

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DESA NO 6 TAHUN 2020 DALAM
MENCEGAH ADANYA COVID-19 DI DESA NAIMANA KEC. MALAKA TENGAH
KABUPATEN MALAKA**



Oleh :

BASILIA ELVI SERAN

NIM 411 17 034

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2021

NAMA : BASILIA ELVI SERAN

NO : 0813353603132





BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, Selasa Tanggal 23 November 2021, Pukul 09.00 WITA, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Basilia Elvi Seran
No. Registrasi : 411 17 034
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
"IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DESA NO.6 TAHUN 2020 DALAM
MENCEGAH ADANYA COVID-19 DI DESA NAIMANA KECAMATAN MALAKA
TENGAH KABUPATEN MALAKA"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : P. Dr. Gregorius Neonbasu,SVD
2. Sekretaris : Veronika I.A. Boro, S.I.P,M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius,M.Si
5. Penguji Materi III : P. Dr. Gregorius Neonbasu,SVD
6. Pembimbing I : P. Dr. Gregorius Neonbasu,SVD
7. Pembimbing II : Veronika I.A. Boro, S.I.P,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 86

Penguji II = 86

Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = A-/87 (DELAPAN PULUH Tujuh)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : , TANGGAL : , JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Kupang, 23 November 2021

Ketua Tim Penguji,

P. Dr. GREGORIUS NEONBASU,SVD

DR. MARIANUS KLEDEN, M.SI



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Basilia Elvi Seran

Nomor Regis : 411 17 034

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DESA NO 6 TAHUN 2020

DALAM MENCEGAH ADANYA COVID-19 DI DESA NAIMANA KEC.

MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA

Adalah benar-banar hasil karya saya sendiri, yang dibimbing oleh P. Drs.

Gregorius Neonbasu, SVD selaku dosen pembimbing I dan Ibu Veronika I.A Boro,
S.I.P, M.Si selaku dosen pembimbing II.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia
menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya
Mandira Kupang.

Kupang, Januari 2022

Pembimbing I

P. Drs. Gregorius Neonbasu, SVD, *PLD*

Mahasiswa



Basilia Elvi Seran

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI DESA NO 6 TAHUN 2020 DALAM MENCEGAH ADANYA COVID-19 DI DESA NAIMANA KEC.

MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA

Hari : Selasa

Tanggal : 23 November 2021

Tempat : Ruang Aula Fisip

DISETUJUI/DISAHKAN OLEH

PEMBIMBING I

P. Gregorius Neonbasu, SVD, *PLD*

PEMBIMBING II

Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. Marianus Kleden, M.Si

ABSTRACT

This thesis is entitled: Implementation of Village Minister Regulation No. 6 of 2020 in Preventing the Covid-19 in Naimana Village, Kec. Central Malacca, Malacca Regency. The problem studied is how to implement Ministerial Regulation No. 6 of 2020 in Preventing the Covid-19 in Naimana Village, Kec. Central Malacca, Malacca Regency? This study aims to describe and analyze the implementation of Ministerial Regulation No. 6 of 2020 in Preventing the Covid-19 in Naimana Village, Kec. Central Malacca, Malacca Regency. The theory used in this study is the theory of implementing the policies and regulations of the Minister of Villages No. 6 of 2020 in preventing Covid-19.

This study uses descriptive qualitative research methods, the data sources obtained are primary data and secondary data, data collection using interviews, observation and documentation.

The main variable used in this study is the Minister of Village Regulation No. 6 of 2020 in preventing the existence of Covid-19 in Naimana Village which is measured based on the Minister of Des No. 6 of 2020 in preventing the Covid-19, namely: Communication aspects with indicators clarity of information and consistency regarding goals and objectives. instruction. Aspects of resources with indicators support apparatus, budget support and support facilities. Aspects of disposition with incentive indicators. Aspects of bureaucratic structure with indicators of coordination and accountability.

