

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN PERSALINAN (JAMPERSAL)  
DI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK, KELUARGA BERENCANA,  
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK  
(P2KBP3A) DALAM MENGURANGI ANGKA NATALITAS DAN  
MORTALITAS PADA IBU DAN ANAK DI KECAMATAN LEBATUKAN  
KABUPATEN LEMBATA**



**OLEH**

**ADRIANUS BALA**

**NO REG : 411 16 130**

**PRODI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2022**



## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Sabtu Tanggal 25 Juni 2022, Pukul 09.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Adrianus Bala  
No. Registrasi : 411 16 130  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN PERSALINAN DI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK, KELUARGA BERENCANA, PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK (P2KBP3A) DALAM MENGURANGI ANGKA NATALITAS DAN MORTALITAS PADA IBU DAN ANAK DI KECAMATAN LEBATUKAN KABUPATEN LEMBATA"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Dr. Urbanus Ola, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
5. Penguji Materi III : Dr. Urbanus Ola, M.Si
6. Pembimbing I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 88  
Penguji II = 87  
Penguji III = 88  
Lulus dengan Nilai = 88/A-

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :

Kupang, 25 Juni 2022

Ketua Tim Penguji,



Dr. Urbanus Kleden, M.Si

Dr. Urbanus Ola, M.Si

**LEMBAR PENGESAHAN**

Kupang, Juni 2022

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN PERSALINAN (JAMPERSAL) DI  
DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK, KELUARGA BERENCANA,  
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK (P2KBP3A)  
DALAM MENGURANGI ANGKA NATALITAS DAN MORTALITAS PADA  
IBU DAN ANAK DI KECAMATAN LEBATUKAN KABUPATEN LEMBATA**


Diajukan Oleh

Adrianus Bala

Nim : 411 16 130

**MENYETUJUI**

Pembimbing I



(Dr. Urbanus Ola, M.Si)

Pembimbing II



(Drs. Rodriques Servatius, M.Si)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



(Drs. Mamanus Kleden, M.Si)

## PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Adrianus Bala  
No. Reg : 411 16 130  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi berjudul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN PERSALINAN (JAMPERSAL) DI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK, KELUARGA BERENCANA, PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK (P2KBP3A) DALAM MENGURANGI ANGKA NATALITAS DAN MORTALITAS PADA IBU DAN ANAK DI KECAMATAN LEBATUKAN KABUPATEN LEMBATA**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan tidak memuat karya atau bagian karya orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam daftar Pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila ditemukan buku bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

Kupang juni 2022

Yang membuat pernyataan



Adrianus Bala

411 16 130

## MOTTO

**“PEMENANG BUKANYA TAK PERNAH GAGAL, TAPI  
TAK PERNAH MENYERAH.”**

## **PERSEMBAHAN**

*Karya ini kupersembahkan khusus untuk mereka yang kukasihi dan kucintai*

- 1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Agustinus Lelang Wullo dan Mama Lodovika Lema Uban, yang selalu sabar dan tabah membesarkanku, mendidik, mendukung, serta mendoakanku, Terimakasih atas doa dan dukungan serta kasih sayang pengorbannanMU selama ini.*
- 2. Kelima bersaudara, Adik Albertus Pati, Yusnita Wulen, Marselinus Owa dan Wenseslaus Pito, yang selalu mendoakan dan memberi support kepada penulis hinga sampai pada saat ini.*
- 3. Kedua orang tercinta Irene Yayu Katoda dan Yakubus Katoda Wullo, Terimakasih Atas doa dan dukungan kepada penulis sampai pada saat ini.*
- 4. Keluarga besar Wullo dan Katoda yang selalu mendukung dan mendoakan penulis.*
- 5. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang  
“Tanpa Cinta Dan Dukungan Kalian Semua Saya Tidak Bisa Berbuat Apa-apa”*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis hantarkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan bimbingan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN JAMINAN PERSALINAN (JAMPERSAL) OLEH DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK, KELUARGA BERENCANA, PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK (P2KBP3A) DALAM MENGURANGI ANGKA NATALITAS DAN MORTALITAS PADA IBU DAN ANAK DI KECAMATAN LEBATUKAN KABUPATEN LEMBATA**

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai hambatan dan halangan. Namun berkat bantuan dan pemikiran serta dorongan dari berbagai pihak, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku pembimbing 1 dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing II, yang tak henti-hentinya memberi semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Penguji/Pembahas 1 Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.SI dan Penguji/Pembahas II Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.

