

**EVALUASI TINGKAT KEBERHASILAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT (PNPM) MANDIRI PERKOTAAN
“(STUDI KASUS PROGRAM EKONOMI BERGULIR DI KELURAHAN KOLHUA
KECAMATAN MAULafa KOTA KUPANG)”**

SKRISPI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Administrasi Negara**



**NAMA : VERONIKA BERYANTI BETY
NO. REG : 42108 013**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2012**

HALAMAN PENGESAHAN

Disetujui Dan Diterima Dengan Baik

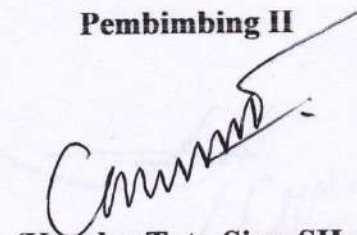
Kupang, November 2012

Pembimbing I



(Dr. Goru Yohanes, MS)

Pembimbing II



(Karolus Tatu Sius, SH, M.Si)

MENGESAHKAN

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



(Drs. Frans Nyong, M.Si)

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id
Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

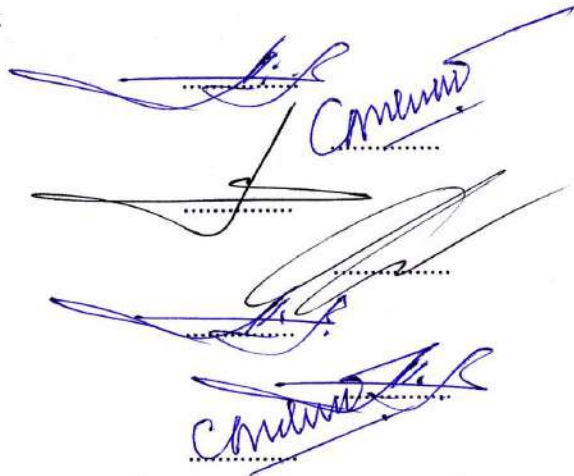
Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 23 Oktober 2012 Jam 10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Veronika Beryanti Bety
Nomor Registrasi : 421 08 013
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi :

“EVALUASI TINGKAT KEBERHASILAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (PNPM) MANDIRI PERKOTAAN.” (Studi Kasus Program Ekonomi Bergulir Di Kelurahan Kolhua Kecamatan Maulafa Kota Kupang).

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : DR. Goru Yohannes, MS
- 2 Sekretaris : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Marianus Kelden, M.Si
- 5 Penguji Materi III : DR. Goru Yohannes, MS
- 6 Pembimbing I : DR. Goru Yohannes, MS
- 7 Pembimbing II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si



Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 75
Penguji II = 79
Penguji III = 84

Lulus dengan Nilai = 79 / 13

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan



DRS. FRANS NYONG, M.Si

Kupang, 23 Oktober 2012
Ketua Tim Penguji,



DR. Goru Yohannes, MS

MOTTO

Biarlah hidupmu menjadi berkat bagi keluarga dan Orang-orang disekitarmu

Filipi 4 : 13

“segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku”

PERSEMBAHAN

- 1. Tuhan Yesus Kristus terima kasih atas penyertaan, bimbingan serta tuntunan yang diberikan kepadaku.**
- 2. Yang tercinta Bapak Ismail Bety.**
- 3. Yang tercinta Almarhumah mama Sarlintje Bety-Sapiah.**
- 4. Yang tersayang kakak-kakaku k Elli, k Atri, k So, k Nel, k Ommi K yan dan k Pelan serta k Bernad (Alm).**
- 5. Yang tersayang k Joey.**
- 6. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas kemurahannya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“EVALUASI TINGKAT KEBERHASILAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI (PNPM) PERKOTAAN (STUDI KASUS PROGRAM EKONOMI BERGULIR DI KELURAHAN KOLHUA KECAMATAN MAULafa KOTA KUPANG)”** Sebagai salah satu dari serangkaian syarat dalam memperoleh gelar Strata 1 (S-1) Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandiri Kupang

Penulisan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil dan memberi hasil yang memuaskan apabila tidak ada bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak yang sangat membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Untuk itu dengan setulus hati penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik yang selalu memberikan masukan dan dukungan moril.
3. Bapak Dr. Goru Yohanes, MS sebagai Ketua jurusan Ilmu Administrasi Negara yang selalu memberikan masukan dan dukungan moril.
4. Ibu Indriyati, S.IP, M.Si selaku sekretaris jurusan yang selalu memberikan masukan dan dukungan moril.
5. Bapak Hendrikus Kaha S.IP. M.si sebagai pembimbing akademik yang selalu membimbing dan memberi masukan juga dukungan moril kepada penulis.