The results of this study indicate that (1) The communication aspect shows that in Naimana Village there is already clarity in the implementation of Covid-19 prevention. Namely, socialization through mass media or print media, electronic media and socialization carried out directly at the village office. (2) The resource aspect shows that there is support from village officials, budget support, and facility support so as to prevent the spread of covid-19 in Naimana Village. (3) The disposition aspect shows that the community and officials voluntarily help so that the Naimana Village community can avoid Covid-19. (4) The aspect of the bureaucratic structure shows that the coordination and accountability of the district, sub-district and village governments is going well in providing technical guidance in preventing Covid-19 to the community. So far, no one in Naimana Village has tested positive for Covid-19.

The conclusion is that Village Minister Regulation No. 6 of 2020 in preventing the occurrence of covid-19 is communication (clarity of information and consistency of goals and instructions), resources, disposition and bureaucratic structure. To increase government activities in preventing the spread of covid-19 in Naimana Village, the following are recommended: first, the village government should increase supervision and control in the implementation of preventing the spread of Covid-19. The two village officials tightened up the process of controlling the entry and exit of the community into the village. Third, the Naimana Village Government should install a sign for the mandatory mask area.

Keywords: Covid-19, Policy Implementation, Village Minister Regulation No. 6 of 2020, Naimana Village.

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: Implementasi Peraturan Menteri Desa No 6 Tahun 2020 Dalam Mencegah adanya Covid-19 di Desa Naimana Kec. Malaka Tengah Kabupaten Malaka. Masalah yang diteliti adalah Bagaimana implementasi Peraturan Menteri No 6 Tahun 2020 dalam Mencegah adanya Covid-19 di Desa Naimana Kec. Malaka Tengah Kabupaten Malaka? Penelitian ini bertujuan untuk Untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi Permendes No 6 Tahun 2020 dalam Mencegah adanya Covid-19 di Desa Naimana Kec. Malaka Tengah Kabupaten Malaka. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi kebijakan dan Permendes No 6 Tahun 2020 dalam mencegah Covid-19.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif, sumber data yang diperoleh adalah data primer dan data sekunder, pengumpulan data menggunakan metode wawancara, pengamatan dan dokumentasi. Variabel utama yang digunakan dalam penelitian ini adalah Permendes No 6 Tahun 2020 dalam mencegah adanya Covid-19 di Desa Naimana yang diukur berdasarkan pada Permendes No 6 Tahun 2020 dalam mencegah adanya Covid-19 yaitu: Aspek komunikasi dengan indikatornya kejelasan informasi dan konsistensi mengenai tujuan dan petunjuk. Aspek sumberdaya dengan indikatornya dukungan aparat, dukungan anggaran dan dukungan fasilitas. Aspek disposisi dengan indikatornya insentif. Aspek struktur birokrasi dengan indikatornya koordinasi dan pertanggungjawaban.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa (1) Aspek komunikasi menunjukkan bahwa di Desa Naimana sudah ada kejelasan dalam pelaksanaan pencegahan Covid-19. Yaitu adanya sosialisasi melalui media massa atau media cetak, media elektronik dan sosialisasi yang dilakukan secara langsung di kantor desa. (2) Aspek sumber daya menunjukkan bahwa adanya dukungan dari aparat desa, dukungan anggaran, dan dukungan fasilitas sehingga dapat mencegah penyebaran covid-19 di Desa Naimana. (3) Aspek disposisi menunjukkan bahwa masyarakat dan para aparat dengan sukarela membantu agar masyarakat Desa Naimana dapat terhindar dari Covid-19. (4) Aspek struktur birokrasi menunjukkan bahwa koordinasi dan pertanggungjawaban pemerintah kabupaten, kecamatan dan pemerintah desa berjalan dengan baik dalam memberikan petunjuk teknis dalam mencegah Covid-19 kepada masyarakat.

