

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH
DALAM MEMBIYAI BELANJA PENDIDIKAN, BELANJA
KESEHATAN, DAN BELANJA PEGAWAI DI KOTA KUPANG
TAHUN 2010-2014**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Pembangunan**



Oleh:

DWIMARTH ICHA AGNES NENOBESI

(31112010)

**JURUSAN EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2016**

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 28 Mei 2016
Jam : 10.00 – 11.00 WITA
Tempat : Ruangan B116
Atas Nama : Dwimarth Icha A. Nenobesi
No. Registrasi : 311 12 010
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si
2. Sekretaris : Br. Salomon Leki, SVD, SE, M.Ec.Dev
3. Penguji I : Vincentius Repu, SE, M.Sc.Agr
4. Penguji II : Enike T. Y. Dima, SE, ME
5. Penguji III : Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si

[Handwritten signatures of the examination committee members]

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

Ketua Jurusan Pembangunan



Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si

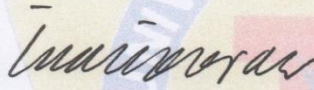


Marius Masri, SE, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

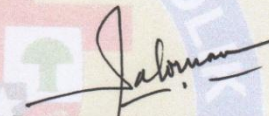
Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir sebagai syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan.

Pembimbing I



Dr. Thomas Ola Langodav, SE, M.Si

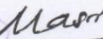
Pembimbing II



Br. Salomon Leki, SVD, SE, M.Ec. Dev

Mengetahui,

Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan



Marius Masri, SE, M.Si

MOTTO

...Marilah kita teguh berpegang pada pengakuan tentang pengharapan kita, sebab Ia, yang menjanjikannya, setia...

(Ibrani : 23)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini untuk Mama dan Papa,

Untuk Adik-adikku,

Untuk keluarga besar yang selalu mendukungku,

dan

Untuk teman-teman dan sahabat-sahabatku terkasih

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan kasih karuniaNya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul : **“Analisis Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah dalam Membiayai Belanja Pendidikan, Belanja Kesehatan, dan Belanja Pegawai di Kota Kupang Tahun 2010-2014”** yang diajukan guna memperoleh gelar sarjana, di Fakultas Ekonomi, jurusan Ekonomi Pembangunan, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, dorongan dan bantuan, dari berbagai pihak. Oleh karena itu, perkenankan penulis menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Yulius Yasinto, SVD, MA, M.Sc selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu.
2. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, sekaligus Dosen Pembimbing I, atas segala arahan, waktu dan bimbingan yang diberikan kepada penulis dalam proses penulisan skripsi.
3. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Marius Masri, SE, M.Si selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, sekaligus Dosen Pembimbing Akademik, atas segala nasehat dan bimbingan selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bruder Salomon Leki, SVD, SE, M.Ec.Dev selaku Dosen Pembimbing II atas waktu, bimbingan, dan arahan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi.
6. Ibu M. E Perseveranda, SE, M.Si atas bimbingannya dalam pemilihan judul penelitian.
7. Seluruh Dosen, Karyawan, dan Staf Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah bersedia memberikan banyak ilmu serta melayani segala kebutuhan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Kepala Bagian Keuangan Setda Kota Kupang, beserta seluruh staf yang telah bersedia menerima dan meluangkan waktu bagi penulis dalam melakukan penelitian untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman prodi Ekonomi Pembangunan 2012, Kak Netty Waton, Ekha Satrya, Kak Elen Bunga, Ino Langoday, Rina Belang, Henry Saik, Jessica Fangidae, Tommy Frans, Aris Fudikoa, Linda Hono, Susan Lamahoda, Fia Lopez, Kak Yola Meo, dan Faldi Oskar, yang telah memberikan banyak kenangan selama masa kuliah dan senantiasa memberikan dukungan, motivasi, dan hiburan kepada penulis.

10. Sahabat-sahabatku, Beby Atulolon, Chici Lomy, dan Elsa Rosalin yang selalu jadi penghibur dan penyemangat dalam situasi apapun.
11. Keluarga saya tercinta, Bapa Charles Nenobesi, SE, Mama Oktaviana Regina Nahak, SE, serta adik-adikku Rico, Laura, dan Dadech, yang telah memberikan dorongan, kasih sayang, dan doa hingga terselesaikannya skripsi ini.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya atas kekurangan tersebut. Semoga karya kecil ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan seluruh pembaca.

Kupang, Mei 2016

Penulis

ABSTRAKSI

Dwimarth Icha A. Nenobesi (31112010). Analisis Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah dalam Membiayai Belanja Pendidikan, Belanja Kesehatan, dan Belanja Pegawai di Kota Kupang Tahun 2010-2014. Indonesia melakukan perubahan haluan sistem pemerintahan dari sentralistik menjadi desentralistik yang tercermin dalam pemberian kewenangan kepada Daerah, yaitu melalui otonomi daerah yang secara resmi telah berlaku efektif sejak 1 Januari 2001. Kota Kupang yang merupakan ibukota Provinsi Nusa Tenggara Timur adalah satu-satunya yang memiliki Pendapatan Asli Daerah (PAD) terbesar se-Provinsi yang dianggap sudah cukup mampu menjalankan otonomi daerah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui tingkat perkembangan kemampuan dan kemandirian keuangan daerah dalam membiayai belanja daerah, khususnya belanja pendidikan, belanja kesehatan, dan belanja pegawai di Kota Kupang tahun 2010-2014. Penelitian ini mengambil lokasi di Kota Kupang. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan APBD di Kota Kupang tahun anggaran 2010-2014.

