

**IMPLEMENTASI PROGRAM RASKIN DALAM UPAYA
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT MISKIN
DI DESA BAUMATA**

(Studi Kasus Pada Kantor Desa Baumata Kec. Taebenu – Kab. Kupang)

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik*



OLEH

APRIANUS P. BRIA SERAN

NIM: 42115129

PROGRAM STUDI ILMU ADMINITRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2021



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 03 September 2021** Jam **09.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Aprianus P. Bria Seran
Nomor Registrasi : 421 15 129
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**"IMPLEMENTASI PROGRAM RASKIN DALAM UPAYA
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT
MISKIN DI DESA BAUMATA"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- | | | | |
|----------------------|---|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 Ketua | : | Drs. Marianus Kleden, M.Si |  |
| 2 Sekretaris | : | Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si |  |
| 3 Penguji Materi I | : | Drs. Frans Nyong, M.Si |  |
| 4 Penguji Materi II | : | Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP |  |
| 5 Penguji Materi III | : | Drs. Marianus Kleden, M.Si |  |
| 6 Pembimbing I | : | Drs. Marianus Kleden, M.Si | |
| 7 Pembimbing II | : | Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si | |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 82
Penguji II = 83
Penguji III = 85

Lulus dengan Nilai = 83/A

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :



Drs. Marianus Kleden, M.Si

Kupang, 03 September 2021
Ketua Tim Penguji,

Drs. Marianus Kleden, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM RASKIN DALAM UPAYA
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT
MISKIN DI DESA BAUMATA**

(Studi Kasus Pada Kantor Desa Baumata Kec. Taebenu – Kab. Kupang)

**Kupang,
September 2021**

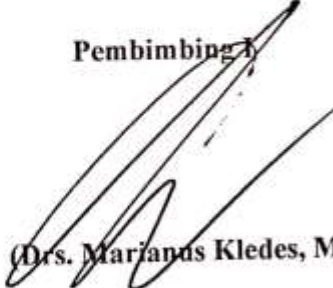
Oleh:

APRIANUS P. BRIA SERAN

NO. Regis 42115129

Skripsi Di Sahkan Dan Di Setujui Oleh:

Pembimbing I


(Drs. Mariandus Klede, M.Si)

Pembimbing II


(Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si)

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**


(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Aprianus P. Bria Seran

No. Regis : 42115129

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

IMPLEMENTASI PROGRAM RASKIN DALAM UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT MISKIN DI DESA BAUMATA

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh **Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si** selaku pembimbing I dan **Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si** selaku pembimbing II.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, September 2021

Yang membuat pernyataan



Aprianus P. Bria Seran

MOTTO

*“Yang penting penting anda sehat, mau berkorban dan
konsisten
maka puji Tuhan masa depan anda akan cerah”
(B.J. Habibie)*

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan sukacita ke-hadirat Tuhan Yang Maha Esa,
Karya ini saya persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu memberikan kekuatan kepada saya, sehingga sampai saat ini saya dapat menyelesaikan tulisan skripsi ini dengan baik.
2. Kepada kedua orang tua yang saya cinta, Bapak Benediktu Bria Seran dan Ibu Imelda Funan Asa yang telah melahirkan saya serta selalu memberikan doa kepada saya sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
3. Kepada Kaka dan Adik-Adik yang selalu memberikan doa serta semangat kepada saya.
4. Kepada Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan semua pengetahuan mengenai jurusan yang saya ambil dan tetap semangat untuk membimbing saya, sehingga saya dapat menyelesaikan kuliah saya.
5. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2015, yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada saya selama awal kuliah sampai tugas akhir.
6. Kepada Bapak Desa dan seluruh Aparat Desa Baumata, serta masyarakat Desa Baumata Yang membantu dan mendukung saya untuk dapat menyelesaikan tugas akhir.
7. Kepada Almamater tercinta UNWIRA KUPANG.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“IMPLEMENTASI PROGRAM RASKIN DALAM UPAYA MENINGKATKAN KESEJATERAAN MASYARAKAT MISKIN DI DESA BAUMATA”** Dalam penulisan skripsi ini, ada banyak pihak baik secara langsung maupun tidak langsung dengan berbagai cara telah memberikan dukungan yang sangat berarti bagi penulis.

Oleh karena itu, dari lubuk hati yang paling dalam penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua dan Sekertaris Program studi Adminitasi Publik
4. Bapak Drs. marianus kleden, M.Si dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si selaku pembimbin I dan pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pemikirannya untuk memberikan arahan, masukan dan perbaikan.
5. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si dan Ibu Stephanie P.A. Lawalu, S.Sos, MPP selaku penguji yang telah memberikan masukan dan perbaikan yang sangat membantu bagi penulis.
6. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin selaku penasehat akademik yang bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing dan mengarahkan penulis.
7. Bapak dan Ibu Dosen program studi Administasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
8. Para Pegawai Tata Usaha yang selalu membantu penulis dalam kelengkapan administrasi demi kelancaran penulisan skripsi ini.
9. Bapak dan Mama yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasehat serta dukungan tak terhingga, serta Kaka dan Adik-adikku tersayang yang senantiasa mendoakan dan sealalu memberikan dukungan kepada penulis.

