

**EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA
PADA PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR
TAHUN ANGGARAN 2013-2015**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Konsentrasi
Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira**



Oleh :

VIANNEY M. I. LAKE
NO. REGIS : 331 13 088

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2017**

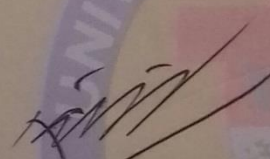
LEMBARAN PENGESAHAN

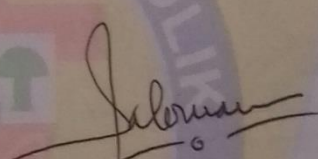
Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

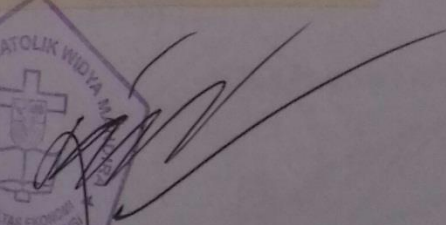

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi

Akuntansi

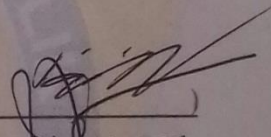
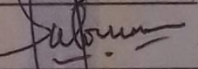
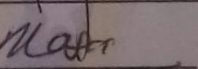
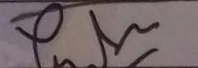
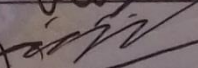

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

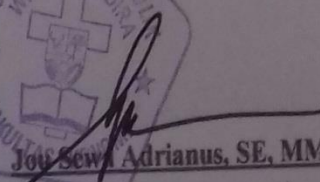
Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

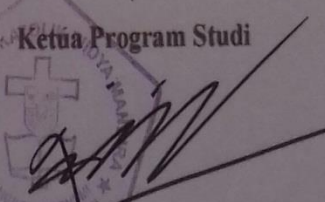
Hari/Tanggal : Jumat, 17 November 2017
Jam : 11.00 – 13.00
Tempat : Ruang Dekan
Atas Nama : Vianney M. I. Lake
No. Registrasi : 331 13 088
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc ()
2. Sekretaris : Salomon Leki, SE, M.Ec. Dev ()
3. Penguji I : Marius Masri, SE, M.Si ()
4. Penguji II : Anastasia C. Putri, SE, MM ()
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc ()

MENGETAHUI :


Dekan Fakultas Ekonomi
Jov Sewi Adrianus, SE, MM


Ketua Program Studi
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

MOTTO

**"JANGAN PERNAH BERHENTI MENGEJAR YANG KAMU IMPIKAN
MESKI APA YANG DIDAMBA BELUM ADA DIDEPAN MATA"**

PERSEMBAHAN

**" SKRIPSI INI SAYA PERSEMBAHKAN UNTUK
BAPA, MAMA, JULIO, MEI, VONNI DAN REGIS "**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Evaluasi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2013-2015”** dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis dalam penulisan skripsi ini, terutama kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Jurusan atau Proram Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang .
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah membantu penulis selama menjalani proses perkuliahan sampai penulisan skripsi di universitas.

3. Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah menjadi orang tua yang senantiasa membimbing, menasehati, dan memberi dukungan bagi penulis.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Pembimbing I dan Ketua Penguji III, Br. Salomon Leki, SE, M.Ec, Dev selaku Pembimbing II sebagai sekertaris yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan dalam perkuliahan sehingga menjadi sangat berguna dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini.
6. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang telah membantu dalam proses administrasi selama kuliah hingga pada tahap-tahap penulisan skripsi.
7. Ibu Lusia Fransiska Tiwe, ST selaku Kepala Bidang Anggaran pada Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur beserta seluruh pegawai yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk melakukan penelitian.
8. Kedua orang tua tercinta Bapak Livinus Lake dan Mama Anastasia Nainaban, beserta adik Julio Lake, Vinensia Lake, Ivoni Lake dan adik Florence Regis Lake, terima kasih karena selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa.
9. Keluarga besarku yang turut memberikan dukungan dan semangat bagi penulis.

10. Sahabat dan teman seperjuangan akuntansi angkatan 2013 terima kasih atas dukungan dan semangatnya selama masa perkuliahan sampai pada saat tugas akhir dalam proses penyelesaian.
11. Semua yang telah terlibat dalam menyelesaikan skripsi ini yang namanya tidak bisa disebutkan satu per satu, terimakasih buat semua dukungan dan masukan yang diberikan.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, November 2017

Penulis

ABSTRAK

Vianney M. I. Lake, Nomor Registrasi 33113088, dengan judul Skripsi **“Evaluasi Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Pada Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2013-2015”**. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari SE, M.Acc sebagai Pembimbing I dan Br. Salomon Leki, SE, M.Ec, Dev sebagai Pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015. Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui penerapan Anggaran Berbasis Kinerja pada Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015.

Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja (ABK) digunakan sebagai indikator dalam penelitian ini, dengan menggambarkan penerapan ABK dengan memperhatikan/melihat pada instrumen-instrumen ABK, yakni: target kinerja, tolok ukur kinerja, Analisis Standar Belanja, standar satuan harga, dan Standar Pelayanan Minimal (SPM). Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian adalah dengan menggunakan analisis deskriptif. Penelitian ini dilakukan pada Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Provinsi NTT.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah Provinsi NTT didalam penyelenggaraan keuangan daerah menerapkan ABK sebagai suatu pendekatan dalam penyusunan anggaran yang didasarkan pada kinerja atau pada hasil yang ingin dicapai. Dalam penerapan ABK tersebut hanya menggunakan instrumen-instrumen: target kinerja, tolok ukur kinerja, standar satuan harga, dan SPM. Dalam pelaksanaannya pengelolaan keuangan daerah masih menggunakan standar satuan harga untuk pelaksanaan pengelolaan kegiatan-kegiatan belanjanya dan belum menerapkan Analisis Standar Belanja (ASB) sebagai pengelolaan keuangan daerah. Berdasarkan penelitian dengan penggunaan instrumen ABK tersebut pengelolaan keuangan daerah yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah Provinsi NTT sudah dapat dikatakan baik karena telah menggunakan instrumen target kinerja, tolok ukur kinerja, standar satuan harga dan SPM. Dalam penggunaan Standar Satuan Harga yang telah dilakukan sebagai instrumen pelaksanaan pengelolaan keuangan daerah sudah baik, efektif dan efisien. Namun dari proses pengelolaan anggaran belanjanya belum optimal, karena dari realisasi kegiatan belanja yang telah dilakukan oleh Pemerintah Daerah Provinsi NTT tidak mencapai target anggaran belanja yang ditetapkan.

Disarankan agar dalam proses pengelolaan keuangannya Pemerintah Daerah Provinsi NTT menerapkan Analisis Standar Belanja sebagai instrumen pengelolaan keuangan daerahnya, agar dapat memperbaiki kinerja pengelolaan keuangannya dan dapat terkontrol dengan baik. Mengingat bahwa Analisis Standar Belanja mempunyai makna sebagai instrumen untuk menilai kewajaran atas beban kerja dan biaya terhadap suatu kegiatan. Dan dengan penerapan Analisis Standar Belanja ini diharapkan agar pengelolaan keuangan daerah pada Pemerintah Daerah Provinsi NTT dapat lebih ekonomis, efektif dan efisien.

Kata Kunci: Anggaran Berbasis Kinerja, target kinerja, tolok ukur kinerja, Analisis Standar Belanja, standar satuan harga, dan Standar Pelayanan Minimal

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO & PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Konsep Anggaran	9
2.2 Konsep Kinerja.....	9
2.3 Anggaran Berbasis Kinerja	10
2.4 Prinsip Anggaran Berbasis Kinerja	11
2.5 Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja	13

2.6 Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja	13
2.7 Unsur-unsur Pokok Anggaran Berbasis Kinerja	16
2.8 Elemen-elemen Anggaran Berbasis Kinerja	20
2.9 Instrumen Anggaran Berbasis Kinerja	21
2.10 Penelitian Terdahulu	23
2.10 Kerangka Pemikiran	25
BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1 Tempat dan Waktu Peneltian	26
3.2 Jenis Data	26
3.3 Teknik Pengumpulan Data	26
3.4 Definisi Operasional Variabel	27
3.5 Teknik Analisis Data	28
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	29
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur	29
4.2 Profil Tempat Penelitian	31
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	50
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	50
5.2 Analisis dan Pembahasan	52
BAB VI PENUTUP	68
6.1 Kesimpulan	68
6.2 Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	72

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015.....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	23
Tabel 5.1 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015.....	51
Tabel 5.2 Ringkasan Anggaran Belanja pada APBD Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015.....	55
Tabel 5.3 Ringkasan Anggaran Belanja pada APBD Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015.....	57
Tabel 5.4 Ringkasan Target dan Realisasi Belanja pada APBD Pemerintah Daerah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2013-2015.....	58

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran	25
Gambar 5.1 Instrumen Anggaran Berbasis Kinerja	54

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Surat-Surat	72
Lampiran 2. Renstra BPPKAD	75
Lampiran 3. Rencana Kerja Anggaran.....	128
Lampiran 3. APBD Provinsi NTT T.A 2013-2015.....	178