

**PERAN BENGKEL APPeK SEBAGAI FASILITATOR DALAM
PENANGGULANGAN DAMPAK BENCANA SIKLON TROPIS SEROJA
DI KELURAHAN OENESU KECAMATAN KUPANG BARAT
KABUPATEN KUPANG
SKRIPSI**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Pemerintahan*



OLEH

FIRMIANUS SABON BALAWELING

41116121

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2022



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. San Juan No.1 Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 16 Juni 2022, Pukul 13.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Firmianus Sabon Balaweling
No. Registrasi : 411 16 121
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
"PERAN BENGKEL APPEK SEBAGAI FASILITATOR DALAM PENANGGULANGAN DAMPAK BENCANAA SIKLON TROPIS SEROJA DI KELURAHAN OENESU KECAMATAN KUPANG BARAT KABUPATEN KUPANG"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola,M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Rodrigues Servatius,M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
6. Pembimbing I : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan,MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
Penguji II = 85
Penguji III = 85
Lulus dengan Nilai = 85/A-

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Kupang, 16 Juni 2022

Ketua Tim Penguji,

Drs. Urbanus Kleden, M.Si

Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang..... 2022

**PERAN BENGKEL APPEK SEBAGAI FASILITATOR DALAM
PENANGGULANGAN DAMPAK BENCANA SIKLON TROPIS SEROJA
DI KELURAHAN OENESU KECAMATAN KUPANG BARAT
KABUPATEN KUPANG**

Diajukan Oleh:

FIRMIANUS SABON BALAWELING

4111612

MENYETUJUI

PEMBIMBING I

Veronika I.A Boro, S.IP,M.Si

PEMBIMBING II

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

MENGESAHKAN

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira**



Drs. Marrianus Keleden, M.Si

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Firmianus Sabon Balaweling
Nomor Regis : 41116121
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) ini dengan judul :

“Peran Bengkel Appek Sebagai Fasilitator Dalam Penanggulangan Dampak Bencana Pasca Siklon Tropis Seroja Di Kelurahan Oenesu Kecamatan Kupang Barat Kabupaten Kupang” adalah benar-benar karya sendiri, yang dibimbing oleh Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I (satu) utama dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen Pembimbing II (dua). Kemudian di uji oleh Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si sebagai Penguji I (satu) dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si sebagai Penguji II (dua). Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.



Kupang.....Juni 2022

Pemilik

Firmianus Sabon Balaweling
Firmianus Sabon Balaweling

No.Reg: 411-16-121

MOTTO

“Hadiah Yang Paling Indah

Adalah

Ketika Misteri

Cinta Itu Di Pecahkan”

(Tere Liye)

PERSEMBAHAN

Tulisan skripsi ini merupakan tulisan terberat yang penulis lalui, begitu banyak waktu, tenaga, pikiran, bahkan mental terkuras didalamnya. Semua pengorbanan ini bukan semata hanya membuat orang-orang yang menyayangiku merasa bangga, tetapi lebih pada hari esok. Pada kesempatan ini penulis ucapkan terimakasih dan rasa syukur yang terdalam kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas kuasanya penulis mampu menyelesaikan tulisan ini.

Karya ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tuaku yang selalu menyayangiku dan berdoa begitu tulus dalam menanti keberhasilanku, Bapak Simon Kopong Bebe dan (Alm) Mama Klara Keneka Bolen, serta kedua kakak tercinta, Kaka Amren Balaweling dan Kaka Ina Duran Balaweling.
2. Adik saudara saudariku tercinta, Ama Gombal Bahy, Ama Vinsen Enga, Ama Feby Boleng, Ama Lius Seran, dan Ina Sesilia Balaweling yang selalu memotivasi saya.
3. Almamater yang tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan berkat-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Bengkel APeK Sebagai Fasilitator Dalam Penanggulangan Dampak Bencana Siklon Tropis Seroja Di Kelurahan Oenesu Kecamatan Kupang Barat Kabupaten Kupang”**. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini, tidak terlepas dari berbagai pihak. Mereka selalu sedia senantiasa memberikan bantuan materil maupun moril dari awal penulisan hingga akhir penulisan skripsi ini. Proses penyelesaian penulisan skripsi ini tentunya mengalami tantangan dan hambata-hambatan, serta kendala dimana penulis harus tetap sabar dan kuat melewati semuanya itu. Dan itu semua berkat bimbingan arahan serta petunjuk dari pembimbing serta kerja sama dari pihak teman-teman yang selalu memotivasi saya, maka dengan rasa syukur yang penuh gembira mendalam, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Oleh karena itu dari hati yang tulus dan segala kerendahan hati penulis mengucapkan limpah terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas katolik Widya Mandira Kupang.
3. Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas katoli Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pendamping I (satu) utama dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen Pendamping II (dua) yang telah mengorbankan pikiran waktu dan tenaga untuk memberikan bimbingan kepada penulis sejak

penyusunan proposal sampai sepenuhnya penyelesaian dalam menyusun skripsi ini.

5. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si sebagai Penguji I (satu) dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si sebagai Penguji II (dua) yang telah teliti dalam membimbing serta mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi.
6. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan dan membimbing penulis dari awal masa perkuliahan sampai pada titik proses terselesaikan penulisan skripsi.
7. Seluruh jajaran Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang yang telah meluangkan waktunya dengan baik kepada penulis dalam pelayanan administrasi.
8. Ibu Femy Herlyna Bay Oef, SH selaku Plt Lurah Oenesu dan Bapak Friet Zakarias Lusi selaku Sekertaris Kelurahan Oenesu Kecamatan Kupang Barat Kabupaten Kupang.
9. Orangtua tersayang, Bapak Simon Kopong Bebe dan (Alm) Mama Klara Kneka Bolen, saudara-saudariku, dan keluarga tercinta yang telah memberikan doa, dorongan semangat serta dukungan pembiayaan.
10. Teman-teman seperjuangan angkatan 2016 Program Studi Ilmu Pemerintahan yang tidak sempat saya sebutkan namanya satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun penulis berharap kritikan dan saran dari pembaca demi tercapainya dari kesempurnaan skripsi ini.

Kupang, Juni 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
LEMBARAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISIONALITAS.....	iv
MOTO.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian	4
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	6
2.1. Tinjauan Pustaka	6
2.2. Landasan Teori	7
2.2.1.Lembaga Swadaya Masyarakat	7
2.2.2.Fasilitator.....	12

2.2.3. Konsep Bencana.....	18
2.2.4. Pelayanan Sosial.....	21
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
3.1. Penentuan Metode Penelitian	25
3.2. Teknik Penentuan Informan	25
3.3.Operasional Variabel... ..	26
3.4. Jenis Dan Sumber Data.. ..	27
3.5. Teknik Pengumpulan Data	27
3.6. Teknik Analisis Data	28
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	29
4.1. Sejarah Kelurahan Oenesu.....	29
4.2.Visi Misi Kelurahan Oenesu.....	29
4.3.Sejarah Bengkel Appek.....	30
4.4.Visi Misi Bengkel Appek.....	33
4.5.Isu Strategis Bengkel Appek.....	34
4.6. Nilai-Nilai Bengkel Appek.....	34
4.7.Penerima Manfaat Bantuan Pasca Bencana Siklon Tropis Seroja Dari Bengkel Appek.....	36
4.8.Struktur Bengkel Appek.....	38
4.9.Deskripsi Lokasi Penelitian.....	39
A. Letak Wilayah.....	39
B. Luas wilayah Kelurahan Oenesu.....	39
C. Iklim.....	40
D. Keadaan Ekonomi.....	40
E. Keadaan penduduk.....	41

F. Kondisi Pemerintah Kelurahan Oenesu.....	46
G. Tugas Fungsi dan Struktur Pemerintah Kelurahan Oenesu.....	46
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	51
5.1. Mengidentifikasi Kebutuhan Masyarakat	51
5.1.1. Berinteraksi Dengan Korban Masyarakat Yang Terkena Dampak Bencana Pasca Siklon Tropis Seroja	51
5.1.2. Menentukan Jenis Kebutuhan Masyarakat.....	55
5.2. Tanggung Jawab.....	62
5.2.1. Menyampaikan Bantuan Kepada Masyarakat.....	63
5.2.2. Melaksanakan Pekerjaan Secara Profesional.....	67
5.2.3. Tanggung Jawab.....	69
5.3. Memantau Bantuan Yang Diberikan Kepada Masyarakat.....	72
5.3.1. Memberikan Bantuan Tepat Sasaran Pemanfaatannya.....	72
BAB VI PENUTUP.....	77
6.1. Kesimpulan	77
6.2. Saran	79
DAFTAR PUSTAKA.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah KK Penerima Bantuan.....	36
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Oenesu.....	42
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk menurut mata pencaharian Kelurahan Oenesu.....	43
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk menurut tingkat pendidikan Kelurahan Oenes.....	44
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk berdasarkan agama di Kelurahan Oenesu.....	45

