

**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA
DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN KOTA KUPANG
TAHUN ANGGARAN 2019**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

MARIA VIRGINIA MANEK

NIM : 331 17 059

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2022

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. M.E. Perseveranda, SE.M.Si


Yohanes P. Lian, S.Pd, M.Hum

MENGETAHUI :

Ketua Program Studi Akuntansi


Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/ Tanggal : Kamis, 23 Juni 2022

Jam : 11.00-13.00

Tempat : *Conference Room*

Atas Nama : Maria Virginia Manek

No. Registrasi : 33117059

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si (.....)
2. Sekretaris : Yohanes P. Lian, S.Pd.M.Hum (.....)
3. Penguji I : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE. M.Sc (.....)
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE.MM (.....)
5. Penguji III : Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si (.....)

MENGETAHUI :

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Ketua Program Studi Akuntansi


Joui Sawa Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901


Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc
NIDN: 0812059101

MOTTO

“Aku tahu, bahwa engkau sanggup melakukan segala sesuatu, dan tidak ada rencana-Mu yang gagal”.

(Ayub 42:2)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu memberikan kasih sayang, yang selalu menuntun di setiap langkah ku dan yang selalu mendengar Doa saya

1. Kedua Orang Tua tercinta Alm. Bapak Emanuel Manek dan Ibu Florentina D. Sarmiento
2. Kaka Ensu, Kaka Nona, Kaka Serafin, Kaka Amina, Kaka Eby, yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tulus kepada penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus karena atas rahmat tuntunan, penyertaan dan bimbingan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul “**Analisis Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang Tahun 2019**” dengan baik. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh sarjana akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mendapat banyak dukungan, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan penulis kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.,MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan, motivasi dan

masukan yang sangat membantu penulis.

4. Bapak Kornelius K. Kroon, SE.,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis selama perkuliahan dan membantu penulis ketika mengurus Kartu Rencana Studi dan Kartu Hasil Studi.
5. Ibu Dr.M.E. Perseveranda, SE.M.Si selaku pembimbing I yang dengan ikhlas telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran, motivasi serta masukan dalam membimbing penulis hingga menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Yohanes P.Lian, S.Pd.,M.Hum selaku pembimbing II yang dengan ikhlas telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran, motivasi serta masukan dalam membimbing penulis hingga menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.M.Sc, selaku penguji I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.MM selaku penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberi banyak masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para Pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika Dan Bisnis yang telah bersedia membagikan ilmunya dan fasilitas sarana lainnya kepada penulis selama masa perkuliahan.
9. Ibu Siti Ratna Maro, S.Sos yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk melakukan penelitian ini, seluruh staf Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang yang telah memberikan kemudahan penulis dalam pengambilan data.
10. Orang tua tercinta, Bapak Alm. Emanuel Manek dan Ibu Florentina D.

Sarmento, beserta nene tercinta, dan saudara-saudariku tercinta Kaka Ensu, Kaka Nona, kaka Serafin, kaka Amina, Kaka Rafi, kaka Eby, Kaka Je, Kaka Mitha, Adik Robert, Adik Rista Esperansa, Adik Deta, dan Ponakan-ponakan tersayang Susan, Gibson, Randy, Sania, Taqia, Zeyna yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa yang begitu tulus untuk kelancaran penulisan skripsi ini.

11. Pihak-pihak yang dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan yang tulus kepada penulis dalam menyelesaikan studi.

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, maka kritikan dan saran pembaca demi penyempurnaan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih.

Kupang, Juni 2022

Penulis

ABSTRAK

Maria Virginia Manek, NIM 33117059, dengan judul skripsi “**Analisis Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang Tahun Anggaran 2019**”. Dibawah bimbingan Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE.M.Si sebagai Pembimbing I dan Bapak Yohanes P.Lian, S.Pd.,M.Hum sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1). Bagaimana Penerapan Sistem Anggaran Berbasis Kinerja di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang Tahun Anggaran 2018-2019 sudah berjalan secara ekonomis,efisien dan efektif? (2) Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Penerapan Sistem Anggaran Berbasis Kinerja di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang Tahun Anggaran 2019? Tujuan dalam penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui penerapan sistem anggaran berbasis kinerja secara ekonomis,efisien dan efektif pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang .(2) Untuk mengetahui faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi Penerapan Sistem Anggaran Berbasis Kinerja di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang Tahun Anggaran 2019.

Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan analisis deskriptif kualitatif yaitu dengan menggunakan metode wawancara dan dokumentasi pada Bidang Program Data dan Evaluasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang dalam penyelenggaraan keuangannya telah menerapkan Anggaran Berbasis Kinerja. Dalam penerapan anggaran berbasis kinerja tersebut Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang telah menerapkan instrumen-instrumen Anggaran Berbasis Kinerja Seperti: Target Kinerja, Tolak Ukur Kinerja, Analisis Standar Belanja, Standar Satuan Harga, Standar Pelayanan Minimal, namun dalam pelaksanaannya masih mengalami kendala khususnya pada program dan kegiatan tahunan. Terkait dengan Faktor-faktor yang mempengaruhi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang ialah; Faktor Sumber Daya Manusia, Koordinasi, dan Jarak.

Adapun saran, (1) Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang perlu mempertahankan penggunaan instrumen-instrumen Anggaran Berbasis Kinerja yang ada antara lain: Target Kinerja, Tolak Ukur Kinerja, Analisis Standar Belanja, Standar Satuan Harga, Standar Pelayanan Minimal, Sehingga pengelolaan keuangan dalam menjalankan program dan kegiatan daerah dapat berjalan dengan baik lagi. (2) Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang perlu terus memperbaiki kualitas sumber daya manusia, meningkatkan fungsi koordinasi, dan mencari solusi untuk mengatasi permasalahan terkait kurangnya fasilitas sarana dan prasarana, menambah tenaga lapangan untuk membantu mempermudah arus informasi dari sekolah ke Dinas.

Kata Kunci: Anggaran Berbasis Kinerja, Target Kinerja, Indikator Kinerja, Capaian Kinerja

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II LANDASAN TEORI	12
2.1 Pengertian Anggaran.....	12
2.2 Anggaran Berbasis Kinerja	12
2.3 Prinsip Anggaran berbasis Kinerja	13
2.4 Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja	14
2.5 Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja	15
2.6 Elemen-Elemen Anggaran Berbasis Kinerja	16
2.7 Manfaat Anggaran Berbasis Kinerja	17

2.8	Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja	18
2.9	Unsur-Unsur Pokok Anggaran Berbasis Kinerja	21
2.10	Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja	25
2.11	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja	33
2.12	Penelitian Terdahulu	34
2.13	Kerangka Berpikir	35
BAB III METODE PENELITIAN		38
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	38
3.2	Jenis Data	38
3.3	Teknik Pengumpulan Data	39
3.4	Definisi Operasional Variabel	40
3.5	Teknik Analisis Data	40
BAB IV GAMBAR UMUM PENELITIAN		42
4.1	Profil Kota Kupang	42
4.2	Sejarah Kantor Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang ..	42
4.3	Visi dan Misi	43
4.4	Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Pendidikan Dan Kebudayaan Kota Kupang	44
4.5	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang	45
4.6	Uraian Tugas Jabatan Struktural Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang	46
BAB V ANALISIS DAN PEMBAHASAN		59
5.1	Gambaran Umum Data Penelitian	59
5.2	Analisis dan Pembahasan	60

5.3	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang	89
BAB VI PENUTUP		93
6.1	Kesimpulan	93
6.2	Saran	94
DAFTAR PUSTAKA		95
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan Anggaran dan Realisasi Belanja Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang	5
Tabel 1.2 Laporan Program Kegiatan yang tidak Terealisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang Tahun 2018-2019.....	6
Tabel 2.1 Kriteria Ekonomis Kinerja Keuangan	29
Tabel 2.2 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan	31
Tabel 2.3 Kriteria Efektivitas Kinerja Keuangan	34
Tabel 2.4 Penelitian Terdahulu	34
Tabel 5.1 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja Pada RKA dan DPA SKPD Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang tahun 2018-2019	60
Tabel 5.2 Laporan Program dan Kegiatan pada Dinas Pendidikan dan Kota Kupang Tahun 2018	63
Tabel 5.3 Laporan Program dan Kegiatan pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang tahun 2019	66

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pengukuran <i>Value For Money</i>	32
Gambar 2.2 Skema Kerangka Berpikir	37
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Kupang.....	45