

**KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
KEUANGAN DAERAH PADA DINAS KESEHATAN
KABUPATEN ENDE**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada Jurusan Ekonomi Pembangunan
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH:
EMILIANA NATALIA BUNGA
311 12 025**

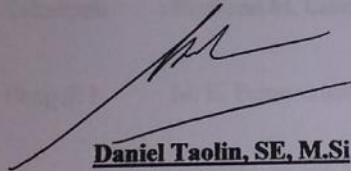
**JURUSAN EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2016**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima oleh Tim Pembimbing, untuk diuji oleh Panitia Ujian Skripsi pada Fakultas Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

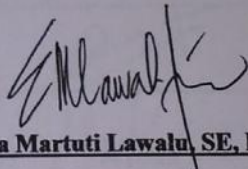
Kupang, Mei 2016

Pembimbing I



Daniel Taolin, SE, M.Si

Pembimbing II



Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME

Mengetahui;

Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan



Marius Masri, SE, M.Si

LEMBAR PERSETUJUAN

Telah disetujui dan diterima baik oleh Panitia Skripsi pada Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah diselenggarakan:

Hari/Tanggal : Senin, 02 Mei 2016
Jam : 12.00 – 13.30 Wita
Atasa nama : Emiliana Natalia Bunga
Dinyatakan : LULUS

Panitia Ujian Skripsi

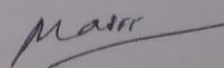
Ketua	: Daniel Taolin, SE, M.Si	(.....)
Sekretaris	: Emiliana M. Lawalu, SE, ME	(.....)
Penguji I	: M. E. Perseveranda, SE, M.Si	(.....)
Penguji II	: Enike Tje Y. Dima, SE, ME	(.....)
Penguji III	: Daniel Taolin, SE, M.Si	(.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi


Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

Ketua Jurusan
Ekonomi Pembangunan


Marius Masri, SE, M.Si

MOTTO

Lebih baik mencoba, gagal dan belajar sesuatu daripada tidak pernah mencoba dan tidak pernah tau apa-apa, karena kesuksesan bukan berarti tidak pernah gagal.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

Bapak Wilhelmus Hami dan Mama Yustina Paschalia.

Opa Pater Eduardus Dosi SVD, Nenek Yohana Moe,

Nenek Maria Kune, Adik Alwys, Arrey Banusu,

Alm.Opa Willy Woda, Alm. Oyang Maria Muwa,

Alm.Opa Bernadus Riwu

Almamater tercinta, khususnya Fakultas Ekonomi

ABSTRAK

Emiliana Natalia Bunga (311 12 025) “**Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Keuangan Daerah pada Dinas Kesehatan Kabupaten Ende**” dibawah bimbingan Daniel Taolin, SE, M.Si dan Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME.

Kesehatan merupakan tujuan pembangunan yang mendasar. Kesehatan merupakan inti dari kesejahteraan, hal yang paling mendasar untuk membentuk kemampuan manusia yang lebih luas yang berada pada inti makna pembangunan. Perencanaan berperan sangat penting dalam pencapaian tujuan pembangunan dalam skala daerah dan nasional. Pentingnya peranan perencanaan pembangunan menjadi bagian tidak terhindarkan sebagai suatu kebutuhan untuk menyusun rancangan kebijakan, program dan kegiatan yang secara konsisten menuju pada cita-cita yang disepakati bersama.

Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana konsistensi dan faktor apa saja yang mempengaruhi konsistensi atau ketidakkonsistensi antara perencanaan dan penganggaran belanja daerah pada Dinas Kesehatan Kabupaten Ende? Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui konsistensi dan faktor yang mempengaruhi konsistensi atau ketidakkonsistensi antara perencanaan dan penganggaran belanja daerah pada Dinas Kesehatan Kabupaten Ende. Analisis konsistensi antara perencanaan dan penganggaran belanja daerah Dinas Kesehatan Kabupaten Ende dilakukan dengan membuat Matriks Konsolidasi Perencanaan dan Penganggaran (MKPP) kegiatan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa walaupun masih ada kegiatan yang tidak konsisten, namun secara umum antar dokumen perencanaan dan penganggaran untuk belanja daerah telah menunjukkan tingkat konsistensi yang baik berkisar 60-79,99% dan sangat baik berkisar 80-100%. Kegiatan yang tidak konsistensi dipengaruhi oleh; 1) kurangnya komitmen dari para *stakeholder* dan pembuat kebijakan, 2) seringnya mutasi pejabat pemegang program, 3) kurangnya pelatihan teknis perencanaan, 4) keterbatasan anggaran dan 5) kurangnya koordinasi atau pelaporan bila mendapat kegiatan/dana bantuan langsung dari pusat yang dialokasikan ke Puskesmas/Pustu. Untuk itu penulis menyarankan kepada Dinas Kesehatan Kabupaten Ende untuk terus menjaga konsistensi pada dokumen yang tingkat konsistensinya *sangat baik* dan meningkatkan konsistensi pada dokumen perencanaan dan penganggaran yang tingkat konsistensinya *baik* menjadi *sangat baik*, sehingga ada sinkronisasi antara perencanaan, penganggaran, pelaksanaan dan pertanggungjawaban.