DAFTAR GAMBAR

Gambar Bagan 4.1 Struktur Organisasi Bengkel Appek.....	38
Gambar Bagan 4.2 Struktur Pemerintahan Kelurahan Oenesu.....	50
Gambar 5.1 Suasana kegiatan interaksi Bengkel Appek dengan masyarakat.....	54
Gambar 5.2 Suasana interaksi pendataan KK masyarakat korban bencana kategori KK Ibu hamil	55
Gambar 5.3 Beberapa penentuan jenis kebutuhan masyarakat yang sudah dikemas untuk disalurkan.....	59
Gambar 5.4 Penyaluran bantuan oleh Bengkel Appek Kategori Ibu janda.....	60
Gambar 5.5 Penyaluran bantuan oleh Bengkel Appek Kategori Lansia.....	61
Gambar 5.6 Penyaluran bantuan oleh Bengkel Appek Kategori Ibu menyusui dan balita.....	62
Gambar 5.7 Sedang terjadinya penyampaian kebutuhan masyarakat oleh pihak Bengkel Appek kepada masyarakat korban bencana di kelurahan Oenesu.....	65
Gambar 5.8 Suasana rapat Kepala Bengkel Appek bersama staff Kantor untuk turun ke Kelurahan Oenesu.....	66
Gambar 5.9 Suasana pembagian sumbangan oleh Bengkel Appek secara tanggung jawab di rumah masyarakat yang sudah ditentukan sesuai kategori.....	69
Gambar 5.10 Suasana pihak Bengkel Appek sedang melakukan pembagian sumbangan secara tepat sasaran dirumah warga.....	71

Gambar5.11Suasana pihak Bengkel Appek sedang melakukan pembagian	
sumbangan secara tepat sasaran dirumah warga.....	71
Gambar 5.12 Suasana pihak Bengkel Appek sedang melakukan pembagian	
sumbangan secara tepat sasaran dirumah warga.....	71

Abstrak

Skripsi ini berjudul: Peran Bengkel APPEK sebagai fasilitator dalam penanggulangan dampak bencana siklon tropis seroja di Kelurahan Onesu Kecamatan Kupang Barat Kabupaten Kupang. Yang menjadi masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Peran Bengkel Appek Sebagai Fasilitator Dalam Penanggulangan Dampak Bencana Siklon Tropis Seroja Di Kleurahan Onesu Kecamatan Kupang Barat Kabupaten Kupang? Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Peran Bengkel APPEK Sebagai Fasilitator Di Kelurahan Onesu.

Teori yang digunakan dalam pemecahan masalah skripsi ini adalah teori fasilitator yang meliputi 3 aspek yaitu: Mengidentifikasi kebutuhan masyarakat, dengan indikator yaitu: Berinteraksi dengan korban masyarakat terkena dampak bencana siklon tropis seroja dan menentukan jenis kebutuhan masyarakat. Tanggung jawab, dengan indikator yaitu: Menyampaikan bantuan kepada masyarakat yang terkena bencana, Melaksanakan pekerjaan secara profesional, dan bertanggung jawab. Aspek Memantau bantuan yang diberikan kepada masyarakat, dengan indicator yaitu: Memberikan bantuan tepat sasaran pemanfaatannya.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan sumber data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bengkel APPEK sebagai fasilitator untuk memberikan bantuan kepada masyarakat korban bencana siklon tropis seroja berjalan dengan baik, hal ini dilihat dari aspek (1) Mengidentifikasi Kebutuhan masyarakat dalam aspek ini Bengkel APPEK langsung berinteraksi dengan masyarakat dalam hal penentuan kebutuhan masyarakat yang terkena siklon tropis seroja, (2) Tanggung jawab dalam aspek ini Bengkel APPEK sudah menjalankan fungsi sebagai fasilitator dengan baik (3) Memantau bantuan yang diberikan kepada masyarakat dalam aspek ini Bengkel APPEK mengawasi pemerintah kabupaten untuk mendistribusikan sumbangan kepada masyarakat secara tepat sasaran.

