

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DANA DESA  
DI DESA KENEBIBI KECAMATAN KAKULUK MESAK  
KABUPATEN BELU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**MAKSIMILIANUS JAPA DUGHU**

**NIM : 411 13 023**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Kupang.....Oktober 2017

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DANA DESA DI  
DESA KENEBIBI KECAMATAN KAKULUK MESAK KABUPATEN BELU**

Diperiksa/Disetujui oleh pembimbing

Pembimbing I

  
(Apolonaris Gai, S.IP, M.Si)

Pembimbing II

  
(Veronika I. A Boro, S.IP, M.Si)

Mengesahkan :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

  
(Drs. Marianus Kleden, M.Si)



**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194  
Web Site : <http://www.uwv.ac.id>, e-mail : [info@uwv.ac.id](mailto:info@uwv.ac.id)  
Kupang #5225 - Timor - NTT

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini, *Rabu Tangga 01 Nopember 2017 Jam 12.30*, Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi bagi mahasiswa :

Nama : Maksir Imanuel Japa Dughu  
No Reg. : 411 13 023  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :

**"PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA KENEBIBI KECAMATAN KAKULUK MESAK KABUPATEN BELU"**

Timahdan Panitia Ujian Skripsi terdiri dari :

- 1. Ketua : Apolonaris Gai, S.I.P, M.Si
- 2. Sekretaris : Veronika I.A. Boro, S.I.P, M.Si
- 3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 5. Penguji Materi III : Apolonaris Gai, S.I.P, M.Si
- 6. Pembimbing I : Apolonaris Gai, S.I.P, M.Si
- 7. Pembimbing II : Veronika I.A. Boro, S.I.P, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 74  
Penguji II = 75  
Penguji III = 90  
Lulus dengan Nilai = A- / 80 (leapan puluh)

Untuk dengan Nilai tersebut diberikan kesempatan untuk ujian ulangan pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_  
Hasil Ujian Ulang = \_\_\_\_\_

Melampirkan  
Ditandatangani

DR. S. MARIANUS KLEDEN, M. Si

Kupang, 01 Nopember 2017  
Ketua Tim Penguji,

APOLONARIS GAI, S.I.P, M.Si

# MOTTO

*AKU KUAT KARENA  
YESUS*

*MENOPANG-KU*

**BY: Maksimilianus**

# PERSEMBAHAN

**Karya Tulis Sederhana ini aku persembahkan Untuk :**

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu Menolongku
2. Yang tersayang kedua orang tuaku Fransiskus Jaha Kola dan Ibu Tersayang Kristina Rangga Bela
3. Kakak-kakak Hironymus Loghe Bokol, SH., Felicitas Capa Kaka, S.pd, adik-adik tersayang Salesius Paskalis Tana, Patrisius Deta Bulu yang selalu menanti keberhasilan penulis
4. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

## LEMBAR PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Maksimilianus Japa Dughu  
No Reg : 411 13 023  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang


Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DANA DI DESA  
KENEBIBI, KECAMATAN KAKULUK MESAK, KABUPATEN BELU**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan tidak memuat karya atau bagian karya orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam kutipan daftar pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang.....2017  
yang membuat pernyataan,



  
Maksimilianus Japa Dughu

No Reg 411 13 023

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis Haturkan ke Hadirat Tuhan Yang Maha Esa Karena atas Berkat, Kasih dan Penyertaan-Nya, proses penulisan skripsi dengan judul: **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA KENEBIBI KECAMATAN KAKULUK MESAKKABUPATEN BELU** dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendirian, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, saran dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku pembimbing I, dan Ibu Veronika I, A Boro, S.Ip, M.Si Selaku Pembimbing I
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si Selaku Pembimbing I, dan Ibu Veronika I, A Boro, S.Ip, M.Si Selaku Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si Selaku Penasehat Akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
8. Seluruh Staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
9. Ibu Adelina Nia Selaku Pegawai Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik

Widya Mandira Kupang yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi.