Adapun simpulan bahwa Permendes No 6 Tahun 2020 dalam mencegah adanya covid-19 yakni **komunikasi, sumberdaya, disposisi dan struktur birokrasi**. Untuk meningkatkan kegiatan pemerintah dalam mencegah penyebaran Covid-19 di Desa Naimana direkomendasikan beberapa hal sebagai berikut: *pertama* Pemerintah desa hendaknya meningkatkan pengawasan dan pengendalian dalam pelaksanaan pencegahan penyebaran Covid-19. *Kedua* aparat desa lebih memperketat lagi proses penertiban keluar masuk masyarakat ke desa. *Ketiga* sebaiknya Pemerintah Desa Naimana perlu memasang penulisan plang area wajib masker.

Kata Kunci: Covid-19, Implementasi Kebijakan, Peraturan Menteri Desa No 6 Tahun 2020, Desa Naimana.

MOTTO:

Jangan menyerah
selama masih ada sesuatu
yang bisa
kita lakukan.

Kita hanya
benar-benar **kalah**.
kalau berhenti
berusaha

MerryKiana

PERSEMBAHAN

Seiring rasa syukur dan terima kasih yang mendalam, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya yang sangat saya cintai dan saya kasihi, Bapak Nikolas Seran dan Mama Justina Bita Seran yang telah melahirkan saya dan membesarkan saya dengan penuh kasih sayang, segala dukungan dan memberikan pengorbanan yang begitu besar dalam hidup saya. Skripsi ini adalah persembahan sederhana dari saya atas jerih payah, sehingga mengantarkan saya menjadi seorang sarjana.
2. Kakak tercinta Maria Erviani Nina Seran, S.Pd dan Adik Arqidius Fetomalae, dengan segala upaya memberikan dukungan baik moril maupun materi sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
3. Kekasih saya F. Xaverius Liquaro Lake, S.IP. Terima kasih atas dukungan, kebaikan, perhatian dan kebijaksanaan. Terima kasih karena telah memberi tahu saya cara hidup dengan penuh kesabaran, jujur dan bahagia.
4. Yang kukenang selalu Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, penyertaan, bimbingan dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Menteri Desa No 6 Tahun 2020 Dalam Mencegah Adanya Covid-19 Di Desa Naimana Kec. Malaka Tengah Kabupaten Malaka”** Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Mereka senantiasa memberikan bantuan moral maupun moril sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini. Tentunya dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mengalami berbagai tantangan, hambatan dan kendala yang mana penulis sendiri harus tetap tegar melewati semuanya. Itu semua merupakan berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta kerjasama dengan teman-teman yang selalu setiap berdiri disamping saya dengan memberikan dukungan material maupun moral, maka dengan rasa syukur yang mendalam, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Untuk itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. P. Gregorius Neonbasu, SVD selaku pembimbing I dan Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penguji II yang telah memberikan masukan serta arahan dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
7. Bapak Ibu Dosen pengajar pada Program Studi Ilmu Pmerintahan.
8. Kepala Tata Usaha Fisip Unika Widya Mandira Kupang bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi, khususnya TU IPM Ibu Dian Lamanepa, SE.
9. Pemerintah Desa Naimana bersama staf dan masyarakat di Desa Naimana yang telah meluangkan waktu dan memberikan data yang dibutuhkan dalam skripsi ini.

10. Orang-orang yang selalu membantu Ria Meu, Vian Gelu, Erni Nurak, Phony Parera, Helena Making, Andre Gomes, Nesya Making, Serly Bian dan Atong.
11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 yang selama ini sama-sama dengan penulis dalam rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai momen kebersamaan.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun demi hasil yang lebih baik lagi.

