

**ANALISIS FAKTOR – FAKTOR PENYEBAB TUNGGAKAN  
DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT (PEM)  
(Studi Kasus di Kelurahan Oesapa Barat Kecamatan Kelapa Lima  
Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memenuhi Gelar Sarjana Ekonomi Pada  
Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



**Oleh :**

**VERONICA MARIA SOARES GUSMAO**  
**NO. REG: 331 12 001**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2016**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Mei 2016

Pembimbing I



Rere Paulna Bibiana, SE, M.Si  
NIDN: 0818076101

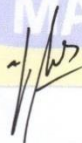
Pembimbing II



Drs. Wilhelmus Ngete, MM  
NIDN: 0808055201

Mengetahui

Ketua Jurusan Program Studi Akuntansi



Yolinda Yanti Sonbav, SE, M. Sc  
NIDN: 0818098401

**LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 31 Mei 2016  
Jam : 11.00 – 13.00  
Tempat : Ruang Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang  
Atas Nama : Veronica Maria Soares Gusmao  
No Registrasi : 331 12 001  
Dinyatakan : Lulus

**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
2. Sekertais : Drs. Wilhelmus Ngete, MM
3. Penguji I : Adrianus Jou Sewa, SE, MM
4. Penguji II : Maria Gorety Malut, SE, MM
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si

*(Handwritten signatures of the examiners)*

**Mengetahui**

Dekan Fakultas Ekonomi

Ketua Jurusan Akuntansi

*(Handwritten signature of Dr. Thomas Ola Langodav)*

*(Handwritten signature of Yolinda Yanti Sonbay)*

Dr. Thomas Ola Langodav, SE, M.Si  
NIDN: 0824076201

Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc  
NIDN: 0818098401

## **MOTTO**

“Diberkatilah orang yang mengandalkan Tuhan yang menaruh harapannya pada Tuhan.”

( Yeremia 17 : 7 )

### **Persembahan:**

1. Untuk kedua orang tuaku yang setia mendoakan seluruh perjalanan hidup.
2. Untuk Keempat saudaraku yang juga turut mendoakan penulis.
3. Untuk Agustinus yang dengan caranya tersendiri telah membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Untuk Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas rahmat, hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sampai saat ini sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Analisis Faktor-Faktor Penyebab Tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) (Studi Kasus di Kelurahan Oesapa Barat Kecamatan Kelapa Lima Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur)”** sebagai salah satu syarat penulisan skripsi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah.

Dalam proses penyelesaian Skripsi ini, penulis banyak pihak yang telah berperan memberikan bimbingan, bantuan, dorongan dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Terdapat kesulitan dalam proses penyelesaian skripsi ini, namun berkat tuntunan Tuhan dan bantuan dari orang-orang yang telah Tuhan percayakan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan, semoga Tuhan Yesus selalu memberkati mereka semua. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Adrianus Jou Sewa SE, MM selaku Penguji I. Terimakasih banyak atas saran yang diberikan bagi penulis.
5. Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku penguji II. Terimakasih banyak atas saran yang diberikan bagi penulis.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana SE, M.Si selaku Pembimbing I dan Dosen Wali yang telah banyak membantu dalam penulisan skripsi ini. Terimakasih banyak atas bimbingan dan waktu yang telah diluangkan bagi penulis.
7. Bapak Wilhelmus Ngete MM, selaku Dosen Pembimbing II. Terimakasih atas bimbingan, solusi, kesabaran, dan waktu yang telah diberikan selama proses penyusunan Skripsi ini.
8. Ibu Vera. A. Suek, selaku Lurah Oesapa Barat. Terimakasih banyak atas izin yang diberikan bagi penulis untuk melakukan penelitian di Kelurahan Oesapa Barat.
9. Para Dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberikan ilmunya selama penulis menempuh pendidikan S1 di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Terimakasih untuk dukungannya.
10. Keluarga penulis, Mama tercinta, Papa (Alm) tersayang, kakak Mei, kakak Marsi, Ipiana dan Selviana. Terimakasih atas perjuangan, kepercayaan, dukungan moril maupun materi, kasih sayang, dan doa yang selalu diberikan kepada penulis. Semoga Tuhan Yesus membalas semua kebaikan kalian.
11. Teman-teman A\_Gen 2012 dan juga sahabat-sahabat saya. Terimakasih

telah menjadi bagian dari kehidupan penulis dan membuat suasana kuliah menjadi berwarna selama 4 tahun di bangku perkuliahan.

12. Terakhir untuk semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, yang telah memberikan bantuannya sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang ada pada penulis sehingga Skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang akan digunakan demi perbaikan di masa yang akan datang. Penulis berharap dengan selesainya Skripsi ini dapat memberikan sumbangan dan manfaat bagi teman-teman dan pembaca lainnya.

