

**STUDI TENTANG PENGELOLAAN RETRIBUSI DESA SEBAGAI
SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA BERDASARKAN PERDES NOMOR
01 TAHUN 2008 DI DESA MATARU BARAT KECAMATAN MATARU
KABUPATEN ALOR**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi syarat guna
memperoleh gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan**



JACKSON A. MANIMALAY
No. Reg. 41107003

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2014**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail : info@unwira.ac.id
Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 17 Mei 2014 Jam 13.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : JACKSON ALSIANUS MANIMALAY
No. Reg. : 411 07 003
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :

"STUDI TENTANG PENGELOLAAN RETRIBUSI DESA SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA BERDASARKAN PERDES NO. 1 TAHUN 2008 DI DESA MATARU BARAT KECAMATAN MATARU KABUPATEN ALOR".

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Apolonaris Gai, S.IP,M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 5 Penguji Materi III : Apolonaris Gai, S.IP,M.Si
- 6 Pembimbing I : Apolonaris Gai, S.IP,M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 74
Penguji II = 73
Penguji III = 75

Lulus dengan Nilai = 8 / 74 (TUJUH PULUH EMPAT)
Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :
Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,

DRS. FRANS NYONG, M.SI

Kupang, 17 Mei 2014
Ketua Tim Penguji,

APOLONARIS GAI, S.IP,M.SI

LEMBARAN PENGESAHAN

STUDI TENTANG PENGELOLAAN RETRIBUSI DESA SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA BERDASARKAN PERDES NOMOR 01 TAHUN 2008 DI DESA MATARU BARAT KECAMATAN MATARU KABUPATEN ALOR

Disetujui dan diterima oleh:

Kupang, 19 Mei 2014

PEMBIMBING I



Apolonarius Gai, S. IP, M.Si

PEMBIMBING II



Drs. Rodrigues Servatius, M. Si

MENGETAHUI

DEKAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK



Drs. Frans Nyong, M. Si

MOTTO

**JADILAH TELADAN YANG BAIK
BAGI BANYAK ORANG**

(REFLEKSI PRIBADI)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku tersayang: Bapak Mesak Manimalay dan Ibunda tercinta Martha Padamani yang dengan penuh kasih sayang telah melahirkan, membesarkan, mendidik dan membiayai penulis selama ini.
2. Bapak Matheos Lauata dan mama Silpa Lauata (alm) yang selalu mendoakan, membantu dan menanti keberhasilanku.
3. Saudara-saudaraku: Abia, Yandre, Yesaya, Yermias, Paulus, Demas, Aleks dan Bobby yang selalu membantu dan mengharapkan keberhasilanku.
4. Istriku tersayang Martha M. Fanlehi, S.Pd serta buah hatiku tersayang Loni Silpa Manimalay yang selalu mendoakan, memotifasi, mendukung dan menanti keberhasilanku.
5. Almamaterku Tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang tempat penulis menuntun ilmu.

LEMBARAN PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : JAKSON A. MANIMALAY
No. Reg : 41107003
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**STUDI TENTANG PENGELOLAAN RETRIBUSI SEBAGAI SUMBER PENDAPATAN
ASLI DESA BERDASARKAN PERDES NO. 01 TAHUN 2008 DI DESA MATARU
BARAT KECAMATAN MATARU KABUPATEN ALOR**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira.

Kupang, 19 Mei 2014

Yang membuat pernyataan,


JAKSON A.MANIMALAY

No.Reg 41107003

KATA PENGANTAR

Dengan segala rasa syukur dan hormat penulis panjatkan kepada Tuhan karena kasih dan anugerahNya penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul: Studi Tentang Pengelolaan Retribusi Desa Sebagai Sumber Pendapatan Asli Desa di Desa Mataru Barat Kecamatan Mataru Kabupaten Alor, yang merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA Kupang.

Penyusunan Skripsi ini tentunya tidak akan berhasil dan memberikan hasil yang memuaskan apabila tidak ada bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak yang dengan caranya masing-masing telah membantu penulis sampai selesai penulisan skripsi ini.

Oleh karena itu, penulis dengan tulus hati menyampaikan lima terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan dan Pembantu Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Jurusan dan Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M. Si, selaku dosen Pembimbing Akademik.
5. Pembimbing I Bapak Apolonarius Gai, S. Ip, M.Si dan Pembimbing II Bapak Drs. Rodriques Servatius, M. Si yang dengan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran bagi penulis dalam penulisan skripsi ini.
6. Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP. M.Si sebagai penguji I dan Bapak Drs.Frans Bapa Tokan, MA sebagai penguji II.
7. Bapak/Ibu dosen pada Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu, mengajar serta mendidik penulis selama perkuliahan.

