

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 3
TAHUN 2011 TENTANG PENYELENGGARAAN PENANGANAN SAMPAH
OLEH DINAS KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN DI PASAR KASIH
NAIKOTEN KOTA KUPANG**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu

Politik



Disusun Oleh :

BEATO YOSEFUS MULA

No. Registrasi : 411 12 022

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2017



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmed Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin Tanggal 22 Mei 2017 Jam 12.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Beato Yosefus Mula
Nomor Registrasi : 411 12 022
Prodi. : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NO. 3 TAHUN 2011 TENTANG PENYELENGGARAAN PENANGANAN SAMPAH OLEH DINAS KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN DI PASAR KASIH NAIKOTEN KOTA KUPANG ."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Rodrigues Servafius, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 50
Penguji II = 90
Penguji III = 93

Lulus dengan Nilai

= 91 (sembilan puluh satu)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang = _____

Mengesahkan :
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 22 Mei 2017
Ketua Tim Penguji,

VERONIKA I. A. BORO, S.IP, M.Si

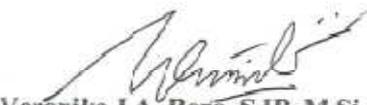
HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 3 TAHUN
2011 TENTANG PENYELENGGARAAN PENANGANAN SAMPAH OLEH DINAS
KEBERSIHAN DAN PERTAMANAN DI PASAR KASIH NAIKOTEN KOTA
KUPANG**

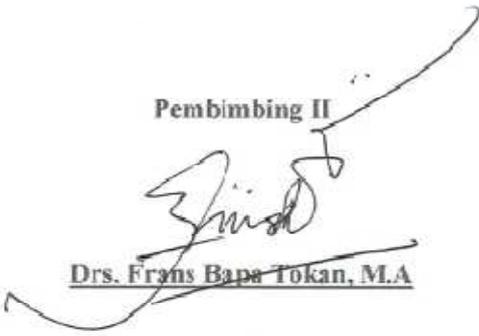
Skripsi ini telah diterima dan disetujui dengan baik oleh

Kupang, Mei 2017

Pembimbing I


Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si

Pembimbing II


Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang


Drs. Marianus Kleden, M.Si

MOTTO

"Hidup itu harus positif

Lakukan hal-hal positif kepada semua
orang,

dan hal-hal positif itu akan selalu
mengikutimu kemanapun kamu pergi"

(Yossi Mula)

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa Syukur ku

Karya Ini ku Persembahkan Kepada :

1. Kedua Orang Tua ku tercinta Bapak Sebedeus Mula dan Mama Gaudensiana Gerardi yang selama ini telah mengasihi, menyayangi, membesarkan, mendidik dan memberi kesempatan kepada ku untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini dan selalu menanti keberhasilan ku. Terimakasih atas doa-doa dan dukungannya.
2. Kaka Noven Mula (dan Ipar Kaka Nona Ince) yang selalu memotivasi ku, ponakan ku tercinta Yora Mula. Adik-adik ku tercinta Yonni Mula dan Ello Mula yang selalu mendoakan dan menantikan keberhasilan ku dibangku kuliah.
3. Almamater ku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Beato Yosefus Mula
No Reg : 411 12 022
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**“Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011
Tentang Penyelenggaraan Penanganan Sampah Oleh Dinas Kebersihan dan
Pertamanan di Pasar Kasih Naikoten Kota Kupang”**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Mei 2017



Yang Membuat Pernyataan

BEATO YOSEFUS MULA

NIM : 411 12 022

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *“Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanganan Sampah Oleh Dinas Kebersihan dan Pertamanan di Pasar Kasih Naikoten Kota Kupang”*. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan gelar sarjana ilmu politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Mikhail Thomas Susu, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan tahun 2012
6. Ibu Veronika I.A. Boro,S.IP, M.Si pembimbing I dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.A selaku pembimbing II yang dengan sabar dan setia telah memberikan motivasi, dan membimbing penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembahas/penguji I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.

