

**EVALUASI ALOKASI BELANJA BANTUAN SOSIAL  
PADA ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA DAERAH (APBD)  
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2012-2014**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Akuntansi  
Konsentrasi Keuangan Daerah**



**OLEH:**

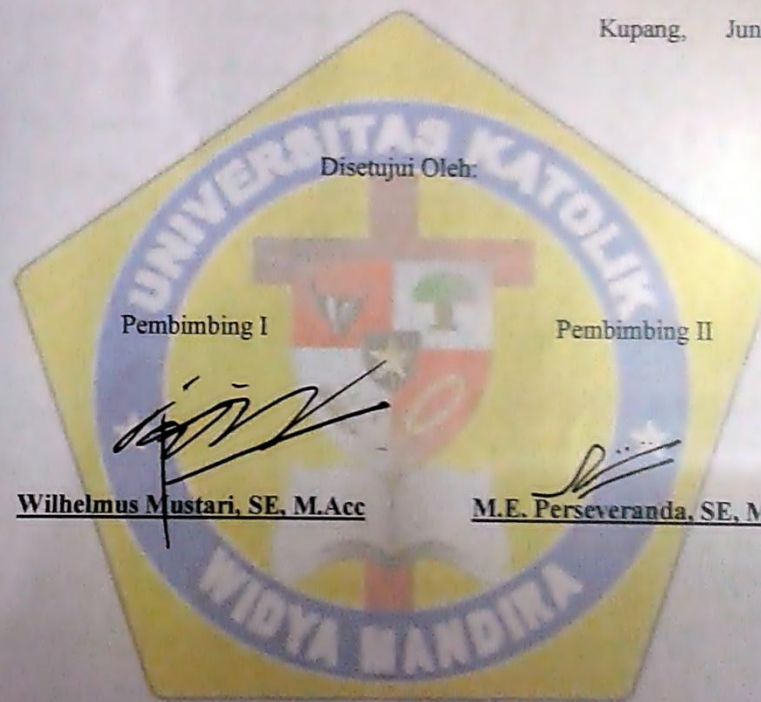
**ROMANUS PAYONG WADAN  
NOMOR REGIS: 331 11 078**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2015**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Kupang, Juni 2015



Mengesahkan,  
Ketua Jurusan Akuntansi  
Fakultas Ekonomi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

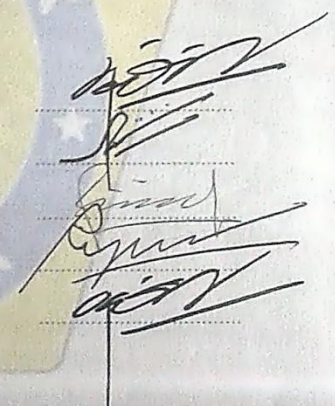
**LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 27 Juni 2015  
Jam : 08.00 – 10.00 WITA  
Tempat : Convergence Room  
Atas Nama : Romanus Payong Wadan  
No. Registrasi : 331 11 078  
Dinyatakan : LULUS

**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
2. Sekretaris : M.E. Perseveranda, SE, M.Si
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Fincentius Repu, SE, M.Sc. Agr
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc



Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Thomas Ola, SE, M.Si

MENGETAHUI



Ketua Jurusan Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc

## MOTTO

**“ Bentuk Hidupmu ...  
..... Jangan Biarkan Hidup Yang Membentukmu! ”**

## PERSEMBAHAN

“Emas dan Perak” tidak ada padaku, tetapi apa yang kumiliki kupersembahkan kepada mereka sebagai ungkapan syukurku yang tulus dan sebagai ucapan terimakasihku.

Skripsi ini ku persembahkan untuk?

- ❖ Bapak Damianus Deri Wadan dan Alm. Mama Helena Berek Witak tercinta, yang telah melahirkan, membesarkan aku dengan penuh cinta dan memberi aku patuah untuk selalu merangkai hidup dalam bingkai kasih serta memberikan kesempatan untuk mengenyam pendidikan di Perguruan Tinggi.
- ❖ Adik Ignasius Wollen Wadan, Mama Tenga Ursula Witak dan wanita yang spesial Maria Roswita Kewa Roma yang senantiasa memberikan aku semangat serta menanti keberhasilanku dengan doa.
- ❖ Almamater tercinta, Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah-Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
- ❖ Sahabat-sahabatku yang selalu menemani aku dalam menelusuri setiap lorong kehidupan ini dengan penuh canda dan tawa.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas bimbingan dan tuntunan tangan kasih-Nyalah penulis dapat berhasil menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi ini dengan baik.

