

**ANALISIS KINERJA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH KABUPATEN LEMBATA  
TAHUN ANGGARAN 2013-2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH**

**GILBERTO C.O.A. LANGOTUKAN**

**NO. REGIS: 331 11 041**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2017**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Juni 2017

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si

Pembimbing II




Emilliana M. Lawalu, SE, M.E

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi

Fakultas Ekonomi



Wilhelmina Mustari, SE, M.Acc



**LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Jumat, 02 Juni 2017  
Jam : 12.00 – 14.00  
Tempat : Ruang Magister Manajemen(B116)  
Atas Nama : Gilberto C.O.A Lango Tukan  
No. Registrasi : 331 11 041  
Dinyatakan : LULUS

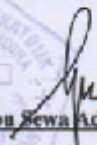
**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**


1. Ketua : Rere Pauliana Bibiana, SE, M, Si 
2. Sekretaris : Emiliana M. Lawalu, SE, ME 
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M, Acc 
4. Penguji II : Kornelius K. Kroon, SE, MM 
5. Penguji III : Rere Pauliana Bibiana, SE, M, Si 

**MENGETAHUI :**

Dekan Fakultas Ekonomi

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Jon Sewa Adrianus, SE, MM

  
Wilhelmus Mustari, SE, M, Acc

## **MOTTO**

“BERBAHAGIALAH ORANG YANG MENGANDALKAN TUHAN  
DAN MENARUH HARAPANYA PADA TUHAN”

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini ku persembahkan untuk Bapak Mury Aloysius, Mama Elisabet S. Suluh dan Adik Eryl, Nestho Dan Nindi Semua yang mendukung dan mendoakan untuk keberhasilan Penulis.

## ABSTRAK

Gilberto C.A.Tukan Nomor Registrasi 331 11 041, Judul Skripsi  
**“Analisis Kinerja Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2013-2015”**. Dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si dan Emiliana M.Lawalu SE, M.E

Pemerintah Kabupaten Lembata masih sangat bergantung pada dana dari Pemerintah Pusat dan belum memaksimalkan potensi Pendapatan Asli Daerah. Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimanakah kinerja Anggaran pendapatan dan belanja daerah kabupaten Lembata tahun anggaran 2013-2015? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja Anggaran pendapatan dan belanja daerah kabupaten Lembata tahun anggaran 2013-2015.

Penelitian ini dilaksanakan di Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Lembata. Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder sedangkan data menurut sifat terbagi atas data kualitatif dan data kuantitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi dan wawancara. Data diolah dan dianalisis dengan menggunakan teknik analisis kinerja pendapatan dan analisis kinerja belanja.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, maka kesimpulan dari penelitian ini adalah kinerja Anggaran Pendapatan yang terdiri dari analisis varians pendapatan, analisis pertumbuhan pendapatan, derajat desentralisasi, rasio ketergantungan, rasio kemandirian, rasio efektifitas PAD, rasio efektifitas pajak daerah dan Belanja Daerah kabupaten Lembata yang terdiri dari analisis varians belanja, analisis pertumbuhan belanja, analisis belanja operasi terhadap total belanja dan belanja modal terhadap total belanja, dan analisis belanja langsung dan tidak langsung dari tahun 2013-2015 dapat dikatakan baik karena sesuai dengan Analisis Kinerja Pendapatan, dan Analisis Kinerja Belanja Daerah, menunjukkan hasil kinerja APBD yang baik yaitu pada analisis varians pendapatan, analisis pertumbuhan pendapatan, rasio efektifitas PAD, rasio efektifitas pajak daerah, analisis varians belanja, pertumbuhan pendapatan belanja. Namun ada beberapa analisis pada analisis kinerja pendapatan yang menunjukkan hasil kinerja yang masih di kategorikan sedang ataupun cukup seperti Analisis Desentralisasi menunjukkan Pendapatan Asli Daerah belum memberikan kontribusi yang maksimal terhadap total pendapatan daerah, Analisis Ketergantungan Keuangan Daerah Dan Analisis Kemandirian Keuangan Daerah, menunjukkan tingkat ketergantungan terhadap dana perimbangan dari pusat yang sangat tinggi.

