

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA DAN
KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN
TAHUN ANGGARAN 2013-2016**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH

ADELINA HENNY LAKE
NIM : 33114031

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2018**


LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



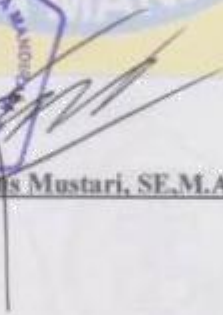
Dr. Stanis Man, SE, M.Si



Emiliana M. Lawalu, SE, ME

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi




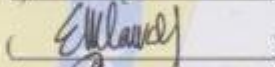
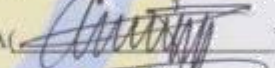


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 25 Oktober 2018
Jam : 12.00 – 14.00
Tempat : B 121
Atas Nama : Adelina Henny Lake
No. Registrasi : 331 14 031
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M.Si 
2. Sekretaris: Emiliana M. Lawalu, SE, ME 
3. Penguji I : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak.CPA 
4. Penguji II: Kornelius K. Kroon, SE, MM 
5. Penguji III: Dr. Stanis Man, SE, M.Si 

MENGETAHUI :


Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901


Wintholus Mustari, SE, M.Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO

Hanya Yang Menabur Dengan Menangis, Tahu Arti Yang Sebenarnya Dari Sukacita Pada Saat Ia Menuai.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- ❖ Orang tua tercinta: Bapak Hubertus Lake dan Mama Petronela Tefa yang selalu hadir memberikan saya dukungan.
- ❖ Saudara/i tersayang: kakak Juren Lake, kakak Walde Lake, kakak Oddy Lake, adik Rina Lake, adik Atan Tefa.

ABSTRAK

Adelina Henny Lake, Nomor Regis 331 14 031, dengan judul “**Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun Anggaran 2013-2016**”. Dibawah bimbingan Bapak Dr.Stanis Man, SE, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu bagaimana perbandingan kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Timor Tengah Selatan tahun anggaran 2013-2016 yang diukur dengan menggunakan rasio keuangan? Tujuan penelitian ini untuk mengetahui perbandingan kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara dokumentasi dan teknik analisis data dalam penelitian ini yaitu analisis deskriptif kuantitatif dengan melakukan perhitungan menggunakan rasio efektivitas PAD, rasio efisiensi keuangan daerah, rasio ketergantungan keuangan daerah, rasio kemandirian keuangan daerah, rasio derajat desentralisasi fiskal, analisis pertumbuhan pendapatan, analisis keserasian belanja serta pertumbuhan belanja.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Untuk rasio efektivitas PAD kabupaten TTU berada pada tingkat efektif dan kabupaten TTS berada pada tingkat sangat efektif. (2) Rasio efisiensi keuangan daerah, kabupaten TTU berada pada tingkat tidak efisien dan kabupaten TTS berada pada tingkat cukup efisien. (3) Rasio ketergantungan keuangan daerah, pemerintah daerah kabupaten TTU dan TTS mempunyai ketergantungan yang sangat tinggi terhadap dana dari pemerintah pusat. (4) Rasio kemandirian keuangan daerah, kabupaten TTU dan TTS berada dalam pola hubungan Instruktif dimana pemerintah belum mampu untuk mandiri. (5) Rasio derajat desentralisasi fiskal, pengelolaan PAD kabupaten TTU dan TTS masih sangat kurang karena kecilnya kontribusi PAD terhadap pendapatan daerah, dan pendapatan dari dana perimbangan masih merupakan pendapatan terbesar dari pendapatan daerah secara keseluruhan. (6) Pertumbuhan pendapatan kabupaten TTU dan TTS mengalami pertumbuhan yang positif. Sedangkan untuk belanja, (1) Kabupaten TTU dan TTS dalam pengalokasian untuk belanja operasi lebih besar daripada belanja modal dengan persentase di atas 60% dan belanja modal dengan persentase di bawah 20%. (2) Pertumbuhan belanja operasi di kabupaten TTU dan TTS mengalami pertumbuhan yang positif sedangkan pertumbuhan belanja modal mengalami pertumbuhan negatif.

Dengan demikian, kinerja keuangan kabupaten TTS lebih baik dari kabupaten TTU dalam pengelolaan PAD yang dibuktikan dengan besarnya PAD, namun kontribusi PAD kabupaten TTU dan TTS belum mampu mengurangi ketergantungan terhadap pemerintah pusat. Untuk belanja, realisasi belanja operasi masih lebih besar dari belanja modal. Sehingga disarankan agar pemerintah daerah untuk terus mencari dan meningkatkan potensi asli daerah yang ada serta mengalokasikan belanja yang sesuai dengan kebutuhan daerah.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan, Rasio Keuangan, Pendapatan, Belanja

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena hanya atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara dan Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun Anggaran 2013-2016”**.

Penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Keberhasilan penyusunan skripsi ini adalah berkat bantuan dan kerjasama yang terjalin dengan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan dan kerjasama tersebut kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta stafnya yang telah memberikan penulis kesempatan dan fasilitasnya untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Dr.Stanis Man, SE,M,Si selaku dosen pembimbing I, ketua panitia penguji skripsi sekaligus penguji III dan Ibu Emiliana M. Lawalu, SE,ME selaku dosen pembimbing II sekaligus sekretaris panitia penguji skripsi yang telah dengan tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, serta dengan sabar membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
5. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE , M.Si, Ak.CPA selaku dosen penguji I, dan Bapak Kornelius K. Kroon, SE, MM selaku dosen penguji II yang telah memberikan arahan, saran, dan koreksi kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu dosen pada Fakultas Ekonomi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
7. Seluruh karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
8. Bapak/Ibu pada Badan Keuangan dan Aset Kabupaten Timor Tengah Utara dan Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Timor Tengah Selatan yang telah menerima penulis untuk melakukan penelitian guna penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.
9. Orang tua tercinta Bapak Hubertus Lake dan Mama Petronela Tefa yang selalu setia membantu dan mendukung penulis dalam doa dan motivasi selama penyelesaian skripsi ini serta Saudara/i yang sangat saya sayangi yaitu kakak Juren Lake, kakak Walde Lake, kakak Oddy Lake, adik Rina Lake, adik Atan Tefa, ipar Walde Akoit, kakak Melda Ola, dan kakak Ida

Tefa serta semua saudara-saudari yang tidak sempat saya sebutkan satu persatu,.

10. Sahabat *Comic Avengers*, ade tengah Carolina Alodia Santosa dan si bungsu Maria Hildegardis Suni yang selalu memberikan dukungan, bantuan, dan jalan keluar ketika penulis menemui hambatan dalam proses pengerjaan skripsi ini.
11. Teman-teman Akuntansi A angkatan 2014 yang telah sama-sama berjuang dan saling memotivasi dalam penyusunan skripsi ini.
12. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
13. Partner terbaik saya Dhyo yang selalu menyemangati dan membantu saya dalam keadaan apapun guna memperlancar segala urusan saya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mohon kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi ini ke arah yang lebih baik. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi kita semua. Sekian dan terimakasih.

Kupang, Oktober 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN TEORITIS	11
2.1 Otonomi Daerah.....	11
2.2 Keuangan Daerah	13
2.3 Teori Anggaran	14
2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	16
2.4.1 Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	16
2.4.2 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	17

2.4.3 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	21
2.5 Kinerja Keuangan Daerah	22
2.6 Rasio Keuangan Daerah	24
2.7 Penelitian Terdahulu	32
2.8 Kerangka Pemikiran	34
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	37
3.2 Jenis Data Penelitian	37
3.2.1 Jenis Data Menurut Sumber	37
3.2.2 Jenis Data Menurut Sifat.....	37
3.3 Defenisi Operasional Variabel	37
3.4 Metode Pengumpulan Data	39
3.5 Teknis Analisis Data	40
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	44
4.1 Gambaran Umum kabupaten Timor Tengah Utara	44
4.1.1 Sejarah kabupaten Timor Tengah Utara	44
4.1.2 Kondisi Geografis Daerah	49
4.1.3 Visi dan Misi Kabupaten Timor Tengah Utara	50
4.1.4 Jumlah SKPD di kabupaten Timor Tengah Utara	51
4.2 Struktur Organisasi Badan Keuangan dan Aset Kabupaten TTU.	53
4.3 Gambaran Umum Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah kabupaten Timor Tengah Selatan	54
4.3.1 Sejarah terbentuknya Badan Pengelola Keuangan dan	

Aset daerah kabupaten TTS	54
4.3.2 Visi, Misi, Tujuan, Strategi dan Kebijakan	55
4.4 Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan dan Aset daerah kabupaten Timor Tengah Selatan	59
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	60
5.1 Gambaran Data Penelitian	60
5.2 Analisis dan Pembahasan	61
BAB VI PENUTUP	84
6.1 Kesimpulan	84
6.2 Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	xv
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Target dan Realisasi PAD Kab. TTU dan Kab. TTS Tahun Anggaran 2013-2016	3
Tabel 1.2 Realisasi Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung Kabupaten TTU dan TTS Tahun Anggaran 2013-2016	5
Tabel 2.1 Kriteria Penilaian Kinerja Efektivitas PAD	26
Tabel 2.2 Kriteria Penilaian Kinerja Efisiensi Keuangan Daerah	27
Tabel 2.3 Kriteria Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	28
Tabel 2.4 Kriteria Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	29
Tabel 2.5 Kriteria Derajat Desentralisasi Fiskal	30
Tabel 2.6 Penelitian Terdahulu	33
Tabel 4.1 Jumlah SKPD di Kabupaten Timor Tengah Utara	51
Tabel 5.1 Rasio Efektivitas PAD kabupaten TTU dan TTS	61
Tabel 5.2 Rasio Efisiensi Keuangan Daerah kabupaten TTU dan TTS	64
Tabel 5.3 Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah kabupaten TTU dan TTS	66
Tabel 5.4 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah kabupaten TTU dan TTS	68
Tabel 5.5 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal kabupaten TTU dan TTS	70
Tabel 5.6 Pertumbuhan Pendapatan Daerah dan PAD kabupaten TTU	

dan TTS	72
Tabel 5.7 Rasio Belanja Operasi Terhadap Total Belanja daerah	
Kabupaten TTU dan TTS	76
Tabel 5.8 Rasio Belanja Modal Terhadap Total Belanja daerah	
Kabupaten TTU dan TTS	78
Tabel 5.9 Pertumbuhan Belanja Operasi dan Belanja Modal	
Kabupaten TTU dan TTS	80

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten TTU	53
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten TTS	59