10. Bapak Kepala Kantor Pelayanan Perizinan Satu Pintu Provinsi NTT, Bapak Kepala Kantor Kesbangpol Kabupaten Belu, Bapak Camat Kakuluk Mesak dan Ibu Kepala Desa Kenebibi yang telah memberikan izin kepada Peneliti untuk melakukan proses penelitian.
11. Informan Penelitian, Ibu Kepala Desa Kenebibi dan Masyarakat Desa Kenebibi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
12. Teman-Teman Mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA angkatan 2013 ( *Governance 013*) Oche Tarru, Yohan Sae, Letto, Yuven, Manja, Rian, Reza, Johan, Wendox, Sandi, Iyong, Charles, Chio, Mex D, Johan Rani, Reli, Mex Lejap, Atin, Randi, Jomblo, Noken, Mario, Erwin, Ernus, Rikar, Delon, Oswin, Yuni, Servas, Stevan, Jamal. Ell, Irko, Johan R, Yolland, Balla, Eman K, dan Mekos yang selalu kompak dan bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai kegiatan ekstra kampus.
13. Kekasihku Arantza Banja Oru, S.pd yang selalu memotivasi serta mendoakan penulis hingga selesai studi.
14. Saudara-saudari : Adik Irene, Adik Ria dan yang tidak disebutkan satu persatu yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan.
15. Sahabat-sahabatku Oche Tarru, Yohan Sae, Carles Rakmeni, Lucio Da costas yang selalu mendukung dan memotivasi penulis.
16. Teman-teman Forum Komunikasi Generasi Muda Wona Kaka Kupang yang selalu memotivasi penulis hingga selesai.
17. Teman-teman Kos Lolo Milla yang membantu dan memotivasi penulis
18. Buat teman-teman, dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang dengan caranya masing-masing telah membantu penulis untuk dapat mengawali, menjalani dan mengakhiri tulisan ini. Semoga Tuhan memberkati segala usaha dan karyamu semua.



Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi demi penyempurnaan skripsi ini. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi berkembang ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

**Kupang, Oktober 2017**

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>Halaman Judul</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	<b>ii</b>
<b>Lembaran</b> <b>Motto</b> .....	<b>iii</b>
<b>Lembar</b> <b>Persembahan</b> .....	<b>iv</b>
<b>Kata</b> <b>Pengantar</b> .....	<b>v</b>
<b>Daftar</b> <b>isi</b> .....	<b>vi</b>
<b>Daftar</b> <b>Tabel</b> .....	<b>vii</b>
<b>Daftar</b> <b>Gambar</b> .....	<b>viii</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1. Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2. Rumusan Masalah</b> .....	<b>4</b>
<b>1.3. Tujuan Penelitian</b> .....	<b>4</b>
<b>1.4. Manfaat Penelitian</b> ..... .....	<b>5</b>
<b>BAB II. LANDASAN TEORI</b>	

2.1. Kajian Pustaka .....	6	2.2. Partisipasi Masyarakat .....	8
2.2.1. Bentuk Partisipasi Masyarakat .....	10		
2.2.2. Faktor-faktor Penghambat dan Pendukung Partisipasi Masyarakat .....	10		
2.3. Pengelolaan Alokasi Dana Desa .....	12		

### **BAB III. METODE PENELITIAN**

3.1. Penentuan Metode Penelitian .....	26
3.2. Teknik Penentuan Informan .....	27
3.3. Operasionalisasi Variabel .....	28
3.4. Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.5. Teknik Pengumpulan Data, Pengolahan Data dan Analisis Data .....	30

### **BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

4.1. Deskripsi Umum Lokasi Penelitian .....	32
4.1.1 Sejarah Desa Kenebibi .....	32
4.1.2. Keadaan Iklim .....	32
4.1. 3. Keadaan Penduduk .....	33
4.1.4. Struktur pemerintahan Desa Kenebibi	
4. 1. 5 Bagan organisasi Pemerintahan Desa Kenebib .....	38

4. 1. 6 Tugas, Wewenang dan Fungsi Pemerintahan Desa.....	39
4.7. Visi dan Misi.....	40
4.2. Deskripsi Objek Penelitian Tentang Pengelolaan Dana Desa.....	48
4. 2. 1. Bidang Pendidikan.....	48
4.2.1. Bidang Kesehatan.....	50
4.2.2. Bidang Pertanian.....	50
4.2.3. Bidang Perikanan.....	52

## **BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN**

5.1. Partisipasi Masyarakat dalam perencanaan pengelolaan dana desa.....	54
5.1.1. Partisipasi Masyarakat Dalam Mengikuti Musrenbang Desa.....	55
5.1.2. Partisipasi Masyarakat Dalam Memberi Usulan.....	58
5.2. Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Pengelolaan Dana Desa....	61
5.2.1 Partisipasi Masyarakat Untuk Melaksanakan Kegiatan.....	61
5.2.2 Partisipasi Masyarakat Dalam Mengevaluasi Pengelolaan Dana Desa..	63
5.4. Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Desa.....	66
5.5. Partisipasi Masyarakat Dalam Pertanggungjawaban pengelolaan dana desa.	68