Kupang, Juni 2016

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>10</b>
2.1 Konsep Dana Pemberdayaan Masyarakat Berdasarkan Keputusan Walikota Kupang No 1/KEP/HK/2014.....	10
2.2 Konsep Pemberdayaan Ekonomi Rakyat .....	16
2.3 Konsep Dana Bergulir .....	23

2.4 Penelitian Terdahulu .....	28
2.5 Kerangka Pemikiran .....	30
2.6 Hipotesis .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	34
3.2 Populasi dan Sampel .....	34
3.3 Jenis Data .....	35
3.4 Variabel Penelitian, Defenisi Operasional, Indikator dan Skala Pengukuran .....	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.6 Teknik Analisis Data .....	39
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM DATA PENELITIAN .....</b>	<b>47</b>
4.1 Profil Kelurahan Oesapa Barat .....	47
4.2 Jumlah Penduduk Oesapa Barat .....	47
4.3 Visi dan Misi Kelurahan Oesapa Barat .....	49
4.4 Struktur Organisasi Kelurahan Oesapa Barat .....	50
4.5 Uraian Tugas Jabatan .....	51
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
5.1 Karateristik Responden .....	54
5.3 Hasil Uji Instrumen .....	55
5.4 Analisis Regresi Berganda .....	58
5.5 Pengujian Hipotesis .....	60

5.6 Pembahasan .....	64
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	66
6.1 Kesimpulan .....	66
6.2 Saran .....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	68
<b>LAMPIRAN</b> .....	70

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Laporan Perkembangan Dana PEM Kelurahan Oesapa Barat Tahun 2013-2015 .....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	29
Tabel 3.1 Variabel Penelitian, Defenisi Operasional, Indikator dan Skala Pengukuran .....	37
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	47
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian .....	48
Tabel 5.1 Jumlah Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	53
Tabel 5.2 Jumlah Responden Berdasarkan Jenis Usaha .....	54
Tabel 5.3 Hasil Uji Validitas Instrumen Penelitian .....	56
Tabel 5.4 Hasil Uji Reabilitas Instrumen Penelitian .....	57
Tabel 5.5 Analisis Linear Berganda .....	58
Tabel 5. 6 Hasil Uji Simultan (F) .....	60
Tabel 5.7 Hasil Uji Parsial (t) .....	61
Tabel 5.8 Hasil Uji Determinasi R <sup>2</sup> .....	63

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Skema Kerangka Pemikiran .....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Kelurahan Oesapa Barat .....	50

## ABSTRAK

Veronica Maria Soares Gusmao 33112001, dengan judul skripsi “**Analisis Faktor-Faktor Penyebab Tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) Studi Kasus di Kelurahan Oesapa Barat Kecamatan Kelapa Lima Kota Kupang Provinsi Nusa Tenggara Timur**”. Dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana SE, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Wilhelmus Ngete, MM selaku pembimbing II.

Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat merupakan dana bergulir yang diberikan oleh Pemerintah Kota Kupang di 51 kelurahan se- Kota Kupang. Salah satu kelurahan yang mendapatkan Dana PEM tersebut adalah Kelurahan Oesapa Barat. Dalam hal pengembalian pinjaman, terdapat keterlambatan pengembalian pinjaman Dana PEM di kelurahan Oesapa Barat yang berdampak pada adanya tunggakan. Adapun faktor-faktor penyebab tunggakan tersebut yaitu: sanksi, penagihan dana PEM dan pendapatan usaha. Masalah dalam penelitian ini 1) Apakah sanksi , penagihan Dana PEM dan pendapatan usaha secara simultan berpengaruh terhadap tunggakan dana PEM ; 2) Apakah sanksi, penagihan Dana PEM dan pendapatan usaha secara parsial berpengaruh terhadap tunggakan dana PEM.

Sampel dalam penelitian ini adalah masyarakat penerima Dana PEM yang menunggak sebanyak 55 orang. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, dokumentasi dan kuesioner. Setelah data dikumpulkan kemudian diolah dan dianalisis menggunakan analisis statistik induktif dan inferensial.

Hasil uji F menunjukkan nilai F hitung sebesar 7.151 dengan tingkat signifikan  $0.000 < 0.05$ . Hasil uji t untuk variabel sanksi ( $X_1$ ) menunjukkan nilai  $t_{hitung}$  sebesar 3.064 dengan nilai signifikansi 0.003, untuk variabel penagihan Dana PEM ) menunjukkan nilai  $t_{hitung}$  sebesar 3.000 dengan nilai signifikansi 0.004, dan untuk variabel pendapatan usaha menunjukkan nilai  $t_{hitung}$  sebesar 2.980 dengan nilai signifikansi 0.004 . Hasil dari koefisien determinasi ( $R^2$ ) = 29,6% dipengaruhi oleh faktor penghambat pengembalian dana PEM yang merupakan kontribusi dari variabel sanksi, penagihan dana PEM dan pendapatan Usaha. Sedangkan sisanya 70,4% dipengaruhi oleh variabel lain yang tidak diteliti dalam penelitian ini yaitu : karakter, kapasitas, modal, agunan / jaminan dan kondisi ekonomi.

Berdasarkan hasil analisis diketahui bahwa secara simultan maupun parsial Variabel sanksi, penagihan Dana PEM dan Pendapatan usaha berpengaruh positif dan signifikan terhadap tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) di Kelurahan Oesapa Barat Kecamatan Kelapa.

Dari hasil analisis tersebut maka disarankan bagi: 1) pihak pengelola Dana PEM perlu ditambah lagi menjadi lebih dari satu orang, agar pelaksanaan pengawasan dan penagihan kembali dana pemberdayaan ekonomi masyarakat yang masih harus ditagih dapat dilakukan secara optimal. Dan bagi masyarakat yang menunggak sebaiknya diberikan efek yang lebih tegas lagi agar mereka patuh dan taat pada hukum sehingga tepat mengembalikan pinjaman pada waktunya. 2) penelitian selanjutnya yang berkaitan dengan tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat, diharapkan dapat lebih menyempurnakan dan lebih mengkaji lebih lanjut faktor-faktor lain selain sanksi, penagihan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat dan pendapatan usaha.