

SKRIPSI
EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN PANGAN
NON TUNAI (BPNT) DI DESA HAJU NGENDONG-KECAMATAN
ELAR-KABUPATEN MANGGARAI TIMUR

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik



Oleh :

DOROTHEUS DESANDRIO TANGGING

42118035

PRODI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

2022

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dorotheus Desandrio Tangging
NIM : 42118035
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Universitas : Universitas Widya Mandira Kupang.

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DI DESA HAJU NGENDONG-KECAMATAN ELAR-KABUPATEN MANGGARAI TIMUR adalah benar-benar hasil karya sendiri yang dibimbing oleh Bapak Paulus A.K.L Ratumakin,S.Fil,M.Si selaku dosen pembimbing I dan Bapak Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.AP selaku dosen pembimbing II. Apabila dikemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Widya Mandira Kupang.

Kupang 30 Agustus 2022

Desandrio Tangging
(42118035)



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 25 Juni 2022** Jam **14.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Dorotheus Desandrio Tangging
Nomor Registrasi : 421 18 035
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI (BPNT) DI DESA HAJU NGENDONG, KECAMATAN ELAR, KABUPATEN MANGGARAI TIMUR"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- | | | |
|----------------------|---|------------------------------------|
| 1 Ketua | : | Paulus A.K.L.Ratumakin, S.IP, M.Si |
| 2 Sekretaris | : | Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP |
| 3 Penguji Materi I | : | Dr. Indriyati, S.IP, M.Si |
| 4 Penguji Materi II | : | Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA |
| 5 Penguji Materi III | : | Paulus A.K.L.Ratumakin, S.IP, M.Si |
| 6 Pembimbing I | : | Paulus A.K.L.Ratumakin, S.IP, M.Si |
| 7 Pembimbing II | : | Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
Penguji II = 95
Penguji III = 96

Lulus dengan Nilai = 91

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan

Drs. Marianus Kleden, M.Si

Kupang, 25 Juni 2022
Ketua Tim Penguji,

Paulus A.K.L.Ratumakin, S.IP, M.Si

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON
TUNAI (BPNT) DI DESA HAJU NGENDONG, KECAMATAN ELAR,
KABUPATEN MANGGARAI TIMUR**

Diajukan oleh:

DOROTHEUS DESANDRIO TANGGING

42118035

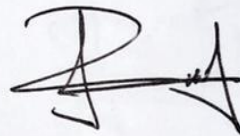
Disetujui oleh:

Pembimbing 1



Paulus A.K.L Ratumakin, S. Fil, M. Si

Pembimbing 2



Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.AP

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. Marianus Kleden, M.Si

MOTTO

**“ LALONG BAKOK DU LAKON LALONG
ROMBENG DU KOLEN
PERGI DENGAN TANGAN KOSONG PULANG
MEMBAWA HARTA”**

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan anugerah-Nya yang luar biasa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Hau Ngendong, Kecamatan Elar, Kabupaten Manggarai Timur”. Penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Program Sarjana (S1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Administrasi Publik.

Penulis menyadari bahwa banyak kekurangan dan keterbatasan dalam skripsi ini, baik dari segi bahasa, isi dan penulisan yang digunakan. Walaupun demikian penulis sudah berusaha semaksimal mungkin memberikan hasil yang terbaik. Dengan penuh ketulusan penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah terlibat dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini. Motivasi, masukan yang bersifat konstruktif, dan juga doa yang telah diberikan kepada penulis. Pada kesempatan ini perkenankan penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si.
2. Bapak Drs. Frans Nyong M.SI selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Paulus A.K.L Ratumakin, S. Fil, M. Si dan Bapak Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.AP sebagai Dosen Pembimbing skripsi yang telah membimbing dan mengarahkan, serta memberikan motivasi dan nasihat kepada penulis dengan penuh kesabaran dalam proses penyelesaian skripsi ini.

4. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Administrasi Publik FISIP UNWIRA yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta membantu penulis agar bisa berfikir secara konseptual selama proses perkuliahan.
5. Kedua orang tua tercinta. Ibu Dei Flora Mit, yang senantiasa mengasihi dan menyayangi penulis, penyemangat dan alasan terbesar penulis bisa menyelesaikan skripsi ini yang selalu bersedia mendengarkan keluh kesah penulis selama proses pengerjaan skripsi. Kepada Bapak tercinta yang selalu penulis rindukan yaitu Alm. Melkisedes Alfano Tangging yang pada saat ini sudah berada di Surga Allah Yang Maha Esa. Terimakasih atas cinta kasih, pengorbanan, dukungan secara moril dan materil sehingga penulis bisa bertahan sampai di titik ini.
6. Camat Elar, Kepala Desa Haju Ngendong, staf dan TKSK Dinas Sosial Manggarai Timur, serta semua informan yang telah meluangkan waktunya untuk keperluan penelitian ini.
7. Semua keluarga, kerabat, dan teman-teman yang telah memberi dukungan dan motivasi sehingga penulis bisa bertahan sampai di titik ini.

Akhir kata semoga Allah Yang Maha Esa membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat dalam dunia pendidikan Indonesia. Semoga Allah memberikan Rahmat-Nya kepada kita semua.

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Pernyataan Orisonalitas.....	ii
Berita Acara.....	iii
Surat Pengesahan.....	iv
Moto.....	v
Kata Pengantar	vi
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Bagan.....	xiii
Abstrak.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB 2 LANDASAN KONSEPTUAL.....	11
2.1. Peneliti Terdahulu	11
2.2 Deskripsi Efektivitas.....	14
2.2.1 Eektivitas.....	14
2.2.1.1 Pengertian Efektivitas Program.....	15

2.2.1.2 Ukuran Efektivitas.....	15
2.2.1.3 Teori Kesesuaian dan Teori Sistem Terbuka.....	18
2.2.1.4. Model Proses Efektivitas.....	20
2.2.1.5. Faktor-faktor yang mempengaruhi Efektivitas.....	20
2.2.2. Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	22
2.2.2.1. Tujuan dan Manfaat Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	25
2.2.2.2. Prinsip Umum Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT).....	26
2.2.2.3. Sasaran Program Bantuan Pangan Non Tunai.....	27
2.2.2.4 Penerima Program Bantuan Pangan Non Tunai.....	28
2.2.2.5. Mekanisme Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai.....	29
2.2.2.6. Pelaksanaan Pendaftaran Penerima Manfaat.....	34
2.2.2.7. Penyaluran Bantuan.....	35
2.2.2.8. Pemanfaatan Bantuan.....	36
2.3. Mekanisme Pelaksanaan Program BNPT Desa Haju Ngandong.....	37
2.3.1. Transfer Dana Bantuan Pangan.....	37
2.3.2. Notifikasi kepada Keluarga Penerima Manfaat (KPM).....	38
2.4 Kerangka Pikir.....	39
BAB III METODE PENELITIAN.....	41
3.1 Tipe Penelitian	41
3.2 Tempat Penelitian.....	41
3.3 Subyek Penelitian.....	42
3.4. Instrumen Penelitian.....	45
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.6. Definisi Operasional.....	47

3.7 Teknik Analisis Data.....	48
3.8. Teknik Keabsahan Data.....	49
BAB IV DESKRIPSI DESA HAJU NGENDONG.....	51
4.1 Gambaran Umum	51
4.2 Letak Geografis.....	51
4.3 Kondisi dan Ciri Geografis Wilayah.....	52
4.4 Sejarah Desa.....	52
4.5 Visi Dan Misi Desa Haju Ngendong.....	53
4.5.1 Visi.....	53
4.5.2 Misi.....	54
4.6 Struktur Kepemimpinan.....	54
4.7 Demografis/Kependudukan.....	57
4.8 Pendidikan.....	60
4.9 Mata Pencaharian.....	61
4.10 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama.....	61
BAB V PEMBAHASAN.....	63
5.1 BPNT di Desa Haju Ngendong.....	63
5.2 Efektivitas Pelaksanaan BPNT di Desa Haju Ngendong.....	65
5.2.1 Ketepatan Sasaran BPNT di Desa Haju Ngendong.....	66
5.2.2 Sosialisasi BPNT di Desa Haju Ngendong.....	73
5.2.3 Tujuan BPNT di Desa Haju Ngendong.....	76
5.2.4 Pemantauan BPNT di Desa Haju Ngendong.....	80
5.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan BPNT.....	84
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	86

6.1 Kesimpulan.....	86
6.1.1 Ketepatan Sasaran.....	86
6.1.2 Sosialisai Program.....	86
6.1.3 Pencapaian Tujuan.....	87
6.1.4 Pemantauan Program.....	87
6.1.5 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi.....	87
6.2 Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA.....	90
Lampiran.....	91