Kata kunci: konsistensi, perencanaan, penganggaran, keuangan daerah

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Keuangan Daerah pada Dinas Kesehatan Kabupaten Ende”. Skripsi ini merupakan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandira Kupang.

Penulisan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik melalui berbagai usaha dan perjuangan serta mendapatkan bantuan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Pater Yulius Yasinto SVD sebagai Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dr. Thomas Ola, SE, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ekonomi.
3. Bapak Marius Masri SE, M.Si sebagai Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan.
4. Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si sebagai Dosen Pembimbing I
5. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME sebagai Dosen Pembimbing II
6. Seluruh Staf pengajar pada Jurusan Ekonomi Pembangunan dan seluruh Staf bagian administrasi Fakultas Ekonomi UNWIRA Kupang.
7. Staf Dinas Kesehatan Kabupaten Ende, yang telah mengijinkan penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Kesehatan Kabupaten Ende.

8. Bapak Wilhelmus Hami dan Mama Yustina Paschalia yang telah melahirkan dan membesarkan penulis.
9. Opa Pater Eduardus Dosi SVD, Nenek Yohana Moe, Nenek Maria Kune, Adik Alwys, Arrey Banusu, Bibi Tres Lagho, Alm. Opa Willy Woda, Alm. Oyang Maria Muwa, Alm. Opa Bernadus Riwu yang selalu mendoakan dan mendukung penulis.
10. Teman-teman seperjuangan Jurusan Ekonomi Pembangunan angkatan 2012.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk dijadikan acuan perbaikan ke arah yang lebih baik. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Kupang, Maret 2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	
Lembar Pengesahan	ii
Lembar Persetujuan.....	iii
Motto.....	iv
Persembahan	iv
Abstrak	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel	x
Daftar Grafik.....	xii
Daftar Gambar.....	xiv
Daftar Lampiran	xv
Bab I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat	10
Bab II Tinjauan Pustaka	11
2.1 Landasan Teori.....	11
2.1.1 Konsep Perencanaan	11
2.1.2 Konsep Anggaran	22
2.1.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	23
2.1.4 Keterkaitan antara Perencanaan dan Penganggaran.....	43
2.1.5 Konsep Konsistensi	45
2.2 Penelitian Terdahulu	46
2.3 Kerangka Pemikiran.....	50
Bab III Metode Penelitian	52
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	52
3.2 Sumber Data dan Jenis Data	52

3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.4 Defenisi Variabel	54
3.5 Teknik Analisis data	56
Bab IV Gambaran Umum Tempat Penelitian	60
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Ende	60
4.2 Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Ende	66
Bab V Hasil Penelitian dan Pembahasan	69
5.1 Analisis Konsistensi Kegiatan	69
5.2 Analisis Konsistensi Anggaran.....	82
5.3 Faktor Penyebab Tidak Konsistensi dan Dampak Konsistensi/Tidak Konsistensi Dokumen Perencanaan dan Penganggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Ende	106
Bab VI Penutup	119
6.1 Kesimpulan.....	119
6.2 Saran	119
Daftar Pustaka	121

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Total Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Ende	7
Tabel 1.2 Umur Harapan Hidup (UHH) di Kabupaten Ende dan Provinsi NTT	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	47
Tabel 3.1 Pengelompokkan Konsistensi program atau kegiatan	57
Tabel 3.2 Deviasi Anggaran Kegiatan di dalam PPAS dan RKA.....	58
Tabel 3.3 Deviasi Anggaran Kegiatan di dalam RKA dan APBD	59
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	60
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin Dirinci Menurut Kecamatan di Kabupaten Ende Tahun 2014.....	61
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Usia Sekolah Berdasarkan Jenjang Pendidikan di Kabupaten Ende Tahun 2011-2013	62
Tabel 4.4 TPAK Kabupaten Ende Tahun 2010-2014	63
Tabel 4.5 Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	64
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	65
Tabel 5.1 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi Renstra dan Renja Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	70
Tabel 5.2 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi Renja dan RKPD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	72
Tabel 5.3 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi RKPD dan PPAS Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	74
Tabel 5.4 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi PPAS dan RKA Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	77

