

SKRIPSI

**TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) TAU'FA DALAM
MENJALANKAN PELAYANAN KEPADA MASYARAKAT
DESA SARASEDU KECAMATAN GOLEWA KABUPATEN NGADA**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Serjana
Ilmu Pemerintahan**



OLEH

THERESIA ELFRIDA BHUBHU

411 17 087

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2021



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 16 Desember 2021*, Pukul *09.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Theresia Elfrida Bhubhu
 No. Registrasi : 411 17 087
 Program Studi : Ilmu Pemerintahan
 Judul Skripsi :
 "TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes) TAU'FA DALAM MENJALANKAN PELAYANAN KEPADA MASYARAKAT DESA SARASEDU KECAMATAN GOLEWA KABUPATEN NGADA "

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius,M.Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola,M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
5. Penguji Materi III : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
6. Pembimbing I : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
 Penguji II = 90
 Penguji III = 95
 Lulus dengan Nilai = A/92 (SEMBILAN PULUH DUA)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____
 = _____

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan :

Dekan

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 16 Desember 2021

Ketua Tim Penguji,

VERONIKA I.A BORO,S.IP.,M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

TATA KELOLA BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) TAU'FA DALAM
MENJALANKAN PELAYANAN KEPADA MASYARAKAT DESA SARASEDU
KECAMATAN GOLEWA KABUPATEN NGADA

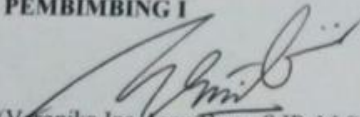
Hari : Kamis

Tanggal : 16 Desember 2021

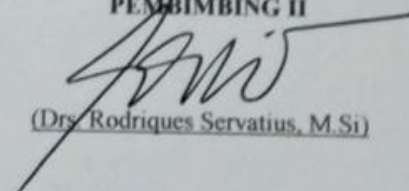
Tempat : Ruang Ujian Fisip

DISETUJUI/DISAHKAN OLEH:

PEMBIMBING I


(Veronika Ina Asan Boro, S.IP, M.Si)


PEMBIMBING II


(Drs. Rodriques Servatius, M.Si)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang




(Drs. Mariatus Kleden, M.Si)

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Theresia Elfrida Bhubhu
No. Regis : 411 17 087
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa hasil karya tulis (skripsi) dengan judul :

Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tau'Fa Dalam Menjalankan Pelayanan Kepada Masyarakat Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada adalah benar-benar karya saya sendiri, yang dibimbing oleh Ibu Veronika Ina Asan Boro, S.IP, M.Si selaku Pembimbing I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Pembimbing II. Kemudian di uji oleh Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku Penguji I dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Penguji II. Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang.....Desember 2021



Pemilik

Theresia Elfrida Bhubhu

MOTO

**“SEDIH BUKAN HARUS DI RATAPI. KEGAGALAN BUKAN MENJADI
PENGHENTI. PAHITNYA KEHIDUPAN AKAN MENENTUKAN
MANISNYA SEBUAH KESUKSESAN”**

PERSEMBAHAN

Seiring dengan rasa syukur dan terimakasihku skripsi ini kupersembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tua yang saya kasihi dan saya cintai Bapak Richardus Lagho Bongo dan Mama Martina Ngodhu, yang telah menjaga, membimbing, membesarkan, dan mendidik, serta selalu mendoakan saya. Karya ini saya persembahkan untuk Bapak dan Mama sebagai wujud rasa terimakasih atas pengorbanan dan jerih payah Bapak dan Mama sehingga saya dapat menggapai cita-cita.
2. Adik tercinta Titin Djawa, Elfan Bongo, Rendy Meo dan Elton Mite yang selalu memberikan dukungan berupa bantuan dan semangat dari kalian semoga awal dari kesuksesan saya ini dapat membanggakan kalian.
3. Suami Fulgensius Moda Dede dan Anak Fransisco Jafedave Lagho Dede yang selalu mendukung dan memotivasi, ada beberapa perasaan menghangatkan hati saya : cinta, inspirasi dan syukur, sungguh menakjubkan bagaimana kalian memberi saya semua hal di atas dan pada akhirnya saya merasa sangat berterima kasih kepada kalian.
4. Almamater Tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat, penyertaan, bimbingan dan RahmatNya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Menjalankan Pelayanan Kepada Masyarakat Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada”**.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi merupakan rangkaian proses yang harus melibatkan pihak yang senantiasa memberi bantuan dan dukungan sejak awal hingga akhir penyusunannya. Sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan karena banyaknya tantangan dan kendala dari berbagai segi, apabila tanpa adanya dukungan dari pihak lain. Akan tetapi, berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta pihak-pihak yang mendukung penulis dalam bentuk materi maupun moril maka skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Untuk itu dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.