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Desa Haju Ngendong.....	6
Tabel 1.2 Jumlah KK Penerima BPNT Di Desa Haju Ngendong.....	7
Tabel 1.3 Pembanding Penerima BNPT dan KK Miskin di Desa Haju Ngendong....	7
Tabel 1.4 Tingkat Kesejahteraan Masyarakat Desa Haju Ngendong.....	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Subjek Penelitian.....	42
Tabel 3.6 Variabel Epektifitas.....	47
Tabel 4.1 Nama Pejabat Desa Haju Ngendong.....	55
Tabel 4.2 Nama Badan Permusyawaratan Desa.....	55
Tabel 4.3 Nama – Nama Dusun Desa Haju Ngendong.....	55
Tabel 4.4 Nama – Nama RT Dusun Peleng Desa Haju Ngendong.....	56
Tabel 4.5 Nama – Nama RT Dusun Rantang Desa Haju Ngendong.....	56
Tabel 4.6 Nama – Nama RT Dusun Selong Desa Haju Ngendong.....	56
Tabel 4.7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	57
Tabel 4.8 Penyebaran Penduduk Perjenis Kelamin.....	58
Tabel 4.9 Keadaan Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur.....	59
Tabel 4.10 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	60
Tabel 4.11 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencarian.....	61
Tabel 4.12 Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama Tahun.....	62
Tabel 5.1 Jumlah Penerima BPNT Kecamatan Elar.....	64
Tabel 5.2 Jumlah E-Warong Kecamatan Elar.....	65
Tabel 5.3 Daftar Penerima BPNT Desa Haju Ngendong.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Desa Haju Ngendong..... 53

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir.....	40
Bagan 4.1 Struktur Kepemimpinan Desa Haju Ngendong.....	54

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Efektivitas Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai Di Desa Haju Ngending, Kecamatan Elar, Kabupaten Manggarai Timur**. Adapun yang menjadi tujuan dalam penulisan skripsi ini adalah untuk memahami dan mendeskripsikan bagaimana Efektivitas Pelaksanaan Program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) di Desa Haju Ngending, Kecamatan Elar, Kabupaten Manggarai Timur. Untuk menganalisis efektivitas pelaksanaan program Bantuan Pangan Non Tunai (BPNT) menggunakan indikator pengukuran efektivitas menurut Budiani yaitu ketepatan sasaran program, sosialisasi program, pencapaian tujuan program dan pemantauan program. Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder berupa dokumen atau foto-foto berkaitan dengan variable penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif dengan meninjau semua data yang dikumpulkan yang didukung oleh hasil wawancara dengan pendekatan teori yang dikemukakan oleh Budiani bahwa untuk mengetahui ukuran efektivitas sebuah program dapat dilihat dari empat indikator yaitu ketepatan sasaran program, sosialisasi program, pencapaian tujuan program, dan pemantauan program.

Dari hasil penelitian, dapat diketahui bahwa pelaksanaan program BPNT di Desa Haju Ngending belum efektif. Hal ini dikarenakan beberapa hal yaitu 1) pendataan awal yang dilakukan kepada KPM kurang tepat sasaran dan kurang merata, sehingga masih ada anggota KPM yang tidak sesuai dengan kriteria sasaran yang telah ditetapkan. 2) Masih adanya KPM yang sering menghadapi masalah dalam pencairan bantuan dikarenakan proses verifikasi dan validasi data yang kurang baik, 3) kurangnya pemahaman KPM terkait pengaduan jika terjadi masalah akibat lemahnya pemantauan dari pihak penyelenggara.

Berdasarkan kesimpulan tersebut maka penulis menyarankan agar, 1) melakukan pendataan ulang melalui survei langsung ke lapangan sehingga proses verifikasi dan validasi data dapat dilakukan ditempat itu dan saat itu juga. Kemudian melakukan pembaharuan data setidaknya 3 bulan sekali, agar resiko kesalahan data dapat diminimalisir, 2) menambah jumlah staf atau Tenaga Pendamping Kecamatan agar proses pemantauan program bisa berjalan dengan maksimal. 3) membangun kerjasama yang baik antara pihak Dinas Sosial Kabupaten Manggarai Timur dan pihak Pemerintah Desa Haju Ngending agar informasi dapat tersampaikan dengan baik.

Kunci : *Efektivitas Program, Program BPNT, Desa Haju Ngending*