8. Seluruh Staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
9. Ibu Kepala Tata Usaha bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Adelina Nia yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
10. Kepala Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang beserta semua staf yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam memperoleh data demi penyelesaian penulisan skripsi.
11. Bapak Ibu pedagang dan pengunjung Pasar kasih Naikoten selaku responden penulis yang telah meluangkan waktu untuk diwawancarai.
12. Teman teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2012 : No Raja, Jefri Bais, Bram Balabi, Efrem Tade, Tin Lejo, Resty Marumata, Ria Banfatin, Marko Gani, Kaka Mus Rato, Waren Ranboki, Salmon Lekliyoi, Ethan Woga, Semmy Ndolu, Jhofan Gaddy, Rian Leki, Rifondo Tae, Abdul Tokan, Sergius Dema, Isto Sanam, Domi Taru, Julvikar Putra, Aryanto, Ajay Bedataum, Andriano Demu, Rudi, Rian Jehadu, Hen Eki, yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
13. Kaka Agus Tualaka dan Kaka Any sekeluarga, Kaka Jhon Uskono dan Kaka Rasny sekeluarga yang selama ini sudah memberikan bantuan moril dan materil kepada penulis selama berada di Kupang.
14. Bapak Stanislaus Manu, Bapak Ardianus Ade, Bapak, Esau Puken, Bapak Eliseus Senang, Bapak Sakarias Sabulon, Bapak Yakobus Benyamin yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada saya.
15. Bapak Marsel Ate, Bapak Esebius Gobang Bapak Filemons Gobang, Bapak Geradus Manyela Gobang yang selalu memberikan dukungan dan doa kepada saya.

16. Penghuni Kos Oefatu: Bapa Min Tossi, Mama Ani Lamauran, Ade Quin, Ade Feliks Da Gomes, Ade Joe, Ade Tanti Hoar, Kaka Simon Asoro.
17. Teman-teman Timor Reggae Family dan Maumere Reggae Family : Om Arip Rip, Om Incar, Om Roy Bastrado, Om Uks, Om Eman, Om Andry RM, Tommy Januar, Sam Dread Jr, Axel Morley, Rio Uchok, Arel Smoker, dan Tommy Hoka, yang selama ini telah bersama penulis melalui waktu dengan alunan-alunan musik reggae.

Terlepas daripada itu, Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Kupang Mei 2017

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanganan Sampah Oleh Dinas Kebersihan dan Pertamanan di Pasar Kasih Naikoten, Kota Kupang**. Adapun yang menjadi rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah : 1) Bagaimanakah Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanganan Sampah Oleh Dinas Kebersihan dan Pertamanan di Pasar Kasih Naikoten Kota Kupang; 2) Faktor-faktor apa yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanganan Sampah Oleh Dinas Kebersihan dan Pertamanan di Pasar Kasih Naikoten Kota Kupang.

Teori yang digunakan dalam memecahkan masalah ini adalah adalah teori implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh Edward III. Implementasi sebuah kebijakan dilihat dari *pertama*, aspek komunikasi. *Kedua*, aspek sumber daya. *Ketiga*, aspek struktur birokrasi.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif . Sumber data primer adalah para informan sedangkan data skunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dokumentasi dan studi pustaka. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan dan verifikasi data lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa : **1). Aspek Komunikasi** belum sepenuhnya diterapkan. Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang belum pernah melakukan sosialisasi kepada pedagang terkait pelaksanaan PERDA Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 tentang penyelenggaraan penanganan sampah di Pasar Kasih Naikoten. **2). Aspek Sumber Daya**. Awak yang bertugas dalam nanganan sampah sudah sangat mendukung implementasi dari PERDA Kota Kupang Nomor 3 tahun 2011 di Pasar Kasih Naikoten, Anggaran yang dialokasikan ke Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang Masih sangat terbatas jumlahnya sehingga semua kebutuhan untuk penanganan sampah menjadi terhambat, Fasilitas pendukung dalam penanganan sampah di Pasar Kasih Naikoten masih sangat kurang. Fasilitas yang dimaksud adalah bak penampung sampah, dan kendaraan pengangkut. **3). Aspek Struktur Birokrasi**. Pengetahuan dan kesadaran dari pedagang dan pengguna pasar di Pasar Kasih Naikoten mengenai pemilahan sampah masih sangat minim, Minimnya kesadaran dan kurangnya pengetahuan dari petugas pengangkut sampah

