

**ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2014 DI
DESA WATOWARA KECAMATAN TITEHENA
KABUPATEN FLORES TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



EMANUEL SANG MARAN

NO.REG. 411 08 008

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2016

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang,..... Juni 2016

SKRIPSI

**Analisis Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Desa
Tahun 2014 Di Desa Watowara Kecamatan Titehena
Kabupaten Flores Timur**

DISETUJUI OLEH


PEMBIMBING I


Veronika I. A. Boro S.IP, M.Si

PEMBIMBING II


(Drs Frans Bapa Tokan MA)

**Mengetahui/Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widy Mandira**


(Drs. Marianus Kleden M.Si)



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 21 Mei 2016 Jam 13.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Emanuel Sang Maran
Nomor Registrasi : 411 08 008
Prodi. : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA DI DESA WATOWARA KECAMATAN TITEHENA KABUPATEN FLORES TIMUR."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 78
Penguji II = 78
Penguji III = 83,8

Lulus dengan Nilai = A / 80 (Delapan puluh)
Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,



DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 21 Mei 2016
Ketua Tim Penguji,

VERONIKA I. A. BORO, S.IP, M.Si

MOTTO

DELANGI AKAN HADIR

SELEPAS HUJAN LEBAT

(Refleksi Pribadi Eman Maran)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas berkat dan kasih karuniaNya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul:ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA DI DESA WATOWARA KECAMATAN TITEHENA KABUPATEN FLORES TIMUR.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik langsung maupun tidak langsung. Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (Fisip) Universitas Katolik Widya Mandira (Unwira) Kupang, atas kesempatan yang diberikan sehingga penulis dapat melakukan penelitian ini.
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisip Unwira, yang telah menerima, mengijinkan, mengesahkan dan memfasilitasi penulis untuk melakukan penelitian sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik yang memfasilitasi penulis selama menjalani masa kulia.
4. Karyawan dan karyawan pada kantor Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Kedua Dosen Pembimbing, Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP,M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Drs.Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen Pembimbing II yang dengan setia membimbing dan menuntun penulis dengan ramah dan sabar dalam masa bimbingan proses penyelesaian penulisan skripsi ini. Terima kasih pula untuk segala kebaikan dan motivasi yang tinggi kepada penulis selama menjalani masa kuliah.
6. KeduaDosen Penguji,BapakApolonarisGai S.IP,M.Si selaku Dosen Penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si, selaku Penguji II, yang telah bersedia

meluangkan waktu untuk menguji peneliti dalam mempertanggungjawabkan skripsi ini, terima kasih pula buat kritik dan saran untuk semakin menyempurnakan skripsi ini.

7. Bapak Petrus Kosmas Mauwulan Sogen selaku Kepala Desa Watowara serta seluruh perangkat desa yang telah memberikan informasi serta dengan sukarela meluangkan waktu untuk diwawancarai guna kebutuhan penelitian.
8. Seluruh keluargaku yang selalu mendoakan kesuksesan penulis, dengan harapan agar segera kembali di tengah mereka.
9. Buat teman-teman, dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang dengan caranya masing-masing telah membantu penulis untuk dapat mengawali, menjalani dan mengakhiri tulisan ini. Semoga Tuhan memberkati segala usaha dan karyamu semua.

Tidak lupa pula penulis haturkan penghargaan dan limpah terima kasih untuk semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang dengan caranya masing-masing telah membantu penulis untuk dapat mengawali, menjalani dan mengakhiri tulisan ini. Semoga Tuhan memberkati segala usaha dan karyamu semua.

Akhir kata penulis sangat menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna. Karena itu, penulis sangat terbuka untuk segala kritik, usul, saran dan perbaikan demi menyempurnakan tulisan ini.

Penulis

Kupang, Juni2016

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Lembaran Motto.....	iii
Lembaran Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi.....	vi
Daftar tabel.....	vii
Daftar Gambar.....	viii
Abstrak.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN.....	10
2.1 Tinjauan Pustaka.....	10
2.2 Tinjauan Teoritis.....	11
2.2.1 Perencanaan.....	11
2.2.2 Partisipasi Masyarakat.....	13
2.2.3 Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	18

2.2.4 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	19
2.2.5 Pembangunan Desa.....	21
BAB III METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	24
3.2 Operasional Variabel.....	25
3.3 Informan	26
3.4 Teknik Pengumpulan Data	27
3.5 Teknik Pengolahan Data Dan Analisis Data	28
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	29
4.1 Deskripsi Umum Lokasi Penelitian.....	29
4.1.1 Sejarah Pembangunan Desa.....	29
4.1.2 Keadaan Penduduk.....	32
4.1.3 Letak dan Luas Wilayah.....	34
4.1.4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa.....	34
4.1.5 Visi dan Misi.....	44
4.2 Deskripsi Objek Penelitian.....	45
4.2.1 Identifikasi Masalah Berdasarkan RPJMDes.....	45
4.2.2 Identifikasi Masalah Berdasarkan Analisa Keadaan Darurat.....	50
4.2.3 Kebijakan dan Program Pembangunan Desa.....	51
BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN	57
5.1 Terfokus Pada Kepentingan Masyarakat.....	57