10. Sahabat-sahabat terbaikku, Yuni Nalle, Ardi Oran, Pascal, Tody Kutiom, Alex jangga, Riki Peby, Jildus Quintao, Angga Pangga, Carlos Say, Tika Fontes, Batis Kehi, untuk kerja samanya, dukungan, masukan selama penyusunan skripsi Ini.
11. Saudara-saudariku, Ilsa mance, Sandro Asa, Tiani Nahak, Gres Nembot, Ito Bria Seran, Andy Nahak, untuk dukungan dan masukan selama penyusunan skripsi ini.
12. Rekan-rekan Mahasiswa Admisnitasi Publik angkatan 2015 Terkhususnya untuk Kalas B, untuk semua dukungan, kerjasama, dan rasa kekeluargaan yang terjalin baik selama ini.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang ikut memberikan masukan kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis dengan rendah hati menerima segala kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi penyempurnaan skripsi ini

Kupang September 2021

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan implementasi program RASKIN dalam upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat miskin di Desa Baumata beserta faktor-faktor apa saja yang menghambat dan mendukung pelaksanaan program RASKIN di Desa Baumata kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang. Peneliti ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif yaitu meneliti suatu objek dengan menghimpun, menggambarkan dan menganalisis data dan fakta serta menarik kesimpulan sesuai dengan tujuan peneliti. Peneliti menggunakan teknik observasi, wawancara dan studi dokumentasi. Peneliti menggunakan teknik observasi, wawancara dan studi dokumentasi. Dari hasil penelitian dan pengamatan secara langsung yang penulis lakukan, setelah dianalisis hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Program RASKIN dalam upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat miskin di Desa Baumata dinilai belum sepenuhnya dirasakan oleh RTS-PM. Hal ini selain dipengaruhi oleh indikator kinerja program yang belum tercapai, juga dipengaruhi oleh banyak sedikitnya jumlah anggota keluarga dari masing-masing RTS-PM. Faktor-faktor yang menjadi kendala dalam pelaksanaan program RASKIN di Desa Baumata adalah rendahnya sikap mental masyarakat, rendahnya kesadaran petugas dalam pendistribusian RASKIN, jarak antara titik distribusi dengan penerima manfaat, tidak tersedianya fasilitas khusus tempat penyimpanan RASKIN beserta alat timbang beras yang memadai, kurangnya kordinasi pemerintah Desa dengan Perum BULOG mengenai standar waktu pendistribusian RASKIN, serta masyarakat penerima RASKIN tidak memiliki sikap kritis terhadap Program RASKIN. Untuk mengatasi tersebut, penulis mengajukan saran yaitu pemberian pengertian kepada masyarakat mengenai siapa saja yang berhak menerima RASKIN, pengadaan fasilitas RASKIN yang belum tersedia oleh pemerintah Desa, pelaksanaan kegiatan penyaluran RASKIN mendapatkan kontrol atau pengawasan oleh pemerintah Desa Baumata.

Kata kunci: Implementasi, Program

DAFTAR ISI

LEMBARAN PENGESAHAN	i
MOTTO	ii
PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL	7
2.1. Kebijakan Publik	7
2.2. Implementasi Kebijakan.....	8
2.3. Model Implementasi Kebijakan.....	8
2.3.1. Model Implementasi Sabatier	8

2.3.2. Model Implementasi Merilee S. Grindle	13
2.3.3. Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	14
2.3.4. Model Implementasi George C. Edward III	17
2.4. Kesejahteraan Masyarakat	18
2.5. Program RASKIN	20
2.6. Kerangka Berpikir	23
BAB III METODOLOGI	24
3.1. Pendekatan dan Jenis Pendekatan	24
3.2. Lokasi Penelitian	25
3.3. Sumber Data	25
3.4. Informan Penelitian	25
3.5. Teknik Pengumpulan Data	26
3.6. Fokus Penelitian	27
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN	30
4.1. Sejarah Singkat Kantor Desa Baumata	30
4.2. Letak Geografis Desa Baumata	34
4.3. Visi Dan Misi Desa Baumata	35
4.3.1. Visi Dari Desa Baumata	35
4.3.2. Misi Dari Desa Baumata	36
4.4. Struktur Organisasi Desa Baumata	37

4.5. Tugas Pokok Dan Fungsi Perangkat Desa Baumata	38
4.6. Jumlah KK Penerima RASKIN	42
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	48
5.1. Implementasi Program RASKIN Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Miskin Di Desa Baumata.....	48
5.1.1. Ukuran-Ukuran Dan Tujuan Kebijakan	48
5.1.2. Sumber Daya.....	51
5.1.3. Karakteristik Atau Sifat Badan/Instansi Pelaksana	52
5.1.4. Disposisi (Kecendrungan) Pelaksana	54
5.2. Faktor Penghambat Implementasi Program RASKIN Di Desa Baumata	55
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	58
6.1 Kesimpulan	58
6.2 Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Table 1.1 Jumlah penduduk Desa Baumata	3
Tabel 1.2 Jumlah penduduk KK miskin	4
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk KK miskin Desa Baumata	31
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk berdasarkan mata pencaharian.....	32
Table 4.3 Data penduduk Desa Baumata berdasarkan agama	33
Table 4.4 Jumlah penduduk KK miskin	42
Tabel 4.5 Jumlah KK penerima RASKIN Desa Baumata	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.6 Kerangka Berpikir	23
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Desa Baumata.....	37