Adapun Judul skripsi ini “Evaluasi Alokasi Belanja Bantuan Sosial Pada Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012-2014”. Selama penelitian sampai penyusunan skripsi ini penulis telah memperoleh banyak dukungan baik moril maupun material dari berbagai pihak yang sangat membantu dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Untuk itu pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria.
2. Pater Yulius Yasinto, SVD selaku Rektor Universitas Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, SE, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, S.E, M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Widya Mandira Kupang dan selaku Dosen Pembimbing I serta Ibu M.E. Perseveranda, SE, M.Si, selaku Dosen Pembimbing II, yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Bapak Ibu Dosen pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Unwira yang telah dengan penuh kesabaran dan kasih pelayanan memberikan bekal pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan, serta seluruh karyawan dan karyawan Unwira, khususnya Pegawai

Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.

6. Bapak Drs. Hali Lanan Elias, bapak Simon Merin, bapak Okto, dan bapak Simon Kopong serta seluruh staf Biro Keuangan Sekretariat Daerah Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur, yang telah memberikan banyak kemudahan dalam pengambilan data tentang Belanja Bantuan Sosial Pada Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012-2014.
7. Keluarga besar Wadan, Witak dan Roma serta seorang wanita yang spesial Maria Roswita Kewa Roma, yang selalu membantu saya dalam menyelesaikan Skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan Irwan Sableku, Pa Ton, Carlos, Zain, Ardi Seran, Rio Djaru, Omi, Riki, Vian, Grasian, Vialy, Dusta, Winto, Seva, Tomi, Devi Taek, Susi, Novi, Nova, Helen Messakh, Kiki, Alma, An Suri, Mega, Angel, Sandra Monteiro, Anggi Mbele, Roki Wangge, dan Ty Luru serta seluruh keluarga besar CIA yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis. All My Best Friend.

Penulis mengakui bahwa karya Ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula, dengan rendah hati penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan yang konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini. Terima Kasih.

**Kupang, Juni 2013**

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Tujuan Penelitian .....	5
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>6</b>
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	6
1. Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	6
2. Jenis-jenis Anggaran .....	6
3. Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	10
4. Fungsi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah .....	12
5. Kegunaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	13
2.2 Konsep Belanja Pemerintah Daerah .....	15
1. Belanja Tidak Langsung .....	16
2. Belanja Langsung .....	18
2.3 Regulasi Tentang Belanja Bantuan Sosial .....	19
1. Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 59 Tahun 2007 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah .....	19
2. Komite Standar Akuntansi Pemerintah (KSAP) Tahun 2007 Buletin Teknis 04 Tentang Penyajian dan Pengkungkapan Belanja Pemerintah.....	21

3.	Undang-undang Nomor 11 Tahun 2009 Tentang Kesejahteraan Sosia .....	21
4.	Peraturan Pemerintah No. 90 Tahun 2010 Tentang Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementrian Negara/Lembaga (RKA K/L).....	23
5.	Peraturan Gubernur Nusa Tenggara Timur Nomor 34 Tahun 2014 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Belanja Hibah, Bantuan Sosial, Bagi Hasil, Bantuan Keuangan Dan Belanja Tidak Terduga Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	25
2.4	Konsep Belanja Bantuan Sosial .....	26
1.	Kriteria Belanja Bantuan Sosial .....	26
2.	Bentuk Pemberian Bantuan Sosial .....	30
2.5	Penelitian Terdahulu .....	30
2.6	Kerangka Pemikiran .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>35</b>
3.1	Lokasi dan Waktu penelitian .....	35
3.2	Jenis Data .....	35
3.3	Metode Pengumpulan Data.....	36
3.4	Definisi Operasional Variabel.....	36
3.5	Teknik Analisis Data.....	37
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>		<b>40</b>
4.1	Profil Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	40
4.2	Profil Profil Biro Keuangan Sekretariat Daerah Provinsi NTT .....	42
4.3	Visi dan Misi Biro Keuangan Sekretariat Daerah Provinsi NTT .....	76
4.4	Profil Pegawai Biro Keuangan Sekretariat Daerah Provinsi NTT .....	78
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>83</b>
5.1	Gambaran Umum Data Penelitian .....	83
5.2	Analisis Data dan Pembahasan .....	84
A.	Analisis Data .....	84
	Mengidentifikasi Data yang terkait Belanja Bantuan Sosial .....	84
a.	Anggaran dan Realisasi Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi NTT Tahun Anggaran 2012-2014.....	84
b.	Data Peruntukan Belanja Bantuan Sosial pada APBD Provinsi NTT Tahun Anggaran 2012-2014 .....	85
B.	Pembahasan .....	99
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>105</b>
6.1	Kesimpulan .....	105
6.2	Saran .....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>107</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>109</b>



## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1. Anggaran dan Realisasi Belanja Bantuan Sosial Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012-2014 .....	3
4.1. Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	78
4.2. Jumlah Pegawai yang Telah Mengikuti Pelatihan Penjenjangan .....	79
4.3. Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan .....	80
4.4. Jumlah Pegawai Yang Menduduki Eselon dan Staf .....	80
5.1 Anggaran dan Realisasi Belanja Bantuan Sosial Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012-2014 .....	84
5.2 Peruntukan Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012 .....	86
5.3 Peruntukan Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2013 .....	91
5.4 Peruntukan Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 .....	95
5.5 Klasifikasi Jenis Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012 .....	99
5.6 Klasifikasi Jenis Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2013 .....	99
5.7 Klasifikasi Jenis Belanja Bantuan Sosial Pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2014 .....	100

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	12
2.2 Skema Kerangka Pemikiran .....	34
4.1 Struktur Organisasi Biro Keuangan	
Sekretariat Daerah Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	75

## DAFTAR LAMPIRAN

Halaman

- Lampiran 1 Surat Penelitian .....
- Lampiran 2 Data-data Anggaran dan Realisasi  
Belanja Bantuan Sosial pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur  
Tahun Anggaran 2012-2014 .....
- Lampiran 3 Regulasi yang Mengatur Belanja Bantuan Sosial .....

## ABSTRAK

Romanus Payong Wadan, No. Reg. 331 11 078, Judul Skripsi “**Evaluasi Alokasi Belanja Bantuan Sosial Pada Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2012-2014**”. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE. M.Acc dan Ibu M. E. Perseveranda, SE, M.Si.

Masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana pengalokasian anggaran Belanja Bantuan Sosial dan peruntukannya berdasarkan APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun anggaran 2012-2014? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pengalokasian anggaran belanja bantuan sosial dan peruntukannya berdasarkan APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur tahun anggaran 2012-2014.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder sedangkan data menurut sifat terbagi atas data kualitatif dan data kuantitatif. Data diolah dan dievaluasi dengan menggunakan teknik analisis deskriptif melalui tahap-tahap; (1) Mengidentifikasi dokumen-dokumen terkait anggaran dan realisasi belanja bantuan sosial tahun anggaran 2012-2014 berdasarkan APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur, (2) Menganalisis pengalokasian anggaran belanja bantuan sosial dari tahun anggaran 2012-2014, (3) Menganalisis dan melakukan perbandingan dari hasil wawancara yang peneliti lakukan kepada kepala Biro Keuangan, staf bendahara Biro Keuangan, Anggota Dewan Perwakilan Rakyat (DPRD) Provinsi Nusa Tenggara Timur sebagai badan yang mempunyai fungsi legislasi, fungsi menyusun dan menetapkan APBD, fungsi pengawasan terhadap pelaksanaan undang-undang, perda, serta kebijakan yang ditetapkan oleh pemerintah daerah, dan hasil wawancara dari penerima dana bantuan sosial.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa; (1) Pengalokasian anggaran belanja bantuan sosial pada APBD Provinsi Nusa Tenggara Timur telah tepat pada sasaran. (2) Adanya keterkaitan data praktek (hasil yang diperoleh dari biro keuangan dan hasil wawancara dari ke-8 penerima dana belanja bantuan sosial) dan aturan yang tertulis dalam Pemendagri Nomor 39 Tahun 2012 dan Pergub Nomor 34 Tahun 2014.

Melihat dari hasil analisis tersebut maka disarankan kepada; (1) Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur untuk melakukan monitoring dan pantauan terhadap program dan bentuk atau jenis kegiatan (penerima dana bantuan sosial) tahun sebelumnya sampai dengan semester pertama tahun anggaran, agar dapat menilai program dan kegiatan yang sudah maupun belum dilaksanakan tahun yang bersangkutan supaya perlu dilaksanakan tahun berikutnya. (2) Peneliti selanjutnya agar dapat melakukan penelitian mengenai belanja hibah, belanja bagi hasil, belanja bantuan keuangan dan belanja tidak terduga untuk mengetahui anggaran belanja yang dilakukan oleh Provinsi Nusa Tenggara Timur pada tahun yang akan datang.