7. Ibu Kepala Tata Usaha dan bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberi pelayanan administrasi, khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Kepala Kantor Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Lembata, Pimpinan Dinas Kesehatan Kabupaten Lembata, Pimpinan Kecamatan Lebatukan, Pimpinan Puskesmas Hadakewa yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis, dan para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
9. Keluarga Besar Wullo dan Katoda yang selalu mendukung dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan Fisip Unwira angkatan 2016 yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangka perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
11. Semua pihak yang penulis tidak dapat sebutkan satu persatu dengan caranya masing-masing turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Awal dan akhir suatu kehidupan berasal dari sang pencipta, untuk itu sebagai akhir dari rasa hormat dan terimakasih ini, penulis menyampaikan Syukur Kepada Dia Yang Maha kuasa karena atas Berkat dan Rahmat-nya yang telah dilimpahkan kepada penulis, sehingga karya tulis ini dapat selesai dengan baik. Akhirnya penulis dengan rendah hati menantikan sumbangan pikiran dari para pembaca, demi perbaikan dan penyempurnaan karya tulis ini.

Kupang 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

|  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| LEMBARAN JUDUL .....                                       | i              |
| LEMBARAN PENGESAHAN .....                                  | ii             |
| DAFTAR ISI .....   | iii            |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                   |                |
| 1.1 Latar Belakang.....                                    | 1              |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                                   | 6              |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                                 | 6              |
| 1.4 Kegunaan penelitian.....                               | 6              |
| <b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN</b>                           |                |
| 2.1 Tinjauan Pustaka.....                                  | 8              |
| 2.2 Tinjauan Teoritis.....                                 | 10             |
| 2.2.1 Kebijakan Publik.....                                | 10             |
| 2.2.2 Implementasi Kebijakan.....                          | 12             |
| 2.2.2.1 Pengertian Implementasih Kebijakan.....            | 12             |
| 2.2.3 Faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan..... | 13             |
| 2.2.4 Kebijakan Jampersal.....                             | 17             |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>                           |                |
| 3.1 Penentuan metode penelitian.....                       | 20             |
| 3.2 Operasional Variabel.....                              | 20             |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.3 Teknik penentuan informan.....  | 22        |
| 3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....  | 22        |
| 3.5 Teknik Pengelola Data.....  | 23        |
| 3.6 Teknik Analisis Data.....   | 23        |
| <b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN</b>  | <b>29</b> |
| 4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....   | 29        |
| 4.1.1 Sejarah dan Dasar Terbentuknya Kecamatan Lebatukan  | 29        |
| 4.1.2 Kondisi Geografis dan Demografis.....   | 30        |
| 4.1.2.1 Kondisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin  | 30        |
| 4.1.2.2 Jumlah Penduduk Serta Tingkat Kepadatan ....  | 31        |
| 4.1.2.3 Kondisi Penduduk Berdasarkan Agama .....  | 35        |
| 4.2 Profil Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan<br>Perempuan Dan Perlindungan Anak (P2KBP3A) Kecamatan Lebatukan<br>Kabupaten Lembata..... | 35        |
| 4.2.1 Visi dan Misi.....  | 36        |
| 4.2.2 Struktur Organisasi Dinas P2KBP3A.....  | 37        |
| 4.2.3 Profil Informan .....   | 55        |
| 4.2.4 Program Jampersal.....  | 57        |
| <b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....</b>   | <b>60</b> |
| 5.1 Komunikasi.....   | 60        |
| 5.1.1 Kegiatan kampanye, penyuluhan dan penyadartahuan jaminan<br>persalinan (Jampersal) .....  | 62        |

|  |    |
|--|----|
| 5.1.2 Pembuatan dan penyebaran pedoman teknis Jaminan Persalinan<br>(Jampersal).....                                       | 66 |
| 5.2 Aspek Sumberdaya.....  | 72 |
| 5.2.1 Dukungan tenaga kesehatan (medis) dan fasilitas Jaminan Persalinan<br>(Jampersal) .....                              | 73 |
| 5.2.2 Dukungan anggaran dalam implementasi Kebijakan Jaminan Persalinan<br>(Jampersal) .....                               | 80 |
| <b>5.3 Aspek Struktur Birokrasi</b>  |    |
| 5.3.1 Ketersediaan standar operasional atau petunjuk teknis implementasi<br>Kebijakan Jaminan Persalinan (Jampersal) ..... | 84 |
| 5.3.2 Koordinasi dan pertanggungjawaban implementasi Kebijakan Jaminan<br>Persalinan (Jampersal) .....                     | 87 |
| <b>BAB VI PENUTUP</b> .....  | 90 |
| 6.1 Kesimpulan.....  | 90 |
| 6.2 Saran.....   | 91 |

