

**ANALISIS BELANJA BANTUAN SOSIAL  
PADA DINAS PENDAPATAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAN  
ASET DAERAH (DPPKAD) KABUPATEN MANGGARAI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi  
Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Prodi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah**



**OLEH**

**ALFREDO L. GANGGUT**

**No. Regis : 331 12 047**

**JURUSAN AKUNTANSI**

**FAKULTAS EKONOMI**

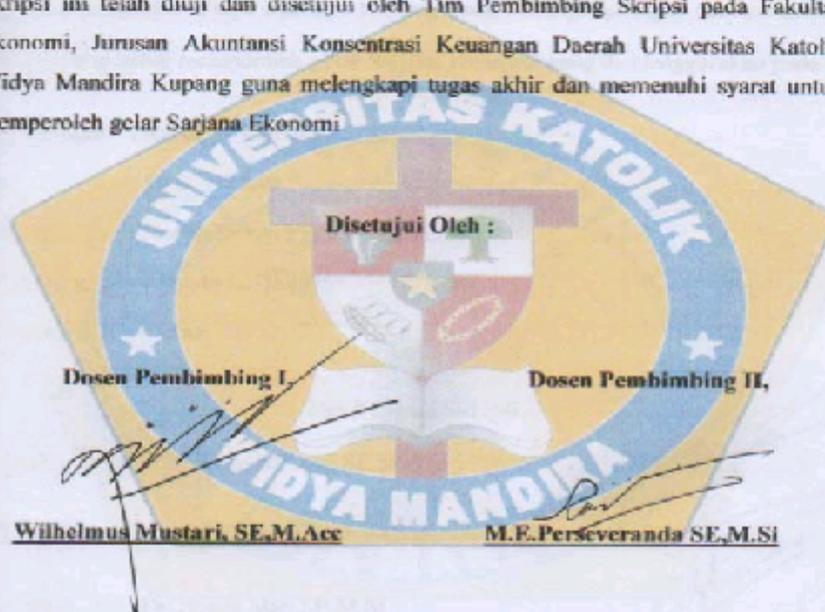
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2017**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Fakultas Ekonomi, Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi



Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi  
Fakultas Ekonomi



## LEMBARAN PERSETUJUAN

Telah disetujui oleh Tim Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi yang diselenggarakan pada :

Hari/tanggal : Rabu, 31 Mei 2017

Jam : 10.00 – 12.00

Tempat : Ruang Dekan Fakultas Ekonomi

Atas nama : Alfredo L. Ganggut

Dinyatakan : Lulus

### Tim Penguji Skripsi

Ketua : Wilhelmus Mustari SE,M,Acc

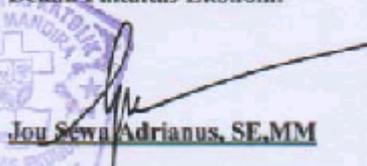
Sekretaris : M.E.Perseveranda SE,M.Si

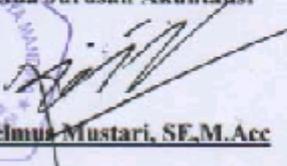
Penguji I : Dr. Stanis Man SE,M.Si

Penguji II : Marius Masri SE,M.Si

Penguji III : Wilhelmus Mustari SE,M,Acc

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi  
  
Jou Sewu Adrianus, SE,MM

Ketua Jurusan Akuntansi  
  
Wilhelmus Mustari, SE,M,Acc

## **MOTTO**

**Serahkan Hidupmu Kepada Tuhan Dan Percayalah KepadaNya,  
Dan Ia Akan Memunculkan Kebenaranmu Seperti Terang, Dan  
Hakmu Seperti Siang**

## **PERSEMBAHAN :**

Karya ini ku persembahkan untuk Bapak Wilhelmus Ganggut dan Mama Tatik Kowot beserta Kakak Alfin Ganggut dan Adik Ayu Ganggut, Alm. Lusia Ganggut Yang Selalu mendoakan dan mengharapkan keberhasilan penulis.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan bimbingan kasih-Nya yang maha lembut, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini pada waktunya.