Berdasarkan hasil analisis dilakukan oleh peneliti dapat dapat disimpulkan bahwa peran Bengkel APPEK sebagai fasilitator dalam penanggulangan dampak bencana siklon tropis seroja di Kelurahan Onesu berjalan dengan baik dan efektif, baik dari proses perencanaan sampai kepada proses pendistribusian barang bantuan untuk korban masyarakat terkena dampak bencana siklon tropis seroja. Bengkel APPEK sebagai fasilitator bukan hanya langsung memberikan bantuan kepada masyarakat tetapi melalui pendekatan interaksi dengan masyarakat baru menentukan jenis kebutuhan masyarakat. Dalam tanggung jawab Bengkel APPEK sudah menjalankan tugasnya sebagai fasilitator sudah berjalan dengan baik. Dan dalam hal memantau kebutuhan masyarakat ketika sudah berinteraksi, dan dalam hal menentukan kebutuhan masyarakat sampai kepada pendistribusian barang secara tanggung jawab, Bengkel APPEK juga mengawasi barang bantuan sampai ketangan masyarakat secara tepat sasaran.

Adapun saran yang diberikan adalah (1) Bengkel APPEK harus tetap bekerjasama dengan pihak Pemerintah Kelurahan agar bantuan benar-benar tepat sasaran (2) Pihak Bengkel APPEK harus membuka ruang diskusi bersama aparat Kelurahan sehingga ketika ada bantuan seperti bencana siklon tropis seroja ini tidak hanya Bengkel APPEK yang bisa bertanggungjawab demi memberikan bantuan kepada masyarakat melainkan dari pihak Kelurahan juga harus bertanggungjawab penuh terkait memberikan bantuan kepada masyarakat. (3) Bengkel APPEK dan Pemerintah Kelurahan harus bekerjasama untuk mengawasi saluran bantuan dana ini, agar Pemerintah Kabupaten maupun Pemerintah Provinsi benar-benar valid.

Kata Kunci : Fasilitator, Masyarakat Sipil Korban Bencana Siklon Tropis Seroja

Abstract

This thesis is entitled: The role of the APPeK Workshop as a facilitator in dealing with the impact of the tropical cyclone disaster in Oenesu Village, West Kupang District, Kupang Regency. The problem in this research is what is the role of Apppek Workshop as a Facilitator in Mitigating the Impact of Tropical Cyclone Seroja in Kleurahan Oenesu, West Kupang District, Kupang Regency? The purpose of this study is to describe and analyze the role of the APPeK Workshop as a Facilitator in Oenesu Village.

The theory used in solving the problem of this thesis is the theory of facilitators which includes 3 aspects, namely: Identifying community needs, with indicators namely: Interacting with community victims affected by the tropical cyclone Seroja and determining the types of community needs. Responsibilities, with indicators namely: Delivering assistance to communities affected by disasters, Carrying out work in a professional and responsible manner. Aspect Monitoring assistance provided to the community, with indicators namely: Providing targeted assistance for its use.

The research method used is a qualitative descriptive method. Primary data sources are informants while secondary data sources are documents related to research variables. Data collection techniques used are interviews, and documentation.

The results showed that the APPeK Workshop as a facilitator to provide assistance to the victims of the tropical cyclone disaster was going well, this was seen from the aspect of (1) Identifying community needs in this aspect the APPeK Workshop directly interacted with the community in terms of determining the needs of the community affected by the cyclone. Tropical Seroja, (2) Responsibilities in this aspect The APPeK Workshop has performed its function as a facilitator well (3) Monitored the assistance provided to the community in this aspect.

Based on the results of the analysis carried out by researchers, it can be concluded that the role of the APPeK Workshop as a facilitator in dealing with the impact of the Seroja tropical cyclone disaster in the Oenesu sub-district went well and effectively, both from the planning process to the process of distributing relief goods for community victims affected by the Seroja tropical cyclone disaster. The APPeK workshop as a facilitator does not only directly provide assistance to the community but through an interaction approach with the new community to determine the types of community needs. In its responsibilities, the APPeK Workshop has carried out its duties as a facilitator and has gone well. And in terms of monitoring the needs of the community when they have interacted, and in terms of determining the needs of the community to the distribution of goods in a responsible manner, the APPeK Workshop also supervises the aid goods until they reach the people in a targeted manner.

The suggestions given are (1) the APPeK Workshop must continue to cooperate with the Village Government so that the assistance is truly right on

target (2) The APPeK Workshop must open a discussion room with the Village apparatus so that when there is assistance such as the Seroja tropical cyclone disaster, this is not only a workshop APPeK, which can be responsible for providing assistance to the community, but from the Kelurahan must also be fully responsible for providing assistance to the community. (3) The APPeK workshop and the Village Government must work together to oversee this channel of financial assistance, so that the Regency and Provincial Governments are truly valid.

Keywords: Facilitator, Civil Society Victims of Tropical Cyclone Seroja