5.1.1 Usulan Masyarakat Mengenai Masalah Dan Kebutuhan Pokok...	58
5.2 Partisipatoris.....	64
5.2.1 Tingkat Kehadiran.....	64
5.2.2 Sumbangan Pikiran Tenaga dan Materi.....	67
5.3 Dinamis.....	69
5.3.1 Adanya Peningkatan Kegiatan dan Anggaran.....	69
5.4 Sinegritas.....	71
5.4.1 Kerja Sama Antar Wilayah Desa.....	71
5.5 Legalitas.....	73
5.5.1 Adanya Peraturan Desa yang Mengatur Tentang Kegiatan Desa...	74
BAB VI PENUTUP.....	76
6.1 Kesimpulan.....	76
6.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	
PEDOMAN WAWANCARA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Hadir Musrenbangdes Desa Watowara.....	6
Tabel 2. Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	32
Tabel 3. Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Agama.....	32
Tabel 4. Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian.....	33
Tabel 5. Daftar Usulan Masyarakat.....	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Struktur Organisasi Pemerintah Desa Watowara.....	35
---	----

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul; ANALISIS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA TAHUN 2014 DI DESA WATOWARA KECAMATAN TITEHENA KABUPATEN FLORES TIMUR dengan masalah pokoknya adalah bagaimana partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan desa di desa Watowara kecamatan Titehena kabupaten Flores Timur? Bertolak dari masalah pokok di atas maka, Penelitian ini bertujuan untuk memperoleh gambaran tentang partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan desa di desa Watowara kecamatan Titehena. Manfaat yang diharapkan dari penelitian ini sebagai masukan bagi pemerintah desa Watowara tentang partisipasi masyarakat dalam perencanaan program pembangunan desa, sebagai masukan bagi seluruh masyarakat desa Watowara agar dapat meningkatkan kesadaran berpartisipasi dalam perencanaan program pembangunan desa dan sebagai bahan informasi bagi peneliti lanjutan.

Untuk memecahkan masalah pokok di atas penulis menggunakan teori partisipasi masyarakat yang dicetuskan oleh Wacaksono dan Sigiarto. Guna memperoleh data yang akurat maka kajian utama yang dioperasionalkan harus sesuai dengan aspek-aspek yang diteliti antara lain (1) Terfokus pada kepentingan masyarakat (2) Partisipatoris (3) Dinamis (4) Sinegritas (5) Legalitas. Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif kualitatif, sumber datanya adalah informan. Sedangkan teknik pengumpulan data adalah *depth interview* (wawancara mendalam), observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian di lapangan menunjukkan bahwa proses perencanaan pembangunan di desa Watowara dilakukan dengan musyawarah perencanaan pembangunan desa (Musrenbangdes). Di desa ini pemerintah desa mengupayakan pengikutsertaan seluruh masyarakat dan stakeholders untuk berpartisipasi dalam musyawarah perencanaan pembangunan sehingga masyarakat dapat menentukan kebutuhan dan keinginannya akan pembangunan yang akan datang berdasarkan potensi yang ada. Namun dalam pelaksanaannya musrenbangdes tersebut ternyata tingkat partisipasi masyarakatnya masih kurang.

Mengacu pada temuan penelitian dan analisa data menunjukkan bahwa; dari aspek **(1) Terfokus pada kepentingan masyarakat** belum sesuai atau belum dilakukan secara maksimal karena belum adanya sikap saling percaya dan terbuka dari masyarakat mengenai kebutuhan dan masalah pokok yang dihadapi. **(2) Aspek Partisipatoris** yakni masih kurangnya keterlibatan masyarakat dalam mengikuti musrenbangdes hal ini dilihat dari kurangnya tingkat partisipasi masyarakat dalam memberikan sumbangan tenaga dan materi. **(3) Aspek Dinamis** dalam tahap perencanaan pembangunan desa sudah maksimal dalam pelaksanaannya kegiatan tersebut sudah memenuhi kebutuhan masyarakat. Hal ini ditandai dengan adanya jalan usaha tani (JUT) yang mempermudah akses kendaraan dalam memanfaatkan hasil panen, semenisasi setiap lorong dalam kampung, dan pengguliran dana gerbang emas. **(4) Aspek Sinegritas** dalam proses perencanaan pembangunan desa sudah maksimal karena ditandai dengan

adanya kerja sama antar wilayah desa yang dapat menjamin perdamaian antar wilayah desa juga dapat meningkatkan proses pembangunan masyarakat desa. (5) **Aspek Legalitas** dalam perencanaan pembangunan yang mengacu pada peraturan dan etika yang dapat dipertanggungjawabkan sesuai nilai yang berkembang dimasyarakat, aspek legalitas sudah maksimal karena sudah adanya peraturan desa yang mengatur tentang kegiatan desa di desa Watowara.

Berdasarkan hasil analisa data maka disarankan agar; pemerintah desa harus menindaklanjuti usulan-usulan mengenai masalah kebutuhan pokok masyarakat, perlu adanya peningkatan partisipasi aktif dari masyarakat desa dan perangkat desa dalam mengikuti musyawarah dusun, hingga musyawarah desa. Bagi aspek-aspek yang sudah maksimal agar terus diperthankan untuk kelanjutan proses perencanaan pembangunan di desa.

Kata kunci : Partisipasi Masyarakat, Perencanaan, Pembangunan Desa.