Penulis menyadari keterbatasan yang dimiliki oleh penulis, namun uluran tangan dan kasih sesama adalah sandaran kedua yang telah meringankan langkah penulis, oleh sebab itu pada kesempatan ini penulis hendak menyampaikan rasa hormat dan limpah terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira beserta staf yang telah membantu keberhasilan kepada penulis untuk melanjutkan studi pada Prodi Akuntansi Fakultas Ekonomi.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi yang telah membantu dan memberikan arahan untuk keberhasilan penulis.
3. Ketua dan Sekretaris Jurusan Akuntansi yang telah bersedia membantu penulis untuk dapat menyelesaikan studi.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc Pembimbing I selaku ketua serta penguji III dan Ibu M.E Perseveranda SE.M.Si selaku sekretaris dan pembimbing II.
5. Penguji I Bapak Dr. Stanis Man, SE,M.Si, dan Penguji II Bapak Marius Masri SE,M.Si, yang telah menyumbangkan gagasan-gagasan yang cemerlang demi penyempurnaan penulisan skripsi.

6. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi Akuntansi yang telah mendidik dan memberikan bekal kepada penulis selama masa studi, serta seluruh staf pegawai Fakultas Ekonomi Akuntansi khususnya pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa memberikan dukungan, pelayanan kepada penulis selama ini.
7. Rekan-rekan mahasiswa angkatan 2012 dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari kesempurnaan oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan Tugas Akhir ini.

Akhir kata, penulis berharap kiranya karya ini dapat bermanfaat bagi pembaca sekalian terutama bagi rekan-rekan mahasiswa.

Kupang, Juni 2017

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>ABSTRAK</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan dan Manfaat .....	10
1.3.1 Tujuan.....	10
1.3.2 Manfaat.....	10
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	11
2.1 Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.....	11
2.2 Belanja Daerah.....	12
2.2.1 Belanja Tidak Langsung.....	14
2.2.2 Belanja Langsung.....	16
2.3 Belanja Bantuan Sosial.....	16
2.3.1 Pengertian Bantuan Sosial.....	16

2.3.2 Pengertian Resiko Sosial.....	17
2.3.3 Pengertian Belanja Bantuan Sosial .....	18
2.3.4 Regulasi Terkait Belanja Bantuan Sosial.....	19
2.4 Penelitian Terdahulu.....	30
2.5 Kerangka Pemikiran .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	35
3.2 Jenis Data.....	35
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	36
3.4 Definisi Operasional .....	36
3.5 Teknik Analisis Data .....	37
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Latar Belakang Terbentuknya Dinas PPKAD .....	39
4.2 Struktur Organisasi Dinas PPKAD .....	41
4.3 Tugas Dan Fungsi Dinas PPKAD .....	43
4.3.1 Tugas Pokok Dinas PPKAD .....	43
4.3.2 Fungsi Dinas PPKAD .....	43
4.4 Bezing Pegawai .....	57
4.5 Visi dan Misi Dinas PPKAD .....	59
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>61</b>
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian .....	61
5.2 Analisis dan Pembahasan .....	63

5.2.1 Pengelolaan Belanja Bantuan Sosial Sebelum dan Sesudah Diterbitnya Permendagri Nomor 39 Tahun 2012 .....	63
5.2.2 Kendala Yang Dihadapi Dalam Pemberian Bantuan Sosial.....	81
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	84
6.1 Kesimpulan.....	84
6.2 Saran.....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	87
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Belanja Bantuan Sosial .....	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	31
Tabel 5.1 Data belanja Bantuan Sosial Kabupaten Manggarai tahun 2010-2014.....	62
Tabel 5.2 Penganggaran Belanja Bantuan Sosial Kab. Manggarai Tahun 2010-2011 .....	66
Tabel 5.3 Data Realisasi Bantuan Sosial Organisasi Kemasyarakatan Tahun Anggaran 2010 .....	67
Tabel 5.4 Data Realisasi Bantuan Sosial Organisasi Kemasyarakatan Tahun Anggaran 2011 .....	69
Tabel 5.5 Penganggaran Belanja Bantuan Sosial Kab. Manggarai Tahun 2013-2014 .....	78
Tabel 5.6 Data Realisasi Bantuan Sosial Organisasi Kemasyarakatan Tahun Anggaran 2013 .....	79
Tabel 5.7 Data Realisasi Bantuan Sosial Organisasi Kemasyarakatan Tahun Anggaran 2014 .....	80