8. Seluruh staf tata usaha FISIP yang telah membantu melayani segala urusan administrasi bagi penulis selama masa perkuliahan.
9. Kepala Kantor Kesbang POL dan Linmas Kabupaten Alor, Camat Mataru, Kepala Desa Mataru Barat bersama staf yang telah menerima dan membantu penulis selama mengumpulkan data untuk penulisan skripsi ini.
10. Bapak Pdt Lazarus Fanlehi, S.Pd bersama istri yang selalu mendoakan, membantu dan menanti keberhasilanku.
11. Bapak Soleman Awengmani bersama istri dan anak-anak yang selalu membantu dan memotifasi penulis.
12. Semua keluarga besar Mataru yang selalu membantu penulis yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.
13. Teman-teman seperjuanganku angkatan 2007/2008 yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.
14. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.

Tentu dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan rendah hati menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Mei 2014

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: “**Studi Tentang Pengelolaan Retribusi Desa Sebagai Sumber Pendapatan Asli Desa di Desa Mataru Barat Kecamatan Mataru Kabupaten Alor**”. Dalam membangun sebuah desa menjadi desa yang makmur dan sejahtera tentu membutuhkan peran serta dari semua masyarakat dalam membangunnya dan juga membutuhkan biaya yang besar, salah satunya adalah dari pendapatan asli desa. Di desa Mataru Barat ada 6 jenis sumber pendapatan yang kalau di kelola secara baik maka akan menghasilkan uang yang cukup untuk membangun desa tersebut. Dari 6 jenis sumber pendapatan asli ini telah di tetapkan dalam Peraturan Desa Mataru Barat Nomor 01 Tahun 2008 yaitu: Pungutan surat keterangan, Pungutan penyelesaian masalah, Pungutan administrasi kependudukan, Hasil swadaya dan partisipasi masyarakat, Hasil Gotong royong, Pungutan pengambilan batu dan pasir. Berdasarkan latar belakan`g, maka yang menjadi rumusan masalah adalah bagaimanakah pengelolaan retribusi desa sebagai sumber pendapatan asli Desa berdasarkan Perdes No.01 Tahun 2008 di Desa mataru Barat kecamatan Mataru Kabupaten Alor? Adapun tujuan dari penelitian ini adalah Untuk menggambarkan pengelolaan retribusi desa sebagai sumber pendapatan asli Desa. Kegunaan dari penelitian ini adalah Sebagai sumber informasi bagi pemerintah Kabupaten, Kecamatan untuk mengetahui pelaksanaan pengelolaan pendapatan asli desa di Desa Mataru Barat dan Sebagai bahan informasi bagi pihak yang membutuhkan, terutama peneliti lain yang hendak melakukan penelitian lebih lanjut serta sebagai bahan informasi bagi masyarakat desa Mataru Barat.

Agar dapat menjelaskan masalah pokok yang diangkat, maka penulis menggunakan kerangka pemikiran menurut Pariartha Westra yaitu: (1). Perencanaan, (2). Penggerakan, (3). Pengontrolan. Perencanaan adalah suatu proses penetapan keputusan terhadap hal-hal yang akan dikerjakan dimasa yang akan datang. Penggerakan adalah upaya yang dilakukan pemimpin untuk menggerakkan, mendorong atau memotifasi bawahan, agar mereka mau bekerja secara ikhlas untuk mencapai tujuan organisasi yang telah direncanakan sebelumnya. Pengawasan adalah proses pengamatan dari seluruh pelaksanaan kegiatan organisasi untuk menjamin agar semua pekerjaan yang sedang dilaksanakan, berjalan sesuai dengan rencana yang telah ditentukan sebelumnya.

Berdasarkan masalah dan tujuan penelitian, maka metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Metode deskriptif dapat diartikan sebagai prosedur penyelesaian masalah yang diselidiki dengan menggambarkan atau melukiskan keadaan subyek/obyek penelitian pada saat sekarang berdasarkan pada fakta-fakta yang tampak sebagaimana adanya. Yang menjadi populasi dalam penelitian ini adalah Aparat Pemerintah Desa, Lembaga-lembaga Kemasyarakatan, Tokoh Masyarakat serta Masyarakat Desa Mataru Barat. Teknik sampel yang digunakan dalam penelitian ini adalah purposive sampling yakni penentuan sampel berdasarkan pertimbangan bahwa responden dapat dipercaya untuk memberikan data yang diperlukan. Variabel utama dalam penelitian ini adalah pengelolaan retribusi sebagai sumber-sumber pendapatan asli desa.

Yang dimaksud dengan pengelolaan sumber retribusi adalah upaya yang dilakukan pemerintah desa bersama masyarakat dibidang perencanaan sumber-sumber retribusi desa, penggerakan petugas retribusi dan pengontrolan pelaksanaan kegiatan pemungutan retribusi dan pengontrolan pelaksanaan kegiatan pemungutan retribusi untuk meningkatkan pendapatan asli desa.