5. Ibu Veronika Ina Asan Boro, S.IP, M.Si selaku Pembimbing I dan Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Pembimbing II, yang memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi.
6. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku pembahas/penguji I dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu bermanfaat selama perkuliahan.
8. Kepala Tata Usaha FISIP UNWIRA bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Kepala Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Satu Pintu Prov. NTT, Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Ngada, Camat Golewa dan Kepala Desa Sarasedu yang telah memberi izin untuk melakukan penelitian.
10. Para narasumber penelitian dari Desa Sarasedu yang telah memberikan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2017: Ria Jawang, Nesya Making, Edmon Pera, Hugo Rori,

Alda Bea, Putry Kurman dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

12. Serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi demi penyempurnaan skripsi ini. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Kupang, Desember 2021

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Berita Acara	
Pernyataan Orisinalitas	i
Halaman Pengesahan	ii
Moto.....	iii
Persembahan	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi	vii
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar	xiii
Abstrak.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan dan manfaat penelitian	6
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	8
2.1 Tinjauan Pustaka	8
2.2 Tinjauan Teoritis	12
2.2.1 Konsep Tata Kelola	12
2.2.2 Badan Usaha Milik Desa.....	18
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	27
3.2 Teknik Penentuan Informan.....	27
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	28
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	30
3.5 Teknik Pengolahan Data	32
3.6 Teknik Analisis Data.....	33

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN

OBJEK PENELITIAN	34
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian	34
4.1.1 Sejarah Desa Sarasedu	34
4.1.2 Visi dan Misi Desa sarasedu	36
4.1.3 Pemerintah Desa Sarasedu	38
4.1.4 Keadaan Geografis	50
4.1.5 Kondisi Demografis Desa Sarasedu.....	52
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian	57
4.2.1 Profil BUMDes Tau'Fa.....	57
4.2.2 Visi dan Misi BUMDes Tau'Fa	58
4.2.3 Modal BUMDes Tau'Fa	59
4.2.4 Susunan dan Struktur Organisasi BUMDes Tau'Fa	59
4.2.5 Tata Cara Pengangkatan, Pemberhentian Pengurus dan Syarat-syarat menjadi Pengurus.....	66
4.2.6 Jenis Usaha BUMDes Tau'Fa	68
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	79
5.1 TRANSPARAN.....	79
5.1.1 Adanya Transparansi dalam Penggunaan Anggaran.....	80
5.1.2 Adanya Kejelasan dan Kelengkapan Informasi	85
5.2 AKUNTABEL	89
5.2.1 Adanya Pertanggungjawaban Dalam Pelayanan Masyarakat	90
5.2.2 Adanya Pertanggungjawaban Administrasi BUMDes	94
5.3 KOOPERATIF	97
5.3.1 Adanya Kerjasama Antara Pemerintah Desa dengan Pengurus BUMDes.....	98
5.3.2 Ada atau Tidak Sikap Menentang Terhadap Tata Kelola	

BUMDes 102

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Masa Jabatan Kepala Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	35
Tabel 4.2 Struktur Pemerintah Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	39
Tabel 4.3 Struktur Badan Permusyawaratan Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	48
Tabel 4.4 Luas Wilayah Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada...	50
Tabel 4.5 Data penduduk Berdasarkan Jenis kelamin dan Umur di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	52
Tabel 4.6 Keadaan Penduduk Berdasarkan Pendidikan di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	54
Tabel 4.7 Data Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	55
Tabel 4.9 Struktur Kepengurusan BUMDes Tau'Fa di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	65
Tabel 4.10 Tagihan Penggunaan PAMDes Tahun 2019 di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	72
Tabel 4.11 Tagihan Penggunaan PAMDes Tahun 2020 di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	72
Tabel 4.12 Data Kelompok Anggur Merah BUMDes Tau'Fa Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	75
Tabel 4.13 Total Pendapatan Anggur Merah yang dialihkan Ke Pemupukan Modal di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	77
Tabel 4.14 Jumlah Pengeluaran yang dialihkan ke PADes di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	78
Tabel 5.1 Laporan Keuangan Anggur Merah BUMDes Tau'Fa Di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	82

