriptif Kualitatif dengan dasar penelitian adalah survey. Metode survey adalah penyelidikan yang diadakan untuk memperoleh fakta-fakta dari gejala-gejala yang ada dan menerima keterangan secara faktual baik tentang institusi sosial ekonomi dan kemsyarakatan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat diperoleh bahwa Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) di Kelurahan Air Mata Kecamatan Kota Lama Kota Kupang apabila diukur dengan Indikator Keberhasilan Program Raskin 6T (Tepat Sasaran, Tepat Jumlah, Tepat Waktu, Tepat Kualitas, Tepat Administrasi dan Tepat Harga) maka Implementasi sudah berjalan tetapi belum maksimal. Hal ini disebabkan oleh indikator tepat jumlah, tepat kualitas, dan tepat waktu tidak sinkron dengan kondisi di lapangan.

Program Beras Miskin (Raskin) memberikan dampak positif dan manfaat bagi masyarakat penerima program sebagai upaya meringankan beban ekonomi masyarakat melalui bantuan Beras Miskin (Raskin) dengan harga yang terjangkau.

Dengan demikian dapat disarankan kepada pemerintah dan fasilitator lapangan untuk mengevaluasi program dan konsisten dalam melaksanakan indikator 6T sehingga program Beras Miskin (Raskin) dapat dikatakan berhasil.

Kata Kunci : Implementasi Program Beras Miskin, Ketahanan Pangan

ABSTRACT

This research was written by Sainah Salem Bafred with regis number 31117086 Research title : “Implementation of the Poor Rice Program (Raskin) in an Effort to Support and Improve Comunity Food Security (Case Study in Air Mata Village, Kota Lama District, Kupang City)”. 1) The first is to describe the Implementation of the distribution of Rice for the Poor (Raskin) for the community in Air Mata Village 2) to determine the impact of the Rice dor the Poor (Raskin) program on the beneficiaries (RTS-PM). This type of research is qualitative descriptive with the basis of the research being a survey. Held to obtain facts and axisting symptoms and receive factual information both about socio-economic and social institutions.

Based on the results of the study, it can be found that the Implementation of the Rice Poor Program (Raskin) in Air Mata Village, Kota Lama District, Kupang City when measured by the Success Inndicators of the 6T Raskin Program (Right Target, Right Amount on Time, Right Quality, Right Administration, and Right Price), Already running but not optimal this is caused by the right number, right quality, and timely indicators not in sync with the conditions in the field.

The Rice Poor Program (Raskin) provides positive impacts and benefits for the Program recipients as an effort to ease the economic burden of the community through the assistance of Rice for the Poor (Raskin) at an affordable price.

Thus, it can be suggested to the government and fields facilitators to evaluate the program and be consistent in implementing the 6T indicators so that the rice for the Poor (Raskin) program can be said to be succesful.

Keywords : Implementing Poor Rice Program, Food Security

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan Syukur saya ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala berkat dan karunia-Nya yang selalu membimbing serta memberikan kesehatan dan kekuatan dalam setiap aktivitas, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Implementasi Program Beras Miskin (Raskin) Dalam Upaya Mendukung Dan Meningkatkan Ketahanan Pangan Masyarakat (Studi Kasus di Kelurahan Air Mata Kecamatan Kota Lama Kota Kupang) ”.

Penyusunan Penelitian Skripsi ini tidak akan terlaksana tanpa adanya bantuan, dukungan serta kerja sama dari berbagai pihak yang terlibat. Untuk itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Pater Dr.Philipus Tule, SVD sebagai Rektor Universitas Katolik Widya Mandira, dan Wakil Rektor I, Wakil Rektor II, Wakil Rektor III Wakil Rektor yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi maupun akademik.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM sebagai Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis dan Bapak Daniel Taolin, SE., M.Si sebagai Wakil Dekan I Fakultas Ekonomika Dan Bisnis serta Ibu Rere Paulina Bibiana,SE.,M.Si selaku Wakil Dekan II yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik.
3. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME selaku ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan, sebagai Pembimbing Akademik dan sebagai Pembimbing I yang telah memberikan ilmunya serta dengan penuh kesabaran membantu penulis sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan .

4. Bapak Adrianus Ketmoen, SE.,MM selaku Sekretaris Prodi dan sebagai Pembimbing II yang telah membantu dalam segala urusan administrasi dan juga telah membimbing penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si selaku dosen penguji I yang telah memberikan motivasi serta dengan sabar membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
6. Ibu Enike T. Y. Dima, SE, ME selaku dosen penguji II yang telah memberikan motivasi serta dengan sabar membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Seluruh dosen pengajar, staf dan karyawan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Khususnya Ekonomi Pembangunan atas segala ilmu yang tak terhingga, semoga mendapat pahala yang melimpah dari Tuhan Yang Maha Esa.
8. Orang Tua Bapak Salem Ambarak Bafred dan Ibu Dora Bafred-Silla dan keluarga yang telah mendukung serta mendoakan penulis selama menulis Skripsi ini.
9. Semua sahabat dan rekan-rekan Ekonomi Pembangunan angkatan 2017 yang senantiasa memberikan dukungan semangat untuk menyelesaikan proposal ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan doa, dukungan dan bantuan selama menuntut ilmu di Kota Kupang.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam menyelesaikan Skripsi ini, namun demikian bukan berarti Skripsi ini telah sempurna. Hal ini dikarenakan

keterbatasan pengetahuan, waktu, dan faktor-faktor lainnya. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Akhir kata, penulis berharap bahwa Skirpsi ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi pembaca maupun pihak lain yang memerlukannya.