Disarankan kepada Pemerintah kabupaten Lembata untuk meningkatkan kinerja Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah terutama pada bagian pendapatan Pendapatan Asli Daerah sehingga tingkat ketergantungan terhadap Pemerintah Pusat menjadi lebih rendah serta sebagai solusi untuk meningkatkan potensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lembata.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus karena atas kasih-Nya yang berlimpah serta rahmat, karunia dan bimbinganNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul :

“ANALISIS KINERJA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN LEMBATA TAHUN ANGGARAN 2013 – 2015”.

Penulis menyadari bahwa selama penulisan skripsi ini, Penulis telah memperoleh banyak bantuan dan bimbingan, arahan dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan limpah terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira beserta staf yang telah membantu keberhasilan kepada penulis untuk melanjutkan studi pada prodi akuntansi fakultas ekonomi.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi yang telah membantu dan memberikan arahan untuk keberhasilan penulis.
3. Ketua Dan sekretaris Jurusan Akuntansi yang telah bersedia membantu penulis untuk menyelesaikan studi.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.si selaku ketua dan Dosen Pembimbing I dan Ibu Emiliana M.Lawalu SE,M.E selaku sekretaris dan Dosen Pembimbing II .
5. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membagikan ilmu kepada Penulis, serta Bapak Ibu karyawan pada Fakultas Ekonomi.
6. Seluruh pegawai pada Dinas pendapatan pengelolaan keuangan dan aset daerah kabupaten lembata yang memberikan kemudahan dalam pengambilan data.

7. Teman-teman terdekat yang selalu bersama dan selalu saling mendoakan, menguatkan dan memotivasi satu dengan yang lain khususnya Akuntansi Unwira 2011.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kesalahan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun utnuk perbaikan skripsi ini menjadi lebih baik lagi.

Kupang, Juni 2017

Penulis



## DAFTAR ISI

|  |     |
|--|-----|
| <b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....         | i   |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....        | ii  |
| <b>MOTTO</b> .....                     | iii |
| <b>ABSTRAK</b> .....                   | iv  |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....            | v   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                | vii |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....              | ix  |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....             | x   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....         | 1   |
| 1.1 Latar Belakang .....               | 1   |
| 1.2. Rumusan Masalah.....              | 8   |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....           | 8   |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....          | 8   |
| <b>BAB II TINJAUAN TEORI</b> .....     | 10  |
| 2.1 Keuangan Daerah .....              | 10  |
| 2.2 APBD.....                          | 12  |
| 2.3 Kinerja APBD .....                 | 38  |
| 2.4 Penelitian Terdahulu .....         | 47  |
| 2.5 Kerangka Pemikiran .....           | 48  |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b> ..... | 51  |
| 3.1 Tempat Dan Waktu.....              | 51  |
| 3.2 Jenis Data .....                   | 51  |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data.....       | 52  |
| 3.4 Definisi Operasional .....         | 53  |

|   |            |
|---|------------|
| 3.5 Teknik Analisa Data .....   | 54         |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>                            | <b>62</b>  |
| 4.1 Gambaran Umum Kabupaten Lembata .....                               | 62         |
| 4.2 Gambaran Umum Dinas Pendapatan Pengelolaan Keu. dan Aset Daerah ... | 71         |
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>                       | <b>77</b>  |
| 5.1 Gambaran Data Penelitian .....                                      | 77         |
| 5.2 Analisis dan Pembahasan.....  | 79         |
| <b>BAB VI PENUTUP.....</b>  | <b>131</b> |
| 6.1 Kesimpulan.....   | 131        |
| 6.2 Saran .....   | 134        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>135</b> |
| LAMPIRAN.....   | 137        |