akan bahaya yang disebabkan oleh sampah, Kerjasama antara Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang dan PD Pasar Kasih Naikoten dalam penanganan sampah di Pasar Kasih Naikoten belum terkoordinasi dengan baik.

Berdasarkan kesimpulan maka disarankan agar **1) Aspek Komunikasi**, Dinas Kebersihan dan Pertamanan perlu menyampaikan sosialisasi kepada pedagang di Pasar Kasih Naikoten tentang penanganan sampah **2) Aspek Sumber Daya**. Pemerintah Kota Kupang perlu memperhatikan alokasi anggaran untuk kegiatan penanganan sampah. Dinas Kebersihan dan Pertamanan perlu memperhatikan fasilitas pendukung dalam penanganan sampah seperti bak sampah dan kendaraan pengangkut sampah. **3) Aspek Struktur Birokrasi**. *Standar Operational Procedure* (SOP) dalam penanganan sampah perlu diperhatikan oleh Dinas kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang. Dalam membangun bak penampung sampah di Pasar Kasih Naikoten yang perlu diperhatikan adalah bak sampah yang dibangun harus ada penutup bak dan pintu bak sehingga bisa meminimalisir aroma atau bau yang keluar dari dalam bak sampah, harus ada pembagian bidang/ruang dalam sampah berdasarkan jenis sampah sehingga memudahkan proses pemilahan pada saat membuang sampah. Keselamatan petugas pengangkut sampah perlu diperhatikan oleh Dinas dengan cara memberikan arahan mengenai kegunaan dari seragam pengaman dalam proses pengangkutan sampah, selain itu harus ada tindakan tegas dari Dinas Kebersihan dan pertamanan bagi petugas yang tidak mengenakan seragam pengaman saat bertugas. Pedagang dan pengguna pasar yang berada di Pasar Kasih Naikoten harus lebih aktif berpartisipasi dalam penanganan sampah dengan menghidupkan budaya sadar sampah dan bijak dalam membuang sampah sehingga masalah sampah yang ada di Pasar Kasih Naikoten bisa diminimalisir. Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang perlu terus menerus berkoordinasi dengan pihak pengelola pasar Kasih Naikoten sehingga proses penanganan sampah di Pasar Kasih Naikoten bisa lebih terarah dari hulu hingga hilir.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Penanganan Sampah Kota Kupang.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan	7
1.4. Kegunaan	7
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	8
2.1. Tinjauan Pustaka.....	8
2.2. Landasan Teori.....	10

2.2.1. Kebijakan	10
2.2.2. Implementasi Kebijakan	12
2.2.3. Konsep Sampah	16
2.3. Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanganan sampah.....	18
BAB III METODE PENELITIAN.....	21
3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	21
3.2. Teknik Penentuan Informan.....	22
3.3. Operasionalisasi Variabel	22
3.4. Jenis dan Sumber Data.....	24
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.6. Teknik Analisa Data	26
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	28
4.1. Pasar Kasih Naikoten Kota Kupang	28
4.1.1. Sejarah Berdirinya Pasar Kasih Naikoten	28
4.1.2. Letak Geografis Pasar Kasih Naikoten	29
4.1.3. Sarana dan Prasarana Penanganan sampah di Pasar Kasih Naikoten	29
4.1.4. Jenis Sampah di Pasar Kasih Naikoten.....	30
4.1.5. Produksi Sampah di Pasar Kasih Naikoten.....	30
4.1.6. Masalah Sampah di Pasar Kasih Naikoten	31
4.2. Profil Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang.....	33
4.2.1. Visi dan Misi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang.....	33
4.2.2. Tugas Pokok dan Fungsi.....	34