Kupang, Oktober 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.4.1 Bagi Akademis	8
1.4.2 Peneliti dan Mahasiswa.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS	
2.1 Tinjauan Pustaka	9

2.1.1 Implementasi Program Beras Miskin Bagi Masyarakat.....	9
2.1.1.1 Konsep Implementasi.....	9
2.1.1.2 Program Beras miskin	14
2.1.1.3 Tujuan Beras Miskin	15
2.1.1.4 Syarat Penerima Beras Miskin.....	15
2.1.1.5 Indikator Keberhasilan Program Beras Miskin.....	17
2.1.1.6 Alur Penyaluran Raskin	19
2.1.2 Pembanguana Ekonomi	20
2.1.2.1 Teori Pembanguan Ekonomi.....	20
2.1.2.2 Tujuan pembanguan Ekonomi	21
2.2.2.3 Faktor Yang Mempengaruhi	22
2.1.3 Kemiskinan	23
2.1.3.1 Teori Kemiskinan.....	23
2.1.3.2 Bentuk dan jenis Kemiskinan.....	28
2.1.3.3 Faktor Penyebab Kemiskinan	32
2.1.4 Konsep Masyarakat	39
2.2 Penelitian Terdahulu	41
2.3 Kerangka Pemikiran Teoritis	43

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Tempat dan Waktu Penlitian.....	45
3.2 Definisi Operasional Variabel	
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	45
3.3.1 Jenis Data	46
3.3.1.1 Data Kuantitatif.....	46
3.3.1.2 Data Kualitatif.....	46

3.3.2 Sumber Data.....	47
3.3.2.1 Data Primer	47
3.3.2.2 Data Sekunder	47
3.4. Populasi dan Sampel	47
3.4.1 Populasi	47
3.4.2 Sampel.....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	49
3.5.1 Studi Dokumen.....	49
3.5.2 Wawancara.....	49
3.5.3 Observasi.....	50
3.6 Teknik Analisis Data.....	50

BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN

4.1 2Gambaran Umum Kota Kupang.....	51
4.2 Gambaran Umum Kelurahan Airmata	52
4.2.1 Letak Geografi	52
4.2.2 Struktur Organisasi.....	53
4.2.2.1 Tupoksi dan Kegiatan Lurah, beserta perangkat Kelurahan	55
4.2.2.2 Hambatan Dan Permasalahan Yang Dihadapi	60
4.2.2.3 Solusi Permasalahan	61
4.2.3 Visi Dan Misi	62
4.2.3.1 Visi	62
4.2.3.2 Misi	62
4.2.4 Lampiran-Lampiran	63

BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN

5.1 Hasil Dan Pembahasan	66
--------------------------------	----

5.1.1 Implementasi Program Beras Miskin Bagi Masyarakat Kelurahan Airmata Kecamatan Kota Lama Kota Kupang	67
5.1.2 Dampak Program Beras Miskin Bagi Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM)	78
BAB VI PENUTUP	
6.1 Kesimpulan	81
6.2 Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	83

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Rekapitulasi Jumlah KK Berdasarkan Jenis Kelamin di Kelurahan Airmata Tahun 2020.....	5
Tabel 1.2 Rekapitulasi Jumlah Penerima Bantuan Program Raskin di Kelurahan Airmata Tahun 2016-2020	6
Tabel 2.1 Indikator Keberhasilan Program Beras Miskin	18
Tabel 2.2 Ringkasan Penelitian Terdahulu	41
Tabel 4.1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Kupang Tahun 2020.....	51
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Di Kota Kupang Tahun 2020.....	52
Tabel 4.3 Susunan Kepegawaian Komposisi Umum Pegawai, Kualifikasi Pendidikan, Pangkat dan Golongan, Jumlah Pejabat Struktural dan FungsionalKelurahan	54
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Per- RT/RW	63
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk menurut pekerjaan/ profesi.....	63
Tabel 4.6 Data Penduduk Menurut Pendidikan	65
Tabel 5.1 Implemetasi Program raskin	76

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Alur Penyaluran Raskin	19
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran Teoritis	45
Gambar 4.1 Gambar Luas Wilayah Kelurahan dan batas-batasnya.....	53
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kelurahan Airmata	55

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	85
Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian	86
Lampiran 3 Pertanyaan Waancara	87
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	88
Lampiran 5 Biodata Penulis	89