## DAFTAR TABEL

|            |  | Hal |
|------------|--|-----|
| Tabel 1.1  | Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah<br>Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2013 – 2015 ..... | 6   |
| Tabel 2.1  | Alur Proses dan Jadwal Penyusunan APBD .....   | 21  |
| Tabel 3.1  | Defenisi Operasional .....   | 53  |
| Tabel 4.1  | Potensi Geologi Kabupaten Lembata .....  | 64  |
| Tabel 4.2  | Sebaran DAS di Kabupaten Lembata .....   | 65  |
| Tabel 4.3  | Jumlah Kecamatan, Desa/Kelurahan Kabupaten Lembata<br>Tahun 2016 .....                                 | 67  |
| Tabel 5.1  | Gambaran Data Penelitian Pendapatan Daerah.....  | 78  |
| Tabel 5.2  | Analisis Varians Pendapatan.....   | 80  |
| Tabel 5.3  | Analisis Pertumbuhan Pendapatan TA. 2013.....  | 83  |
| Tabel 5.4  | Analisis Pertumbuhan Pendapatan TA. 2014 .....   | 85  |
| Tabel 5.5  | Analisis Pertumbuhan Pendapatan TA. 2015 .....   | 87  |
| Tabel 5.6  | Analisis Trend Pertumbuhan Pendapatan TA. 2013-2015<br>(Nominal).....                                  | 89  |
| Tabel 5.7  | Analisis Trend Pertumbuhan Pendapatan TA.2013-2015<br>(%).....   | 90  |
| Tabel 5.8  | Derajat Desentralisasi .....   | 93  |
| Tabel 5.9  | Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah .....   | 96  |
| Tabel 5.10 | Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....  | 99  |
| Tabel 5.11 | Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah .....   | 102 |
| Tabel 5.12 | Rasio Efektivitas Pajak Daerah.....  | 105 |
| Tabel 5.13 | Perbandingan Persentase Anggaran Pendapatan TA. 2013-<br>2015.....                                     | 107 |
| Tabel 5.14 | Gambaran Data Penelitian Belanja Daerah.....   | 108 |
| Tabel 5.15 | Analisis Varians Belanja.....  | 110 |
| Tabel 5.16 | Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah TA. 2013.....  | 113 |
| Tabel 5.17 | Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah TA. 2014 .....   | 114 |

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| Tabel 5.18 | Analisis Pertumbuhan Belanja TA. 2015.....                                 | 116 |
| Tabel 5.19 | Analisis Trend Pertumbuhan Belanja Daerah TA. 2013-2015<br>(Nominal) ..... | 117 |
| Tabel 5.20 | Analisis Trend Pertumbuhan Belanja Daerah TA. 2013-2015<br>(%).....        | 118 |
| Tabel 5.21 | Analisis Belanja Operasional Dan Belanja Modal.....                        | 122 |
| Tabel 5.22 | Analisis Belanja Langsung Dan Tidak Langsung.....                          | 126 |
| Tabel 5.23 | Rasio Efisiensi Belanja.....   | 129 |
| Tabel 5.24 | Perbandingan Persentase Anggaran Belanja TA 2013-2015.....                 | 130 |

## DAFTAR GAMBAR

|             | Hal   |
|-------------|---|
| Gambar 2.1  | Proses Penyusunan APBD (Permendagri no. 13 thn 2014) ..... 24 |
| Gambar 2.2  | Skema Kerangka Pemikiran ..... 50                             |
| Gambar 5.1  | Grafik Analisis Varians Pendapatan..... 81                    |
| Gambar 5.2  | Grafik Trend Pertumbuhan Pendapatan ..... 91                  |
| Gambar 5.3  | Grafik Derajat Desentralisasi ..... 94                        |
| Gambar 5.4  | Grafik Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah ..... 97          |
| Gambar 5.5  | Grafik Rasio Kemandirian Keuangan Daerah ..... 100            |
| Gambar 5.6  | Grafik Rasio Efektifitas PAD ..... 103                        |
| Gambar 5.7  | Grafik Rasio Efektifitas Pajak Daerah ..... 106               |
| Gambar 5.8  | Grafik Analisis Varians Belanja..... 111                      |
| Gambar 5.9  | Grafik Pertumbuhan Belanja..... 119                           |
| Gambar 5.10 | Grafik Analisis Belanja Operasi dan Belanja Modal..... 123    |
| Gambar 5.11 | Grafik Analisis Belanja Langsung dan Tidak Langsung ..... 127 |
| Gambar 5.12 | Grafik Analisis Efisiensi Belanja Daerah..... 130             |