Tabel 5.2 Totalitas Tagihan Bulanan PAMDes di Desa Sarasedu Kecamatan
Golewa Kabupaten Ngada..... 93

DAFTAR GAMBAR

4.1 Unit Usaha PAMDes di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	69
4.2 Nama KK Pengguna PAMDes di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	71
4.3 Unit Usaha Simpan Pinjam Anggur Merah di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	76
5.1 Pemeriksaan Jalur Pembagian PamDes di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	83
5.2 Bentuk Group Sosialisasi BUMDes Tau'Fa di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	87
5.3 Bentuk Pelayanan Masyarakat Di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	91
5.4 Penyaluran Air Kepada Masyarakat oleh BUMDes Tau'Fa Melalui Jalur Perpipaan Di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada.....	92
5.6 Kerjasama dalam Pengelolaan Air Bersih di Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada	100

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tau'Fa Dalam Menjalankan Pelayanan Kepada Masyarakat Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Tata Kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tau'Fa Dalam Menjalankan Pelayanan Kepada Masyarakat Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada?. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah teori Badan Usaha Milik Desa dan teori tata kelola.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Variabel dalam penelitian ini adalah tata kelola Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tau'Fa dalam menjalankan pelayanan kepada masyarakat Desa Sarasedu Kecamatan Golewa Kabupaten Ngada yang di lakukan berdasarkan prinsip tata kelola yang baik yaitu prinsip transparan, akuntabel, dan kooperatif.

Hasil penelitian yang diperoleh menunjukkan bahwa dari aspek **Transparan (keterbukaan)** dijelaskan bahwa, Transparansi dalam penggunaan anggaran berupa adanya kejelasan penggunaan uang dimana hasil dari Simpan Pinjam di berikan 30% untuk insentif pengurus, 30% untuk pemupukan modal, 30% untuk ke Pendapatan Asli Desa, dan 10% untuk administratif. Adanya Kejelasan informasi mengenai jadwal pembagian jatah air dari PamDes. **Aspek Akuntabel (pertanggungjawaban)** dijelaskan bahwa, Bentuk pertanggungjawaban administrasi BUMDes Tau'Fa berupa kontribusi yang diberikan oleh simpan pinjam Anggur Merah kepada Pendapatan Asli Desa, proses pembentukan dan pengelolaan BUMDes Tau'Fa diketahui oleh masyarakat Desa Sarasedu.. **Aspek Kooperatif (kerjasama)** dijelaskan bahwa, kerjasama BUMDes Pemerintah Desa Sarasedu dan Pengurus BUMDes Tau'Fa sudah menjalin kerjasama yang baik.

Berdasarkan hasil analisis di atas, penulis menyimpulkan bahwa BUMDes Tau'Fa Desa Sarasedu sudah melakukan prinsip tata kelola dengan baik. Namun dalam menjalankan pegelolaan Badan Usaha Milik Desa juga mengalami kendala berupa belum ada laporan pertanggungjawaban seluruh unit usaha BUMDes Tau'Fa, para pengurus belum pernah mengikuti pelatihan tentang pengelolaan BUMDes, dan keterbatasan modal dalam pengembangan usaha.

Hasil kesimpulan di atas dapat diajukan beberapa saran yaitu, (1) bagi pengurus BUMdes : diharapkan untuk dapat lebih memperluas dan meningkatkan peran serta kontribusinya terhadap Desa Sarasedu seperti memaksimalkan kinerja unit usaha maupun kinerja sumber daya manusia pengurusnya. (2) Bagi Pemerintah Desa Sarasedu: diharapkan dapat memberikan perhatian khusus untuk penguatan dan pengembangan BUMDes dengan melalui supervisi, pendamping dan fasilitasi sehingga diharapkan BUMDes dapat lebih berperan dan berkontribusi baik bagi Desa maupun Masyarakat. (3) Bagi masyarakat Desa Sarasedu, Diharapkan melibatkan diri dalam pengambilan keputusan mengenai pembentukan BUMDes.

Kata kunci: BUMDes, Tata Kelola