

**EVALUASI PENYERAPAN ANGGARAN KAS SEBAGAI  
ALAT PENGENDALIAN KAS PADA DINAS SOSIAL  
KABUPATEN KUPANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Prodi Akuntansi Konsentrasi  
Keuangan Daerah**



**OLEH :**

**REYNALDI TUPEN AMA**  
**NO. REGIS : 331 12 044**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2016**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

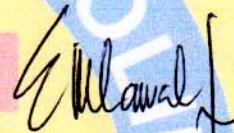
Kupang, Mei 2016

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Thomas Ola, SE, M.Si



Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME

Mengetahui  
Ketua Jurusan/Prodi Akuntansi



Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.sc

## LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/ Tanggal : Senin, 30 Mei 2016

Jam : 10.00 – 12.00 WITA

Tempat : B121

Atas Nama : Reynaldi B. Tupen Ama

No. Registrasi : 331 12 044

Dinyatakan : **LULUS**

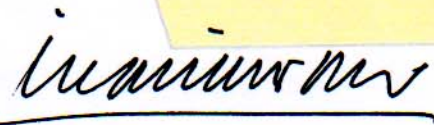
### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si (.....)
2. Sekretaris : Emiliana Martuti Lawalu, SE,ME (.....)
3. Penguji I : M.E. Perseveranda, SE, M.Si (.....)
4. Penguji II : Rere Pulina Bibiana, SE, M. Si (.....)
5. Penguji III : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si (.....)

### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

Ketua Jurusan Akuntansi



Dr. Thomas Ola Langoday, SE.M.Si  
NIDN : 0824076201



Yolinda Yanti Sonbay, SE.M.sc  
NIDN : 0818098401

# MOTTO

*“BERSUKACITALAH DALAM PENGHARAPAN, SABARLAH  
DALAM KESESAKAN DAN BERTEKUNLAH DALAM DOA “*

*(ROMA 12 : 12)*

Persembahkan :

1. Yang tersayang Ayah Bernadus Tupen Ama dan Ibu Dra. Ery D. M. Adoe (Alm) yang telah bersusah payah membesarkan, mendidik, membiayai dan senantiasa mendukung penulis selama menuntut ilmu.
2. Kakak Tersayang Rio dan Roy yang sangat penulis kasihi dan sayangi,
3. Almamater tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira.
4. Sahabat Serta teman-teman yang sangat penulis banggakan.



## ABSTRAK

**Reynaldi Tupen Ama. 33112044.** “Evaluasi Penyerapan Anggaran Kas Sebagai Alat Pengendalian Kas pada Dinas Sosial Kabupaten Kupang”. Dibawah bimbingan Bapak. Thomas Ola dan Ibu. Emiliana Martuti Lawalu.

Masalah dalam penelitian ini adalah 1). Apakah penyerapan anggaran kas pada Dinas Sosial Kabupaten Kupang telah berfungsi sebagai alat pengendalian?;2). Bagaimana mekanisme pengendalian kas pada Dinas Sosial Kabupaten Kupang? Sedangkan tujuan dari penelitian ini yakni 1) Mengetahui penyerapan anggaran kas pada Dinas Sosial Kabupaten Kupang. ;2). Mengetahui mekanisme pengendalian kas pada Dinas Sosial Kabupaten Kupang. Teknik Analisis data yang digunakan adalah Analisis Rasio efisiensi belanja, Analisis deskriptif kualitatif, dan analisis varians.

Dari hasil analisis diketahui bahwa Fungsi anggaran sebagai alat pengendalian di Dinas Sosial Kabupaten Kupang telah dilaksanakan karena jumlah anggaran didasarkan atas angka standar yang sudah diperhitungkan secara cermat dan juga berfungsi sebagai alat penilai efisiensi dimana realisasi biaya yang melebihi atau kurang dari jumlah yang dianggarkan dianggap merupakan pemborosan/penghematan yang sebenarnya. Dengan demikian selisih biaya (*analisis variance*) benar-benar dapat dinilai penyimpangan dari yang seharusnya untuk kemudian dilakukan tindakan perbaikan sebelum akhir periode yaitu setiap tiga bulan. Namun belum maksimal (buruk) dan masih harus di perbaiki lagi yang dibuktikan dengan adanya pelanggaran terhadap dua indikator pengendalian yaitu terjadinya kekurangan dan kelebihan anggaran serta salah sasaran dalam pengalokasian dana. Dan juga Mekanisme pengendalian yang terjadi di Dinas Sosial Kabupaten Kupang dalam menjalankan kegiatan dengan cara: Melakukan pencatatan dan bukti setiap kali terjadi transaksi kas; Melakukan evaluasi minimal 3 bulan sekali untuk mengevaluasi anggaran kas sehingga dapat Memilih (tindakan korektif) dari kumpulan alternatif yang ada dan menerapkan tindakan tersebut; Memberi tanggungjawab dan kekuasaan kepada petugas (bagian anggaran) untuk melakukan perencanaan awal anggaran kas dan bagian keuangan untuk mengelola keuangan terkait belanja. Sehingga proses kontrol dapat dilakukan oleh bagian anggaran dan juga bagian keuangan, sebab bagian anggaran juga mengetahui seluk-beluk anggaran yang ditetapkan dan membandingkan realisasi aktual untuk periode yang bersangkutan dengan tujuan dan standar yang telah ditetapkan sebelumnya dan menyiapkan laporan realisasi yang berisi hasil aktual beserta hasil yang direncanakan dan selisih dari kedua angka tersebut.