6. Bapak Dr. Goru Yohanes, MS Pembimbing I yang selalu memberikan masukan dan dukungan moril.
7. Bapak Karolus T. Sius, SH M.si selaku dosen Pembimbing II yang selalu memberikan masukan dan dukungan moril.
8. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Penguji 1 yang selalu memberikan masukan dan dukungan moril.
9. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku Penguji II yang telah memberikan masukan dan dukungan moril.
10. Segenap dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan bekal dan ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis.
11. Karyawan dan karyawan pada kantor tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
12. Bapak Ikres Daepani selaku sekretaris PNPM Mandiri Kelurahan Kolhua yang telah bersedia membantu penulis dalam pengumpulan data serta memberi masukan dan dukungan moril.
13. Bapak Petrus Poy selaku Lurah Kolhua beserta seluruh pegawai kantor Kelurahan Kolhua
14. Keluargaku tercinta Bapak Ismail Bety, Almarhumah Mama Sarlintje Bety-Sapiah, kakak-kakaku k Elli, k Atri, k So, k Nel, k Ommi K yan dan k Pelan serta k bernad (alm).
15. Ponakan-ponakanku terkasih Michel, Rian, Ika, Diana, Juan, Calvin dan sikecil Calista yang selalu menghibur serta memberikan dukungan moril kepada penulis.

16. k Joey yang selalu mendukung penulis dalam suka dan duka penyusunan proposal penelitian ini, yang selalu memberi dukungan baik moril maupun materil dan selalu berdoa untuk kesuksesanku.
17. Sahabat-sahabatku Yanti, Mira Santy, Dennis, Tito, Rio. Jento dan Sius serta K Andy, k Ipang, Valen, k Tenny, k Sarry kedoh yang telah memeberikan dudungan moril kepada penulis.

Penulis menyadari akan kemampuan yang terbatas dalam menyusun skripsi ini sehingga banyak hal yang belum sempurna. Oleh karena itu penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun bagi skripsi ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pembaca dan kiranya Tuhan memberkati kita semua, Amin.

Kupang, Oktober 2012

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan.....	8
1.4 Kegunaan.....	8
BAB II LANDASAN TEORITIS.....	10
2.1 Evaluasi Program.....	10
2.2 Faktor- Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Keberhasilan	15
2.3 Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat.....	20
2.4 Evaluasi Tingkat Keberhasilan Program PNPM Mandiri Perkotaan.....	30
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	37

3.2	Operasionalisasi Variabel	37
3.3	Populasi, Sampel Dan Responden.....	44
3.4	Jenis Dan Sumber Data.....	45
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6	Teknik Analisis Data.....	46
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH		48
4.1	Keadaan Geografis	48
4.2	Struktur Pemerintahan Kelurahan Kolhua	57
BAB V DATA DAN ANALISIS DATA		58
5.1	Karakteristik Informan	58
5.2	Analisis Data	62
BAB VI PENUTUP		79
6.1	Kesimpulan	80
6.2	Saran	83

DAFTAR PUSTAKA

PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbedaan PNPM Mandiri Perkotaan dan Pedesaan.....	3
Tabel 1.2	Jumlah Pinjaman PNPM Mandiri Program Ekonomi Bergulir di Kelurahan Kolhua Tahun 2008- 2009	7
Tabel Matriks	42
Tabel 4.1	Keadaan Penduduk Menurut Kelompok Umur	50
Tabel 4.2	Keadaan Penduduk Menurut Pekerjaan/Profesi/ Mata Pencaharian.....	51
Tabel 4.3	Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....	52
Tabel 4.4	keadaan penduduk menurut golomgan agama atau kepercayaan.....	53
Tabel 4.5	Keadaan Sosial Ekonomi	54
Tabel 4.6	Parasarana Pendidikan.....	55
Tabel 4.7	Sarana Peribadatan Dan Fasilitas Olahraga.....	56
Tabel 5.1.1	Distribusi Informan Menurut Kategori Usia.....	58
Tbel 5.1.2	Distribusi Informan Menurut Jenis Kelamin.....	59
Tabel 5.1.3	Distribusi Informan Menurut Tingkat Pendidikan.....	60
Tabel 5.1.4	Distribusi Informan Menurut Jenis Pekerjaan.....	60
Tabel 5.1.5	Distribusi Informan Menurut Jenis Penghasilan Perbulan.....	61
Tabel 5.1.6	Distribusi Informan Menurut Kedudukan Dalam Masyarakat.....	62
Tabel 5.2.1	Rekapitulasi Jawaban Responden Variabel yaitu Kosistensi Antara Pelaksanaan Pelaksana.....	63
Tabel 5.2.2	Rekapitulasi jawaban responden variabel Hasil atau keluaran-keluaran yang dihasilkan.....	70