Tabel 5.5 Jumlah Kegiatan dan Persentase Tingkat Konsistensi RKA dan APBD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	80
Tabel 5.6 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen PPAS dan RKA Tahun 2010	83
Tabel 5.7 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen PPAS dan RKA Tahun 2011	85
Tabel 5.8 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen PPAS dan RKA Tahun 2012	87
Tabel 5.9 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen PPAS dan RKA Tahun 2013	89
Tabel 5.10 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen PPAS dan RKA Tahun 2014	91
Tabel 5.11 Tingkat Deviasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Ende dalam PPAS dan RKA Tahun 2010-2014.....	92
Tabel 5.12 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen RKA dan APBD Tahun 2010	94
Tabel 5.13 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen RKA dan APBD Tahun 2011	96
Tabel 5.14 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen RKA dan APBD Tahun 2012	98
Tabel 5.15 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen RKA dan APBD Tahun 2013	100
Tabel 5.16 Deviasi Anggaran Kegiatan dalam Dokumen RKA dan APBD Tahun 2014	102
Tabel 5.17 Tingkat Deviasi Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Ende dalam RKA dan APBD Tahun 2010-2014.....	103

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Total Anggaran Dinas Kesehatan Kabupaten Ende.....	7
Grafik 1.2 Umur Harapan Hidup (UHH) di Kabupaten Ende dan Provinsi NTT.....	8
Grafik 4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	60
Grafik 4.2 Jumlah Penduduk Usia Sekolah Berdasarkan Jenjang Pendidikan di Kabupaten Ende Tahun 2011-2013.....	62
Grafik 4.3 TPAK Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	63
Grafik 4.4 Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Ende Tahun 2010-2014	64
Grafik 4.5 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Ende Tahun 2010-2014	65
Grafik 5.1 Jumlah Puskesmas di Kabupaten Ende Tahun 2010-2014....	108
Grafik 5.2 Trend Rasio Tenaga Kesehatan Per 1.000 Penduduk di Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	109
Grafik 5.3 Cakupan Kunjungan Pelayanan kesehatan Ibu Hamil di Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	110
Grafik 5.4 Cakupan Persalinan Oleh Tenaga Kesehatan yang Memiliki Kompetensi Kebidanan di Kabupaten Ende Tahun 2010-2014	112
Grafik 5.5 Angka Kematian Bayi (AKB) Kabupaten Ende Tahun 2010-2014	113
Grafik 5.6 Angka Kematian Ibu (AKI) Kabupaten Ende Tahun 2010-2014	114
Grafik 5.7 Jumlah Pasien Penderita Diare dan Malaria pada RSUD Ende Tahun 2010-2014	115
Grafik 5.8 Jumlah Kasus HIV dan AIDS di Kabupaten Ende Tahun 2011-2014	116
Grafik 5.9 Cakupan Penemuan dan Penanganan Kasus Tuberculosis Paru pada Kabupaten Ende tahun 2012-2014	117

Grafik 5.10 Cakupan Penemuan dan Penanganan Kasus Pneumonia di Kabupaten Ende Tahun 2010-2014.....	117
---	-----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran.....	44
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	51
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Ende	68

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010	126
Lampiran 2. Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2011	129
Lampiran 3. Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2012	132
Lampiran 4. Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2013	135
Lampiran 5. Matriks Konsolidasi Renstra dan Renja Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2014	138
Lampiran 6. Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010	141
Lampiran 7. Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2011	144
Lampiran 8. Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2012	147
Lampiran 9. Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2013	150
Lampiran 10. Matriks Konsolidasi Renja dan RKPD Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2014	153
Lampiran 11. Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2010	157
Lampiran 12. Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2011	161
Lampiran 13. Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2012	165
Lampiran 14. Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Dinas Kesehatan Kabupaten Ende Tahun 2013	169
Lampiran 15. Matriks Konsolidasi RKPD dan PPAS Dinas Kesehatan	

Kabupaten Ende Tahun 2014	173
Lampiran 16. Matriks Konsolidasi PPAS dan RKA Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2010	176
Lampiran 17. Matriks Konsolidasi PPAS dan RKA Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2011	179
Lampiran 18. Matriks Konsolidasi PPAS dan RKA Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2012	182
Lampiran 19. Matriks Konsolidasi PPAS dan RKA Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2013	185
Lampiran 20. Matriks Konsolidasi PPAS dan RKA Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2014	188
Lampiran 21. Matriks Konsolidasi RKA dan APBD Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2010	191
Lampiran 22. Matriks Konsolidasi RKA dan APBD Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2011	194
Lampiran 23. Matriks Konsolidasi RKA dan APBD Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2012	197
Lampiran 24. Matriks Konsolidasi RKA dan APBD Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2013	200
Lampiran 25. Matriks Konsolidasi RKA dan APBD Dinas Kesehatan	
Kabupaten Ende Tahun 2014	203