DAFTAR ISI

Halaman Judul

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR TABEL.....	
DAFTAR GAMBAR.....	
ABSTRAK.....	
BABA I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	4
1.3.Tujuan Penelitian.....	4
1.4. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	6
2.1 Tinjauan Pustaka.....	6
2.2 Tinjauan Teoritis.....	8
2.2.1. Implementasi Kebijakan.....	8
2.2.1.1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	8
2.2.1.2. Model-Model Implementasi Kebijakan	10
2.2.2. Peraturan Menteri Desa Dalam Mencegah Covid-19.....	19
2.2.3. Virus Corona (Covid-19).....	22

BAB III METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	27
3.2 Teknik Penentuan Informan.....	27
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	28
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5 Teknik Pengolahan Data.....	33
3.6 Teknik Analisa Data.....	33
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	34
4.1 Gambaran Umum Wilayah Penelitian.....	34
4.2 Susunan Pengurus Satgas Covid-19 dan Tugas Pokok	
Tim Satgas Covid-19.....	49
4.3 Strategi Pemerintah Desa Dalam Mencegah	
Penyebaran Covid-19 di Desa Naimana.....	52
4.4 Implementasi Penerapan Permendes No 6 Tahun 2020 Dalam	
Mencegah Covid-19 di Desa Naimana.....	59
BAB V HASIL ANALISIS PENELITIAN.....	61
5.1 Aspek Komunikasi.....	61
5.1.1 Kejelasan Informasi Terkait Implementasi Pencegahan Covid-19.....	62
5.1.2 Konsistensi Mengenai Tujuan dan Petunjuk	
ImplementasiPencegahan Covid-19.....	73
5.2 Aspek Sumber Daya.....	76
5.2.1 Dukungan Aparat Dalam Pelaksanaan Implementasi	
Permendes No 6 Tahun 2020.....	77
5.2.2 Dukungan Anggaran Dalam Pelaksanaan Implementasi	
Permendes No 6 Tahun 2020.....	80
5.2.3 Dukungan Fasilitas Dalam Pelaksanaan Implementasi	
Pencegahan Covid-19.....	84
5.3 Aspek Disposisi.....	88
5.3.1 Insentif.....	88

5.4 Aspek Struktur Birokrasi.....	91
5.4.1 Koordinasi dan Pertanggungjawaban Implementasi Pencegahan Covid-19.....	91
BAB VI PENUTUP.....	94
6.1 Kesimpulan.....	94
6.2 Saran.....	96

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Peta Desa Naimana.....	36
Gambar 4.2	Struktur Pemerintah Desa Naimana Kec. Malaka Tengah Kabupaten Malaka.....	46
Gambar 4.3	Lokasi Pos PSBB Desa Naimana.....	52
Gambar 4.4	Pembagian Masker Di Desa Naimana.....	54
Gambar 4.5	Kegiatan Sosialisasi dan Edukasi Penerapan Protokol Kesehatan Covid-19 Oleh Pemerintah Desa Naimana.....	55
Gambar 4.6	Kegiatan Ritual Adat “Hasai Isi Ktodan” Dalam Mencegah Covid-19 di Desa Naimana.....	57
Gambar 5.1	Baliho di Desa Naimana Dusun Manumuti Brubit A.....	67
Gambar 5.2	Toa (Pengaras Suara) di Desa Naimana.....	70
Gambar 5.3	Wa Grup Desa Naimana Dalam Mencegah Covid-19.....	71
Gambar 5.4	Kegiatan Sosialisasi Penerapan Protokol Kesehatan Desa Naimana.....	74
Gambar 5.5	Dukungan Anggaran Dalam Proses Pencegahan Covid-19 di Desa Naimana.....	84
Gambar 5.6	Posko Informasi Pencegahan Covid-19 Desa Naimana.....	89
Gambar 5.7	Masker Scuba.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Keadaan Penduduk Naimana Berdasarkan Jenis Kelamin.....	39
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	40
Tabel 4.3	Nama, Jabatan dan Pendidikan Pada Pemerintah Desa Naimana....	47
Tabel 4.4	Susunan Pengurus Tim Satgas Covid-19 Desa Naimana.....	49
Tabel 4.4	Jumlah Masyarakat Desa Naimana Yang Sudah Vaksinasi.....	59