Aspek-aspek yang diteliti dalam penelitian ini adalah **Perencanaan**; dengan Indikator yaitu: a) Mengidentifikasi sumber-sumber retribusi desa sebagai Pendapatan asli Desa, b) Menetapkan retribusi desa sebagai sumber pendapatan asli desa yang diprioritaskan. **Penggerakan**; dengan Indikator yaitu: a) Mendorong petugas retribusi dalam melaksanakan tugas dan tanggung jawabnya, b) Menghimbau masyarakat untuk membayar retribusi. **Pengontrolan**; dengan Indikator yaitu: a) Pemantauan di lapangan, b) Pemeriksaan, c) Laporan tertulis pelaksanaan tugas. Sumber pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan teknik wawancara dan observasi. Teknik analisa data dengan cara deskriptif dan kualitatif, Dengan teknik ini berarti hasil penelitian setelah diolah, kemudian dianalisa dan ditarik kesimpulan-kesimpulan yang bersifat kualitatif untuk menjawab masalah yang diteliti.

Setelah penulis menganalisis data tentang pendapatan asli desa yang dikelola maka penulis mengambil kesimpulan, bahwa dari Aspek Perencanaan sudah dilakukan oleh pemerintah desa Mataru Barat bersama warganya namun belum memberikan hasil yang baik karena masih banyak aset desa yang belum di data. Dari Aspek Penggerakan, Dalam mengajak masyarakat untuk membayar retribusi, kepala desa maupun aparat desa yang lain, mereka jarang turun ke masyarakat untuk melakukan pendekatan kepada masyarakat yang belum melaksanakan kewajibannya. Dari Aspek Pengontrolan, Kegiatan pemantauan terhadap pelaksanaan pemungutan retribusi di lapangan, jarang dilakukan oleh pemerintah desa dan hanya menunggu laporan dari para ketua RT.

Dari kesimpulan diatas maka saran yang diberikan oleh penulis guna perbaikan kerja yang lebih baik dalam meningkatkan pengelolaan sumber-sumber pendapatan asli desa di desa Mataru Barat adalah: (a) Aparatur Pemerintah Desa, agar melakukan pendekatan lebih baik untuk mendorong masyarakat agar melunasi kewajibannya membayar retribusi. (b) Aparatur Pemerintah Desa diharapkan agar lebih aktif dalam melakukan pemeriksaan di lapangan, berkaitan pembayaran retribusi dan jangan hanya menunggu laporan dari ketua RT. (c) Kepada masyarakat desa Mataru Barat, agar secara sadar dan lebih bertanggungjawab untuk melaksanakan kewajiban membayar retribusi, karena itu untuk kepentingan bersama dan pembangunan desa.

DAFTAR ISI

| | |
|---|-----|
| Halaman Judul | |
| Berita Acara | |
| Lembaran Pengesahan | ii |
| Motto | iii |
| Persembahan | iv |
| Kata Pengantar | v |
| Abstraksi | vii |
| Daftar Isi | ix |
| Daftar Tabel | xi |
| Daftar Gambar | xii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 9 |
| C. Tujuan dan Kegunaan | 9 |
| BAB II KERANGKAH PEMIKIRAN | |
| A. Konsep Pengelolaan | 10 |
| B. Pengelolaan Retribusi Desa | 16 |
| BAB III METODE PENELITIAN | |
| A. Penentuan Metode Penelitian | 26 |
| B. Populasi, Sampel dan Responden | 26 |
| C. Operasional Variabel | 27 |

| | |
|--|----|
| D. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data | 29 |
| E. Teknik Analisa Data | 30 |
| BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN | |
| A. Sejarah Desa | 31 |
| B. Keadaan Geografi | 32 |
| C. Keadaan Sosial Ekonomi | 34 |
| D. Keadaan Pemereintahan Desa | 40 |
| E. Kekuasaan | 46 |
| BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN | |
| A. Aspek Perencanaan | 48 |
| B. Aspek Penggerakan | 53 |
| C. Aspek Pengontrolan | 57 |
| BAB VI PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 63 |
| B. Saran | 65 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1: Pengelolaan Retribusi Berdasarkan Perdes No.1 Tahun 2008di desa Mataru Barat Kecamatan Mataru Kabupaten Alor | 7 |
| Tabel 2. Profesi Penduduk Desa Mataru Barat | |
| Tabel 2. Profesi Penduduk Desa Mataru Barat | 34 |
| Tabel 3. Jenis Populasi Ternak | 35 |
| Tabel 4. Jumlah Penduduk di Tiap Dusun | 35 |
| Tabel 5. Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Mataru Barat | 39 |
| Tabel 6. Nama-nama Anggota BPD Desa Mataru Barat | 44 |
| Tabel 7. Sumber Pendapatan Asli Desa Mataru Barat Tahun 2013 | 50 |
| Tabel 8. Jenis dan Besar Iuran/Retribusi PADes Berdasarkan Perdes No. 01 Tahun 2008 | 52 |
| Tabel 9. Jumlah PADes Yang Berhasil Dikumpulkan Dalam Tahun 2013..... | 62 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1. Bagan Organisasi Pemerintah Desa di Desa Mataru Barat Kecamatan Mataru Kabupaten Alor | 41 |
| Gambar 2. Bagan Organisasi BPD Desa di Desa Mataru Barat Kecamatan Mataru Kabupaten Alor | 44 |