Dari hasil penelitian ini disarankan dalam penyusunan anggaran sebaiknya Dinas Sosial Kabupaten Kupang tidak hanya menggunakan data dan informasi dari data aktual tahun-tahun sebelumnya tetapi juga harus melihat keadaan atau kondisi ke depan sehingga pengendalian yang dilakukan tidak akan menyimpangan dari apa yang telah direncanakan, penyimpangan dalam hal ini terjadi kelebihan dan kekurangan anggaran kas.

**Kata Kunci: Anggaran Kas dan Pengendalian Kas**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa Karena berkat dan tuntunan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini akhirnya dapat terselesaikan juga berkat bantuan, petunjuk serta bimbingan dari berbagai pihak terutama dosen pembimbing penulis. Untuk itulah pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr.Thomas Ola Langodai, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi yang sangat memberikan motivasi buat penulis.
2. Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE, MSc. Selaku Ketua Jurusan Akutansi yang telah mengarahkan penulis dalam rangka penyelesaian penulisan ini.
3. Bapak Dr. Thomas Ola, SE, M.Si , sebagai Dosen Pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE,ME selaku pembimbing II, yang selalu mencurahkan perhatiannya dalam upaya membimbing penulis sejak dari pengajuan proposal hingga berakhirnya tulisan ini.
4. Bapak Ibu Dosen yang selalu memperhatikan penulis dalam melaksanakan kegiatan perkuliahan .
5. Pimpinan beserta karyawan Dinas Sosial Kabupaten Kupang yang telah memberikan berbagai data dan informasi yang dibutuhkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Bapak, Mama (Alm) , oma, opa, kakak, adik dan seluruh keluarga tercinta yang telah memberi dukungan, dorongan, perhatian, doa dan semua yang dibutuhkan demi keberhasilan penulis.
7. Rekan-rekan mahasiswa Ekonomi Jurusan akuntansi “A-GEN 2012”: Bety ,Naya, Syani, Ty, Tian, Adhe, Enat, Al, Ando, Irvan, Edo, han, Andri, Umbu, Engki, Risal dan teman-teman yang lain yang telah berpartisipasi dalam menyelesaikan tulisan ini.
8. Teman-temanku tersayang Hero, Itan, Oche, Tomy, Al, Enat, Ando, Jimy, Irvan, Ty.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih banyak terdapat kekurangan, hal ini disebabkan oleh keterbatasan penulis dalam hal pengalaman maupun kemampuan. Oleh sebab itu dengan senang hati penulis menerima segala masukan dan saran maupun kritikan dari berbagai pihak demi penyempurnaan tulisan ini.

Akhir kata, penulis tak henti mengucapkan limpah terima kasih banyak kepada semua pihak, penulis berharap semoga laporan ini dapat dipergunakan sebagaimana mestinya, Tuhan Yesus memberkati.

Kupang, Mei 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
MOTTO.....	iv
ABSTRAKSI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Kegunaan Penelitian .....	9
BAB II LANDASAN TEORI.....	11
2.1 Konsep Evaluasi.....	11
2.2 Anggaran.....	11
2.3 Anggaran Kas.....	15
2.4 Laporan Realisasi Anggaran.....	23
2.5 Pengendalian.....	24



2.6. Hubungan anggaran dengan pengendalian.....	27
2.7 Fungsi Anggaran sebagai Alat Pengendalian.....	29
2.8 Penelitian Terdahulu.....	31
2.9 Kerangka Berpikir.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	35
3.2 Sumber Data dan Jenis Data.....	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional.....	37
3.5. Metode Analisis Data.....	37
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	40
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Kupang.....	40
4.2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Kupang.....	44
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	55
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	72
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
6.1 Kesimpulan.....	85
6.2 Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	87
LAMPIRAN.....	89

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Laporan Realisasi Anggaran Dinas Sosial Kabupaten Kupang Tahun Anggaran 2014-2015.....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	31
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan, Kelurahan, Desa dan Dusun di Kabupaten Kupang Dirinci menurut Kecamatan.....	41
Tabel 4.2 Keadaan Topografi di Kabupaten Kupang.....	43
Tabel 5.1 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2014.....	55
Tabel 5. 2 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan I Tahun 2014.....	56
Tabel 5.3 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan II Tahun 2014.....	58
Tabel 5.4 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan III Tahun 2014.....	60
Tabel 5.5 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan IV Tahun 2014.....	61
Tabel 5.6 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2015.....	63
Tabel 5.7 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan I Tahun 2015.....	64
Tabel 5.8 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan II Tahun 2015.....	66
Tabel 5.9 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan III Tahun 2015.....	68
Tabel 5.10 Laporan Realisasi Anggaran Triwulan IV Tahun 2015.....	70
Tabel 5.11 Hasil Analisis Varians Tahun 2014.....	75
Tabel 5.12 Hasil Analisis Varians Tahun 2015.....	78

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir.....	35
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Kupang.....	40
Gambar 4.2 Struktur Organisasi.....	54