

**STUDI TENTANG KINERJA BAPPEDA KOTA KUPANG DALAM  
PROSES PERENCANAANPEMBANGUNAN PARTISIPATIF**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Sosial Pada Jurusan Ilmu Administrasi Negara*



**OLEH:**

**FULGENSIUS ALMUN**

**NO.REG :(42113014)**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2017**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.widya.ac.id>, e-mail : [info@widya.ac.id](mailto:info@widya.ac.id)

Kupang 85225 - Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 26 Agustus 2017 Jam 11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Fulgensius Aimun  
Nomor Registrasi : 421 13 014  
Prodi : Ilmu Administrasi Negara  
Judul Skripsi :

**"STUDI TENTANG KINERJA BAPPEDA KOTA KUPANG  
DALAM PROSES PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
PARTISIPATIF."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Dr. Goru Yohannes, MS
- 2 Sekretaris : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Dr. Goru Yohannes, MS
- 6 Pembimbing I : Dr. Goru Yohannes, MS
- 7 Pembimbing II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 75  
Penguji II = 75  
Penguji III = 80

Lulus dengan Nilai = 72,73%

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 26 Agustus 2017  
Ketua Tim Penguji,

DR. GORU YOHANNES, MS

## MOTTO

*“Tidak ada masalah yang tidak bisa diselesaikan selama ada komitmen bersama untuk menyelesaikannya”*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Ayah dan ibu tersayang yang selalu memberi limpahan doa dan kasih sayang yang tak terhingga dan selalu mendukung serta memberikan nasihatnya, yang menjadi jembatan dalam menapaki perjalanan disetiap hidupku.
2. Saudariku yang tercinta Gratiana Nurti, Felisima Filomena, Hilde Gardis Suriyati yang selalu mendukungku.
3. Almamater-ku, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang .

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, penyertaan dan bimbing-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“STUDI TENTANG KINERJA BAPPEDA KOTA KUPANG DALAM PROSES PERENCANAAN PEMBANGUNAN PARTISIPATIF”**

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak sejak awal hingga akhir penyusunannya, sangatlah sulit bagi penulis dalam menyelesaikan karena banyaknya tantangan dari berbagai segi. Akan tetapi berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta pihak-pihak yang mendukung penulis dalam bentuk materi maupun moril maka skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini juga, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Ketua Jurusan dan Sekertaris Jurusan Ilmu Administrasi Negara.
3. Dr. Goru Yohannes, MS selaku Dosen Pembimbing Utama dan Karolus Tatu Sius, SH, M,Si selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis sejak awal penyusunan hingga akhir penyelesaian skripsi ini.
4. Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Dosen Pembahas utama dan Hendrik L. Kaha, S.IP selaku Dosen Pembahas kedua yang telah membimbing penulis.
5. Bapak/Ibu Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara antarbudaya yang telah membimbing dan memberikan pelayanan pendidikan yang baik untuk penulis sejak awal hingga sampai pada saat ini.
6. Orang tua, saudara-saudaraku, keluarga tercinta, dan sahabat-sahabatku yang selalu setia mendukung dan membantu dengan caranya sendiri demi penyelesaian skripsi ini.
7. Rekan-rekan seperjuangan Jurusan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2013 yang turut membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “**Studi Tentang Kinerja Bappeda Kota Kupang dalam Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatif**”.

Masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimanakah Kinerja Bappeda Kota Kupang dalam Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatif?

Dengan demikian tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menggambarkan Kinerja Bappeda Kota Kupang dalam Perencanaan Pembangunan Partisipatif dengan melihat peranan Bappeda dalam hal proses perumusan kebijakan teknis perencanaan pembangunan daerah.

Teori Kinerja menggambarkan mengenai tingkat pencapaian pelaksanaan suatu kegiatan atau program dalam mewujudkan sasaran, tujuan, visi dan misi organisasi yang tertuang dalam strategi perencanaan suatu organisasi. Teori perencanaan pembangunan partisipatif menggambarkan partisipasi dalam bentuk yang aktif dan kreatif dimana masyarakat terlibat dalam seluruh proses kegiatan dari suatu program.

Metode yang digunakan untuk penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data yang dipergunakan adalah observasi dan wawancara langsung.

Analisa data dilakukan dengan menganalisis data yang diperoleh dengan menggunakan teknik analisis data kualitatif.

Hasil analisis menunjukkan bahwa proses perumusan kebijakan teknis perencanaan pembangunan daerah diawali dengan pelaksanaan Musrenbang di tingkat kelurahan, sampai pada Musrenbang tingkat Kota.

Adapun faktor-faktor yang mempengaruhi proses perumusan kebijakan teknis perencanaan pembangunan terdiri dari faktor pendukung meliputi adanya koordinasi, partisipasi masyarakat, serta komitmen pemerintah dan faktor penghambat meliputi penyesuaian/kesiapan anggaran, usulan yang terlalu banyak, serta keterbatasan dokumen penunjang.

Saran kepada Bappeda Kota Kupang dalam pelaksanaan perencanaan pembangunan partisipatif dalam forum Musrenbang, sebaiknya lebih memperhatikan aspirasi-aspirasi publik agar masyarakat lebih mempercayai semua keputusan yang dihasilkan oleh pemerintah tanpa hanya sekedar menjalankan kegiatan administratif dan seremonial dari kegiatan Musrenbang, demi tercapainya pembangunan daerah yang terpadu, terarah serta tepat sasaran.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	
LEMBARAN PENGESAHAN.....	
MOTTO .....	i
PERSEMBAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
ABSTRAK.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL .....	vi
BAB IPENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan dan Kegunaan .....	6
BAB IILANDASAN TEORI.....	7
A. Konsep Kinerja .....	7
B. Perencanaan Pembangunan .....	11
C. Badan perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) .....	16
D. Perencanaan Partisipatif.....	18
E. Kerangka Berpikir.....	20
BAB IIIMETODE PENELITIAN.....	22
A. Penentuan Metode Penelitian .....	22
B. Operasionalisasi Variabel.....	22
C. Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	23
D. Teknik Analisis Data.....	24

BAB IV	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	25
A.	Sejarah Berdirinya Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Kupang.....	25
B.	Visi dan Misi .....	26
C.	Struktur Organisasi Bappeda Kota Kupang .....	27
D.	Uraian Tugas dan Jabatan .....	29
E.	Keadaan Pegawai dan Sarana Prasarana Kantor Bappeda Kota Kupang .	57
BAB V	ANALISA HASIL PENELITIAN.....	60
A.	Kinerja Bappeda Kota Kupang dilihat dari perannya sebagai proses penyusunan dan perumusan kebijakan dalam Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatif dalam bentuk Musrenbang.....	60
B.	Proses Penyelenggara Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) dalam Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatif di Kota Kupang.....	63
1.	Musrenbang Kelurahan .....	64
2.	Musrenbang Kecamatan .....	70
3.	Forum Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD).....	77
4.	Musrenbang Kota.....	82
D.	Faktor-faktor yang berpengaruh terhadap Proses Perumusan Kebijakan Teknis.....	86
1.	Faktor Pendukung .....	86
2.	Faktor Penghambat .....	91
BAB VI	PENUTUP.....	96
A.	Kesimpulan.....	96
B.	Saran.....	97
DAFTAR	PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN	.....	