Metode analisis data pada penelitian ini ada 2 macam, yang pertama adalah rasio kemampuan keuangan daerah dan rasio kemandirian daerah. Yang kedua, untuk mengetahui berapa besar kontribusi pendapatan asli daerah untuk membiayai belanja pendidikan, belanja kesehatan, dan belanja pegawai digunakan rumus perhitungan kontribusi pendapatan asli daerah. Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan diperoleh hasil sebagai berikut : rasio kemampuan keuangan daerah memiliki rata-rata 8,71% yang tergolong rendah, sedangkan kemandirian keuangan daerah ditunjukkan dengan angka rasio rata-ratanya adalah 11,71% masih berada di antara 0% - 25% tergolong mempunyai pola hubungan instruktif. Rata-rata kontribusi pendapatan asli daerah untuk membiayai belanja pendidikan adalah sebesar 19,51%, belanja kesehatan sebesar 123,96% dan belanja pegawai 13,40%.

Ini berarti bahwa tingkat kemampuan keuangan Kota Kupang masih rendah dalam melaksanakan otonominya yang berarti kemampuan Pemerintah Kota Kupang dalam memenuhi kebutuhan dana untuk penyelenggaraan tugas-tugas Pemerintahan, Pembangunan dan Pelayanan Sosial masyarakat masih relatif rendah meskipun dari tahun ke tahun mengalami kenaikan.

Kata kunci: Desentralisasi Fiskal, PAD, Belanja Pendidikan, Belanja Kesehatan, Belanja Pegawai

DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAKSI	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II LANDASAN TEORI	13
2.1 Otonomi Daerah	13
2.2 Teori Keagenan	15
2.3 Pengertian Flypaper Effect	17
2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	18
2.5 Mekanisme Penyusunan Anggaran Daerah	32
2.6 Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah	33
2.7 Pengaruh PAD terhadap Alokasi Belanja	36
2.8 Kemampuan Keuangan Daerah	37
2.9 Kemandirian Keuangan Daerah	39
2.10 Penelitian Terdahulu	40
2.11 Kerangka Pemikiran	45

BAB III METODE PENELITIAN	46
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian	46
3.2 Jenis dan Sumber Data	46
3.3 Metode Pengumpulan Data	46
3.4 Metode Analisis Data	47
3.5 Definisi Operasional	49
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	51
4.1 Keadaan Umum Kota Kupang	51
4.2 Keadaan Ekonomi	57
BAB V HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN	59
5.1 Analisis Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	59
5.2 Analisis Rasio Kemandirian Daerah	61
5.3 Analisis Kontribusi PAD terhadap Belanja Daerah	63
BAB VI PENUTUP	69
6.1 Kesimpulan	69
6.2 Saran	70
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Realisasi Pendapatan dan Pengeluaran Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2010-2014	7
Tabel 1.2	Alokasi APBD untuk Belanja Pendidikan, Belanja Kesehatan, dan Belanja Pegawai di Kota Kupang Tahun Anggaran 2010-2014.....	9
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	41
Tabel 3.1	Sakal Interval Derajat Desentralisasi Fiskal	48
Tabel 3.1	Pola Hubungan Kemandirian Daerah	49
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Kota Kupang Tahun 2010-2014	53
Tabel 4.2	Partisipasi Angkatan Kerja di Kota Kupang	54
Tabel 4.3	Jumlah Sekolah dan Perguruan Tinggi di Kota Kupang Tahun 2010-2014	55
Tabel 4.4	Banyaknya Rumah Sakit dan Fasilitas Pelayanan Kesehatan di Kota Kupang Tahun 2010-2014	56
Tabel 4.5	PDRB Kota Kupang Tahun 2010-2014	57
Tabel 5.1	Hasil Perhitungan Rasio Kemampuan Keuangan Daerah Kota Kupang Tahun 2010-2014	60
Tabel 5.2	Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian Daerah Kota Kupang Tahun 2010-2014	62
Tabel 5.3	Hasil Perhitungan Besarnya Kontribusi PAD terhadap Belanja Pendidikan di Kota Kupang Tahun 2010-2014	64
Tabel 5.4	Hasil Perhitungan Besarnya Kontribusi PAD terhadap Belanja Kesehatan di Kota Kupang Tahun 2010-2014	65
Tabel 5.5	Hasil Perhitungan Besarnya Kontribusi PAD terhadap Belanja Pegawai di Kota Kupang Tahun 2010-2014	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran	45
------------	--------------------------	----