

**SKRIPSI**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI  
KEWENANGAN BADAN PERMUSYAWARATAN DI DESA KOL'OTO  
KECAMATAN KOK'BAUN KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN**



**OLEH**

**JUWINI ASMIATI NAUF**

**NIM : 411-15-082**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2022**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. San Juan No.1 Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Jumat Tanggal 24 Juni 2022, Pukul 12.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana

Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Juwini Asmiati Nauf  
No. Registrasi : 411 15 082  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI  
KEWENANGAN BPD DI DESA KOL'OTO KECAMATAN KOK'BAUN  
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 75

Penguji II = 76

Penguji III = 76

Lulus dengan Nilai = 76/B+

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :

Kupang, 24 Juni 2022

Ketua Tim Penguji,



Urbanus Kleden, M.Si

Drs. Rodriques Servatius, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang.....Juni 2022

FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEWENANGAN  
BADAN PERMUSYAWARATAN DI DESA KOL'OTO KECAMATAN KOK'BAUN  
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN

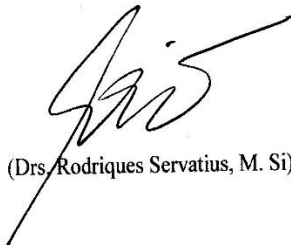
Diajukan oleh:

JUWINI A. NAUF

41115082

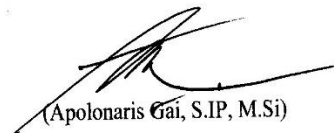
MENYETUJUI

PEMBIMBING I



(Drs. Rodriques Servatius, M. Si)

PEMBIMBING II



(Apolonaris Gai, S.IP, M.Si)

MENGESAHKAN

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Marianus Kleden, M.Si

# **MOTO**

**“Pembelajaran tidak didapat dengan kebetulan. Ia harus dicari dengan semangat dan disimak dengan tekun”**

**(Refleksi Pribadi)**

**JUWINI A. NAUF**

## **PERSEMBAHAN**

Seiring rasa syukur dan terima kasih yang mendalam, skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tuaku yang kukasihi dan kucintai, yang telah dan membesarkan saya dengan sepenuh hati memberikan kasih sayang dan pengorbanan yang begitu besar dalam hidup saya. Skripsi ini adalah persembahan sederhana dari saya atas jeri payah mereka, sehingga mengantarkan saya menjadi seorang sarjana.
2. Yang kukenang selalu Almamaterku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## PERNYATAAN ORISIONALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Juwini A. Nauf  
No. Regis : 411 15 082  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kewenangan BPD di Desa Kol’oto, Kecamatan Kok’baun, Kabupaten Timor Tengah Selatan”,**  
yang dibimbing oleh Drs. Servastius Rodriques, M.Si selaku pembimbing I dan Apolonaris Gai, S.IP., M.Si selaku pembimbing II adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan belum di publikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Juni 2022



Juwini A. Nauf

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, penyertaan, bimbingan dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kewenangan BPD di Desa Kol’oto, Kecamatan Kok’baun, Kabupaten Timor Tengah Selatan”** Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas bantuan dari berbagai pihak. Mereka senantiasa memberikan bantuan moral maupun moril sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini. Tentunya dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mengalami berbagai tantangan, hambatan dan kendala yang mana penulis sendiri harus tetap tegar melewati semuanya itu, dan itu semuanya berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta kerjasama dengan teman-teman yang selalu setia berdiri di samping saya dengan memberikan dukungan material maupun moral, maka dengan rasa syukur yang mendalam, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Untuk itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Servastius Rodriques,M.Si selaku pembimbing I dan Apolonaris Gai,S.IP.,M.Si selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Servastius Rodriques,M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
6. Bapak Ibu Dosen pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.
7. Kepala Tata Usaha Fisip Unika Widya Mandira bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
8. Pemerintah Desa Kol'oto, yang telah meluangkan waktu dan memberikan data yang dibutuhkan dalam skripsi ini
9. Keluargaku tercinta:
10. Keluargaku Yang berada di Kupang:
11. Teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA angkatan 2015 ( Jefri, Nolan, Ecik, Kornel, Vivin, Missy, Erlin,Mersy, Rika, Rian, Yos, Mecy, Elsin, Ensy, Rista, Lily, Natanael, Bastian, Bony,Koang, Edy, Kela, Mamfred, Amel, Risna, Maksy, Samuel, Dino, Rolin, Noven, Anjas, Arwan, Jeck, dan Pires)



12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 yang selama ini sama-sama dengan penulis dalam rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun demi hasil yang lebih baik lagi.