Perspektif Proses
Program Dengan Pedoman

Tinjauan

Tabel 5.2.3	Rekapitulasi jawaban responden Variabel Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Keberhasilan dilihat dari faktor eksternal.....	74
-------------	---	----

DAFTAR GAMBAR

Kerangka pemikiran	36
Struktur organisasi kelurahan kolhwa	57

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Evaluasi Tingkat Keberhasilan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Perkotaan (Studi Kasus Program Ekonomi Bergulir Di Kelurahan Kolhua Kecamatan Maulafa Kota Kupang)” (PNPM) Mandiri Perkotaan merupakan salah satu program yang dilaksanakan Pemerintah Kota Kupang untuk menanggulangi masalah kemiskinan, dengan 3 bentuk kegiatan yaitu (1) Lingkungan (Peningkatan fasilitas lingkungan), 2) Sosial (Bantuan perbaikan gizi), 3) Ekonomi (Bantuan dana bergulir). Program ini dilaksanakan sejak tahun 2007.

Kelurahan Kolhua adalah salah satu kelurahan yang menerima bantuan PNPM Mandiri perkotaan, namun sejak program ini dilaksanakan tidak pernah dilakukan evaluasi terutama pada bidang ekonomi yakni bantuan ekonomi bergulir. Berdasarkan data awal di lapangan terungkap bahwa sejak tahun 2010 sampai dengan sekarang, program ekonomi bergulir di kelurahan Kolhua mengalami kemacetan dengan tingkat pengembalian dana yang sangat rendah yaitu tidak mencapai 75% dari dana yang diperoleh.

Dari data tersebut, maka pokok permasalahan penelitian ini adalah bagaimanakah tingkat keberhasilan dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi keberhasilan PNPM Mandiri bidang ekonomi yakni bantuan ekonomi bergulir. Untuk menjawab permasalahan pokok dan tujuan penelitian ini, maka dikembangkan beberapa teori/konsep para ahli yang dianggap relevan yang tertuang dalam landasan teoritis dan diperoleh beberapa variabel untuk mengevaluasi PNPM Mandiri bidang ekonomi yakni bantuan ekonomi bergulir, yaitu :

1. Perspektif Proses yaitu konsistensi pelaksanaan program dengan pedoman pelaksana.
2. Perspektif Tinjauan Hasil atau keluaran- keluaran yang diharapkan.
3. Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Keberhasilan Dilihat Dari Faktor eksternal

Metode yang digunakan adalah metode deskriptif. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data adalah teknik wawancara, observasi dan angket, kemudian data dianalisis dengan teknik analisis kuantitatif yaitu Analisa Statistik Deskriptif.

Dari Hasil penelitian ditemukan bahwa program PNPM Mandiri bidang ekonomi di kelurahan Kolhua Kecamatan Maulafa Kota Kupang tidak berjalan sesuai dengan pedoman pelaksana serta tidak menunjukkan hasil/keluaran yang diharapkan, selain itu faktor eksternal dalam penelitian ini yaitu lingkungan dimana program ini diimplementasikan menunjukkan kurangnya kesadaran masyarakat dalam menaati peraturan, undang-undang serta kewajiban dalam pelaksanaan program ini. Selain itu berdasarkan observasi di lapangan terungkap pula faktor internal yang turut berpengaruh dalam keberhasilan program ini yaitu minimnya dana yang diterima masyarakat, sikap birokrasi pelaksana yang tidak konsisten dengan pedoman pelaksana

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, maka penulis menyarankan kepada pemerintah beberapa hal yang perlu dievaluasi secara berkala yakni 3 bulan sekali untuk memperbaiki kekurangan program tersebut: (1) Bantuan dana yang diberikan disesuaikan dengan kebutuhan masyarakat. (2) Perlu adanya pengecekan ke lapangan oleh fasilitator maksimal 2 minggu sekali untuk melihat perkembangan usaha dan kendala-kendala yang dialami masyarakat. (3) Perlu adanya sanksi bagi kelurahan yang gagal menjalankan Program ini