## DAFTAR TABEL

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| Tabel 1.1 | Proyeksi Penduduk Kab. Lembata Tahun 2016-2020 .....  | 2  |
| Tabel 1.2 | Data Angka Kelahiran (Natalitas) dan Kematian (Mortalitas) Ibu dan Anak di Kecamatan Lebatukan dan Kabupaten Lembata Tahun 2014-2020 .....                  | 4  |
| Tabel 4.1 | Jumlah Penduduk Kecamatan Lebatukan Kabupaten Lembata tahun 2020 .....  | 30 |
| Tabel 4.2 | Luas Desa, Jumlah Keluarga, Jumlah Penduduk Serta Tingkat Kepadatan Keluarga dan Penduduk Menurut Desa di Kec Lebatukan, Kabupaten Lembata tahun 2020 ..... | 31 |
| Tabel 4.3 | Data Angka Kelahiran (Natalitas) dan Kematian (Mortalitas) Ibu dan Anak di Kecamatan Lebatukan, Kabupaten Lembata .....                                     | 34 |
| Tabel 4.4 | Informan Penelitian .....   | 55 |
| Tabel 5.1 | Tarif Kapasitasi Pelayanan Kesehatan di Puskesmas Hadakewa, Kecamatan Lebatukan, Kabupaten Lembata .....  | 67 |
| Tabel 5.2 | Data Persalinan di Puskesmas Hadakewa, Kecamatan Lebatukan, Kabupaten Lembata Tahun 2018-2020 .....   | 77 |
| Tabel 5.2 | Anggaran APBD untuk Dinas Kesehatan Kabupaten Lembata Tahun 2019-2020 .....   | 81 |

## **DAFTAR GAMBAR**

| <b>No</b> | <b>Judul Gambar</b>  | <b>Halaman</b> |
|-----------|--|----------------|
| 4.1       | Struktur Organisasi Dinas P2KBP3A Kab. Lembata   | 25             |
| 5.1       | Sosialisasi Program KB dan Jampersal dari Dinas P2KBP3A<br>Kabupaten Lembata                       | 35             |
| 5.2       | Pelatihan Asuhan Persalinan Normal di Puskesmas Hadakewa,<br>Kecamatan Lebatukan Kabupaten Lembata | 35             |

## ABSTRAK

Rumusan Masalah dari penulisan Skripsi ini adalah Bagaimana Implementasi Kebijakan Jaminan Persalinan (Jampersal) di Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak (P2KBP3A) Dalam Mengurangi Angka Natalitas Dan Mortalitas Pada Ibu Dan Anak Di Kecamatan Lebatukan Kabupaten Lembata. Untuk menjelaskan masalah pokok di atas, maka dibangun teori Kebijakan Publik sebagai produk-produk aktivitas yang dapat atau mampu menyelesaikan masalah-masalah publik di masyarakat melalui peraturan aktor politik. Salah satu kebijakan yang penting dilaksanakan oleh pemerintah yakni menyangkut kebijakan mengenai pelayanan publik. Pelayanan publik merupakan kunci penting keberhasilan dalam suatu pemerintahan. Pelayanan Kesehatan merupakan salah satu bentuk dalam pelayanan publik salah satu langkah yang dilakukan pemerintah dalam rangka pelayanan Kesehatan yakni dengan melakukan program jaminan persalinan (jampersal) bagi ibu hamil. Jampersal merupakan salah satu kebijakan yang bertujuan untuk meningkatkan akses pemeriksaan kehamilan, persalinan, pelayanan nifas dan bayi baru lahir yang dilakukan oleh tenaga Kesehatan dengan menghilangkan hambatan finansial dalam rangka menurunkan Angka Kematian Ibu dan Angka Kematian Bayi. Program jampersal ini dilakukan oleh Dinas P2KBP3A Kabupaten Lembata yang bekerja sama dengan beberapa penyedia pelayanan Kesehatan baik itu instansi pemerintah maupun swasta melalui Puskesmas dan Rumah Sakit. Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif dan teknik yang digunakan adalah teknik *purposive*. Implementasi kebijakan ini diukur dari faktor Komunikasi, Sumberdaya dan Struktur Birokrasi. Adapun hasil penelitian ini adalah bahwasannya selama ini Dinas P2KBP3A Kabupaten Lembata dalam menyelenggarakan program jampersal telah terlaksana dan berjalan lancar, akan tetapi terdapat beberapa faktor penghambat yakni meliputi menurunnya alokasi anggaran program jampersal, pemahaman masyarakat tentang program jampersal yang kurang tepat terhadap prosedur pelayanan jampersal, wilayah geografis yang sulit dijangkau dan minimnya SDM dan keterbatasan informasi yang didapat oleh masyarakat.

**Kata Kunci : Implementasi, Kebijakan, Jaminan Persalinan**