## DAFTAR ISI

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	1
1.3 Tujuan Penelitian .....	1
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
1.5 Kegunaan Penelitian.....	12

### **BAB II KERANGKA PEMIKIRAN**

2.1 Tinjauan Pustaka .....	13
2.2 Tinjauan Teoritis .....	13
2.2.1 Pengertian Implementasi .....	16
2.2.2 Konsep Implementasi Program .....	17
2.3 Tinjauan Umum Tentang Badan Permusyawaratan Desa.....	17
2.3.1 Pengertian Badan Permusyawaratan Desa (BPD) .....	20
2.3.2 Keanggotaan Badan Permusyawaratan Desa .....	21
2.3.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi BPD .....	23
2.3.4 Peran dan Tanggung Jawab Pemerintah Desa.....	25
2.3.5 Badan Permusyawaratan Desa (BPD) .....	26
2.3.6 Fungsi Badan Permusyawaratan Desa.....	27

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	31
3.2 Jenis dan Sumber Data .....	31

3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.4 Pengolahan Data .....	34
3.5 Operasionalisasi Variabel .....	35
3.6 Teknik Analisis Data.....	38

## **BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN**

4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....	40
4.1.1 Sejarah Desa .....	40
4.1.2 Demografi.....	41
4.1.3 Mata Pencaharian .....	42
4.1.4 Keadaan Sosial .....	43
4.1.5 Keadaan Ekonomi.....	44
4.2 Kondisi Pemerintah Desa.....	44
4.3 Potensi dan Masalah di Desa Kol'oto .....	47
4.4 Kebijakan Pembangunan.....	58
4.5 Deskripsi Objek Penelitian.....	58
4.5.1 Pemerintah Desa.....	62
4.5.2 Deskripsi Objek Penelitian.....	62
4.5.3 Pemerintah Desa.....	62
4.5.4 Tugas dan Fungsi Pemerintah Desa Kol'oto.....	63
4.5.5 Tugas dan Fungsi BPD.....	65
4.5.6 Program Pembangunan di Desa Kol'oto .....	66

## **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

5.1 Faktor Pendukung .....	68
5.1.1 Sarana Prasarana .....	69
5.1.2 Komunikasi .....	71
5.1.3 Masyarakat .....	73
5.1.4 Kejelasan Tugas .....	76
5.1.5 .....	
5.2 Faktor Penghambat .....	78
5.2.1 Minimnya Pendidikan di Desa Kol'oto .....	78
5.2.2 Pengaruh Lingkungan .....	80

## **BAB VI PENUTUP**

6.1 Kesimpulan .....	84
6.1.1 Faktor Pendukung .....	84
6.1.2 Faktor Penghambat .....	86
6.2 Saran.....	87

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Nama Anggota Bpd Desa Kol.Oto.....	10
Tabel 4.1 Jumlah penduduk menurut kelompok umur.....	42
Tabel 4.2 Daftar mengenai keadaan mata pencaharian penduduk desa Kol;oto.....	43
Tabel 4.3 Klasifikasi penduduk menurut tingkat pendidikan Tahun 2020 .....	44
Tabel 4.4 Pembagian wilayah dusun di desa Kol'oto Tahun 2020.....	46
Tabel 4.5 Luas wilayah Desa dan penggunaannya di Desa Kol'oto Tahun 2020.....	46
Tabel 4.6 Perkiraan Jarak Tempat Di Desa Kol'oto .....	47
Tabel 4.7 Pemilikan lahan pertanian tanaman pangan di Desa Kol'oto, 2020 .....	51
Tabel 4.8 Kepemilikan lahan perkebunan di Desa Kol'oto, 2020 .....	52
Tabel 4.9 Jumlah penduduk menurut agama Tahun 2020 .....	52
Tabel 4.12 Jumlah ternak kecil di Desa Kol'oto Tahun, 2020.....	54
Tabel 4.13 Sarana air bersih dan sanitasi di Desa Kol'oto, 2020 .....	55
Tabel 4.14 Transportasi Darat Desa Kol'oto, 2020 .....	56
Tabel 4.15 Sarana transportasi darat yang dimiliki oleh masyarakat.....	57
Tabel 4.16 Prasarana dan sarana pemerintahan Di Desa Kol'oto, 2020.....	58
Tabel 4.17 Keadaan Pemerintah Desa Pada Tahun 2020 .....	63
Tabel 4.18 Program Pembangunan Fisik Di Desa Kol'oto Tahun 2020.....	66