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpikir .....	34
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas PPKAD Kabupaten Manggarai .....	42

## ABSTRAK

Alfredo L. Ganggut, No. Regis: 33112047, Judul Skripsi: **Analisis Belanja Bantuan Sosial Setelah Disahkannya Permendagri Nomor 39 Tahun 2012 Pada Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Manggarai**, dibawah bimbingan Bapak Wilhemus Mustari,SE,M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu M.E Perseveranda,SE,M,Si sebagai pembimbing II.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah Bagaimana Penganggaran dan Realisasi Anggaran Bantuan Sosial dalam Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD) Kabupaten Manggarai sebelum dan sesudah diterbitkannya Permendagri No 39 tahun 2012 ? Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis Penganggaran dan Realisasi Belanja Bantuan Sosial sebelum maupun sesudah diterbitkannya Permendagri Nomor 39 tahun 2012 tentang Pedoman Pemberian Hibah dan Bantuan Sosial yang bersumber dari APBD. Jenis data yang digunakan adalah data menurut sumber dan sifat. metode pengumpulan data yang digunakan adalah penelitian lapangan dengan wawancara dan datanya berupa data Bantuan Sosial dari Tahun Anggaran 2010-2014 Sumber data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan teknik deskriptif dan interpretatif dengan pendekatan kualitatif untuk kemudian diinterpretasikan.

Berdasarkan Hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa; *pertama* Sebelum diterbitnya Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 39 Tahun 2012 Penganggaran Bantuan Sosial masih dalam kondisi yang tidak jelas karna Belum ada Aturan yang jelas dan tegas atas Belanja Bantuan Sosial di Daerah serta belum semua Daerah menetapkan Peraturan Kepala Daerah Tentang Pengelolaan Bantuan Sosial; *kedua* sesudah diterbitkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 39 tahun 2012 Penganggaran Bantuan Sosial sudah jelas karna sudah ada aturan yang jelas dan tegas atas Belanja Bantuan Sosial dimana tata cara penganggaran, pelaksanaan dan penatausahaan, monitoring dan evaluasi serta pertanggung jawaban Hibah dan Bantuan Sosial harus diatur lebih lanjut dengan peraturan Kepala Daerah. Maka dengan adanya Peraturan Menteri Dalam Negeri nomor 32 Tahun 2011 yang telah diubah dengan peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 39 Tahun 2012 diharapkan dapat menjawab aturan tentang pelaksanaan Hibah dan Bantuan Sosial di Daerah serta banyaknya permasalahan hukum yang disebabkan karena ketidakjelasan dan ketidaktegasan aturan hukum tentang hibah dan Bantuan Sosial.

Berdasarkan hasil penelitian ini maka disarankan agar Bantuan Sosial harus memperhatikan asas keadilan, kepatuhan, rasionalitas dan manfaat untuk masyarakat serta Untuk menghindari penyalagunaan Bantuan Sosial maka perlu dilakukan Pengawasan secara berjenjang dan Pembinaan baik secara umum maupun teknis dan dalam pengelolaannya diharapkan tetap mempedomani regulasi-regulasi yang berkaitan dengan Bantuan Sosial karena Bantuan Sosial adalah salah satu obyek pemeriksaan dari Badan Pemeriksa Keuangan (BPK).