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **PEDOMAN WAWANCARA**

## LAMPIRAN-LAMPIRAN

### DAFTAR TABEL

Tabel 1 Besaran APBDES Desa Kenebibi Tahun Anggaran 2015.....	3
Tabel 4.1. Data Jumlah Penduduk menurut dusun di Desa Kenebibi.....	33
Tabel 4.2. Data Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	34
Tabel 4.3. Klasifikasi penduduk menurut Pendidikan.....	35
Tabel 4.4. Menurut Mata Pencaharian.....	36
Tabel 4.5. Data Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	38
Tabel 5.1. Usulan Masyarakat Dan Yang di sepakati Aparat Desa.....	59
Tabel 5.2.Usulan masyarakat yang di sepakati aparat desa yang didanai.....	60
Tabel 5.3. Rincian anggaran pelaksanaan pembangunan dan penggunaan dana...61	
Tabel 5. 4. Rincian program kegiatan pembangunan dana desa setiap dusun.....	63
Tabel 5.5. Evaluasi pelaksanaan pembangunan dan penggunaan dana desa.....	64

## ABSTRAKSI

Penelitian ini berjudul; PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA KENEBIBI KECAMATAN KAKULUK MESAK KABUPATEN BELU dengan masalah pokoknya adalah bagaimana Partisipasi Masyarakat dalam pengelolaan dana desa di Desa Kenebibi Kecamatan Kakuluk Mesak Kabupaten Belu? Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan partisipasi Masyarakat dalam pengelolaan dana desa di Desa Kenebibi Kecamatan Kakuluk Mesak.

Masalah pokok penelitian dijawab menggunakan teori pengelolaan danadesa yang dikemukakan oleh Sahdan, dkk yang mengemukakan bahwa pengelolaan dana desa berpedoman pada aspek: Perencanaan; Pelaksanaan; Pengawasan; Pertanggungjawaban ;dan pelaporan.

Untuk memperoleh data yang akurat maka kajian utama yang di operasionalisasikan harus sesuai dengan aspek-aspek yang diteliti antara lain: (1) Perencanaan (2) pelaksanaan (3) pengawasan (4) pertanggungjawaban dan pelaporan. Adapun metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian deskriptif. Data dikumpulkan menggunakan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi kemudian data dianalisis menggunakan teknik analisa deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses perencanaan pembangunan di Desa Kenebibi dilakukan melalui musyawarah perencanaan pembangunan. Berdasarkan hasil penelitian pada ditemukan bahwa pada: **(1) aspek perencanaan.** Aspek ini menggambarkan bahwa partisipasi masyarakat dalam perencanaan pengelolaan dana desa dilakukan dengan mengikuti musrenbangdes tergolong kurang baik yang terlihat dari tingkat kehadiran karena banyak masyarakat yang tidak hadir namun masyarakat berperan aktif dalam memberikan usulan terkait kebutuhan masyarakat yang mendesak, seperti perlunya MCK umum, tempat sampah, listrik masuk desa, penanaman anakan johar, pembuatan pagar desa, pengadaan air bersih dan paud. **(2) Aspek Pelaksanaan.** Dalam tahap aspek pelaksanaan cukup baik dilaksanakan. Yang terlihat dari masyarakat berpartisipasi aktif dalam pelaksanaan pembangunan fisik desa walapun tidak terlibat aktif dalam musrenbangdes. **(3) Aspek Pengawasan.** Pada aspek ini ditemukan bahwa masih kurangnya kesadaran masyarakat untuk turut berpartisipasi dalam melakukan pengawasan pengelolaan dana desa dikarenakan kurangnya pemahaman mereka tentang pentingnya keterlibatan dan hal-hal apa yang akan mereka awasi dan masyarakat lebih mementingkan pekerjaan pribadi. **(4) Aspek Pertanggungjawaban.** Pada aspek ini di temukan bahwa aspek ini dijalankan dengan baik yang terlihat dari laporan keuangan dilaporkan tepat waktu dan dipertanggungjawabkan kepada masyarakat dan pemerintah Kecamatan dan Kabupaten.

Berdasarkan uraian di atas dapat disimpulkan bahwa ketiga aspek penelitian yaitu aspek: perencanaan, pelaksanaan dan pertanggungjawaban dilaksanakan cukup baik tetapi lemah pada aspek pengawasan karena masyarakat kurang paham terkait dengan hal-hal apa yang diawasi yang berdampak pada masyarakat lebih peduli dengan kepentingan pribadi. Dengan demikian dapat disarankan agar: pemerintah desa harus menggerakkan masyarakat untuk terlibat dalam musrenbangdes agar kebutuhan mereka terjawab dalam pengelolaan dana desa, masyarakat desa Kenebibi harus ikut terlibat dalam pembangunan desa serta menjalankan program-program yang sudah disahkan oleh kepala desa, pemerintah Desa Kenebibi harus bekerja sama dengan pemerintah daerah terhadap pembangunan desa.

Kata kunci: Partisipasi Masyarakat, Pengelolaan, Dana Desa, Kenebibi