4.2.3. Struktur Organisasi Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang.....	35
4.2.4. Data Kepegawaian Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Kupang.....	41
4.2.5. Sarana dan Prasarana Pengelolaan Kebersihan dan Keindahan Kota Kupang	42
BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN.....	44
1. ASPEK KOMUNIKASI.....	44
1.1. Menyampaikan pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 tentang penyelenggaraan penanganan sampah kepada masyarakat dalam bentuk sosialisasi dan pelatihan.	44
2. ASPEK SUMBER DAYA.....	47
2.1. Dukungan Aparatur dalam Pelaksanaan Kegiatan.....	47
2.2. Dukungan Anggaran dalam Pelaksanaan Kegiatan	51
2.3. Dukungan Fasilitas dalam Pelaksanaan Kegiatan.....	52
3. ASPEK STRUKTUR BIROKRASI.....	70
3.1. Semua Unit-unit bekerja sesuai <i>Standar Operasional Procedure (SOP)</i>	70
3.2. Ada/tidak kerjasama dengan pihak ketiga dalam penyelenggaraan penanganan sampah di Pasar Kasih Naikoten	77
BAB VI PENUTUP	81
6.1. Kesimpulan	81
6.2. Saran	85

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Produksi dan Volume Sampah Kota Kupang yang terangkut per Tahun

Tabel 2 : Sarana dan Prasarana Penanganan Sampah di Pasar Kasih Naikoten I

Tabel 3 : Jenis Sampah yang ada di Pasar Kasih Naikoten I

Tabel 4 : Data Pegawai dalam Bidang Penanganan Sampah di Kota Kupang
berdasarkan Tugas Pokoknya

Tabel 5 : Sarana dan Prasarana dalam Pengelolaan Kebersihan dan Keindahan Kota
Kupang

Tabel 6 : Nama-nama Petugas Pengangkut Sampah di Pasar Kasih Naikoten I

Tabel 7 : Pembagian Tugas Rute Pengangkutan titik sampah yang berada di
KotaKupang

Tabel 8 : Perlengkapan dalam Pengangkutan Sampah

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Sampah yang ditumpuk di bahu jalan Pasar Kasih Naikoten (arah masuk pasar dari jln Eltari)

Gambar 2 : Jasa gerobak pengangkut sampah yang berada di Pasar Kasih Naikoten

Gambar 3 : Karung yang digunakan pedagang di Pasar Kasih Naikoten sebagai alternatif tempat membuang sampah

Gambar 4 : Bak penampung sampah sementara yang berada di Pasar Kasih Naikoten

Gambar 5 : Salah seorang informan yang sedang berbelanja diluar area Pasar Kasih Naikoten (arah masuk dari jln Eltari)

Gambar 6 : Minimnya kesadaran dari pedagang dan pengguna Pasar Kasih Naikoten dalam membuang sampah

Gambar 7 : Petugas sedang mengangkut sampah tanpa mengenakan seragam sebagai pengaman

DAFTAR LAMPIRAN

1. Dokumentasi penelitian
2. Pedoman wawancara
3. Organisasi dan personalia
4. Jadwal dan biaya Penelitian
5. Surat keterangan izin penelitian dari Dekan FISIP UNWIRA Kupang
6. Surat keterangan izin penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa, Politik dan Perlindungan Masyarakat Kota Kupang
7. Surat keterangan selesai melakukan penelitian dari Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang
8. Formulir konsultasi skripsi
9. Daftar hadir ujian skripsi
10. Curriculum Vitae
11. Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Penanganan Sampah