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar Bagan 4.1 Bagan Organisasi Pemerintah Desa Kol'oto Tahun 2020 .....	48
Gambar Bagan 4.2 Bagan Organisasi (BPD) Kol'oto Tahun 2020 .....	49
Gambar Bagan 4.3 Struktur Organisasi LPM Desa Kol'oto Tahun 2020.....	50
Gambar 5.1 Laptop dan printer di kantor .....	69

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul :”Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kewenangan BPD di Desa Kol’oto, Kecamatan Kok’baun, Kabupaten Timor Tengah Selatan”. Yang menjadi perumusan masalah dalam penelitian ini adalah Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi implementasi kewenangan badan permusyawaratan Desa (BPD) di Desa kol’oto.

Tujuan dari penelitian ini adalah Mengidentifikasi faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi implementasi fungsi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Kol’oto. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deksiptif kualitatif dan dan teknik yang digunakan adalah teknik purposive sampling

Hasil penelitian penulis menunjukkan bahwa ada dua faktor yaitu faktro pendukung dan faktor penghambat. Faktor pendukungnya yakni sarana prasarana, adanya komunikasi yang lancar anantara masyarakat dengan BPD ataupun BPD dengan pemerintah Desa, masyarakat yang mempunyai daya saing dan kemampuan tinggi dan juga harus adanya kejelasan tugas yang berarti memahami tupoksi, tugas dan tanggung jawab yang harus dijalankan merupakan faktor-faktor yang dapat mempengaruhi implementasi kewenangan BPD di Desa Kol’oto, Kecamatan Kok’baun, Kabupaten Timor Tengah Selatan. Sedangkan faktor penghambatnya yaitu faktor pendidikan dan juga faktor lingkungan.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kewenangan BPD di Desa Kol’oto, Kecamatan Kok’baun, Kabupaten Timor Tengah Selatan yaitu terkait dengan dua faktor pendukung dan faktor penghambat. Faktor pendukungnya yakni sarana prasarana, adanya komunikasi yang lancar anantara masyarakat dengan BPD ataupun BPD dengan pemerintah Desa, masyarakat yang mempunyai daya saing dan kemampuan tinggi dan juga harus adanya kejelasan tugas yang berarti memahami tugas dan tanggung jawab yang harus dijalankan merupakan faktor-faktor yang dapat mempengaruhi implementasi kewenangan BPD di Desa Kol’oto, Kecamatan Kok’baun, Kabupaten Timor Tengah Selatan. Sedangkan faktor penghambatnya yaitu faktor pendidikan dan juga faktor lingkungan.

Saran bagi pemerintah Desa Kol’oto agar lebih memperhatikan keadaan masyarakat dan mampu memberi perubahan kepada masyarakat Desa Kol’oto. Diharapkan mampu memberikan bimbingan kepada BPD selaku Badan yang menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat, Kepada Badan Permusyawaratan Desa (BPD) kedepannya mampu menjadi perwakilan dan mampu bekerja sesuai dengan tugas dan tanggung jawabnya sebagai BPD. Kedepannya diharapkan bisa memberikan sosialisasi kepada masyarakat Desa Kol’oto terkait pentingnya perubahan dalam suatu Desa dan Bagi masyarakat Desa Kol’oto kedepannya harus mampu menerima perubahan yang ada di Desa Kol’oto, mampu bekerja sama dengan pemerintah Desa Kol’oto baik BPD ataupun pengurus Desa

**Kata kunci : Implementasi Kewenangan Badan Permusyawaratan Desa**