

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH KABUPATEN/KOTA SE-DARATAN TIMOR
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



Disusun Oleh :

YOSEFA MARIA SUCIATI BIFEL

NO. REGIS: 331 14 135

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2018**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim pembimbing Skripsi pada
Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim pembimbing Skripsi pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi,
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Oktober 2018

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Josi Satria Adriansus, SE, MM


Djedoma G Aloysius, SE, M, SIA, CPA

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi
Akuntansi



Wilhelmina Mustari, SE, M, Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada : **ALLAH AKAN MENGEJAKAN SEGANYA!**

Hari/Tanggal : Kamis, 18 Oktober 2018

Pukul : 08.00 WITA




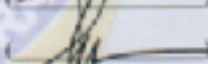

Tempat : Ruang B121

Atas Nama : Yosefa Maria Suciati Bifel

No.Regis : 331 14 135

Dinyatakan : **LULUS**

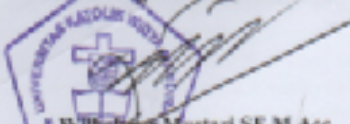
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- 1. Ketua : Jon Sewa Adrianus,SE,MM ()
- 2. Sekretaris : Djedoma G. Aloysius,SE,M,SLAk,CPA ()
- 3. Penguji I : Wilhelmus Mustari,SE,MAcc ()
- 4. Penguji II : Leopold M.T Dawu, SE, MM ()
- 5. Penguji III : Jon Sewa Adrianus,SE,MM ()

MENGETAHUI :

Dekan Fakultas Ekonomi

Jon Sewa Adrianus,SE,MM
NIDN : 0809055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari,SE,MAcc
NIDN : 0810077601

MOTTO

**“LAKUKAN APA YANG KAMU BISA.
ALLAH AKAN MENGERJAKAN SISANYA”**

PERSEMBAHAN

Dengan Mengucap syukur Kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Orang tua tercinta, Bapak Daniel Bifel (Alm) dan Mama Maria Marni Monteiro serta Kakaku Damian Bifel dan Mario Bifel, untuk semua doa, kesabaran, cinta dan dukungan tidak pernah berhenti mengalir.
2. Semua saudara/i dan sahabat-sahabat tercinta yang selalu sabar dan setia mendoakan, mendukung dan membantu penulis selama ini.

ABSTRAK

Yosefa Maria Suciati Bifel No.Regis 331 14 135, Judul Skripsi “**Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur**”. Di bawah bimbingan Bapak Jou Sewa Adrianus,SE,MM, selaku pembimbing I dan Bapak Djedoma G. Aloysius,SE,M.Si,Ak,CPA selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana perbandingan kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor? (2) Bagaimana tren kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor selama periode penelitian tahun 2013-2017? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui perbandingan kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor, (2) Untuk mengetahui tren kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor selama periode penelitian tahun 2013-2017.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder sedangkan data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan kualitatif. Data diolah dengan menggunakan teknik analisis Deskriptif Kuantitatif.

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: *Pertama* perbandingan Kinerja Keuangan Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017 setelah dibandingkan menggunakan Analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Daerah maka diperoleh hasil analisis yang menunjukkan bahwa Kota Kupang memiliki Kinerja Keuangan terbaik jika dibandingkan dengan 4 Kabupaten lainnya, sedangkan Kinerja Keuangan terburuk diperoleh oleh Kabupaten Timor Tengah Utara, serta setelah di bandingkan menggunakan Analisis Kinerja Keuangan Belanja Daerah maka diperoleh kesimpulan bahwa Kabupaten Timor Tengah Selatan memiliki Kinerja Keuangan terbaik dan Kinerja Keuangan terburuk diperoleh oleh Kabupaten Belu, *kedua* berdasarkan perbandingan tren Kinerja Keuangan selama periode penelitian tahun 2013-2017, maka diperoleh kesimpulan bahwa Kota Kupang memiliki tren Kinerja Keuangan terbaik sedangkan tren Kinerja Keuangan terburuk diperoleh oleh Kabupaten Belu.

Melihat dari hasil analisis tersebut maka disarankan kepada Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor agar dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerahnya dari potensi yang ada, sehingga ketergantungan terhadap pemerintah pusat dapat berkurang. Peningkatan PAD dapat dilakukan dengan cara menggali potensi-potensi baru yang dapat dijadikan sebagai sumber PAD daerahnya. Pemerintah daerah untuk masing-masing Kabupaten/Kota juga diharapkan untuk lebih efisien dalam penggunaan anggaran belanja daerahnya agar tidak terjadi pemborosan. Peningkatan efisiensi belanja ini dapat dilakukan dengan cara mengevaluasi pengeluaran belanja terhadap program-program pemerintah yang dapat memberikan manfaat sehingga berdampak langsung terhadap kesejahteraan masyarakat.

Kata Kunci :KinerjaKeuangan Daerah

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala Berkah dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, **“Analisis Perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor Provinsi Nusa Tenggara Timur”** dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk membantu mengatasi hambatan, tantangan dan keterbatasan penulis, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih dan penghargaan yang tinggi-tingginya kepada:

1. P. Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Kornelius K. Kroon, SE, MM, selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

5. Bapak Jou Sewa Adrianus,SE,MM selaku Pembimbing I dan Bapak Djedoma Gonzaga Aloysius,SE,M.Si,Ak,CPA selaku pembimbing II yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Maria Goreti Malut,SE,MM selaku Pembimbing Akademik yang dengan sabar dan setia telah membimbing penulis dalam proses perkuliahan dari awal semester hingga penulisan skripsi ini selesai.
7. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan yang berguna bagi penulis dan menjalani perkuliahan dan penulisan skripsi ini.
8. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang telah membantu penulis dalam proses administrasi penulisan skripsi ini.
9. Bapak dan ibu pada Bagian Pembinaan Kabupaten/Kota Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur beserta seluruh pegawai yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk melakukan penelitian.
10. Orangtua tercinta, Bapak Daniel Bifel (Alm) Dan Mama Marni Monteiro yang selalu memberikan cinta, doa, nasehat, dan motivasi kepada penulis.
11. Kedua Kakakku: Damian Bifel dan Mario Bifel, serta saudara/i-ku Kakak Marina Bifel, Kakak Marina Meko, Kakak Rio Kolin, Adik Epin, Susan, dan Yuni yang lain yang telah menjadi motivasi tersendiri bagi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

12. Keluargaku tercinta: Mama Dorothea, RD. Luis Monteiro, Bapak Decky, Bapak Firmo, Bapak Kris, Bapak Edmundus, Mama Lena, Mama Ita, Mama Elvi, Mama Ance, Bapak Valens, Bapak Buce, Ma Oa, Ma Mei, Ma Eni, Ma Opi, Ma Ace dan RD. Enos Dauyang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada penulis.
13. Sahabat-sahabat yang telah menjadi keluarga bagi penulis: Bethy Ngulu, Icha Nange, Gregorius Bria, Iksan Amuntoda, Yeti Deandrade, Cici Nadjib, Ucy Mahal, Janet Ung, Ikka Kia, Esa Haning, Kak Apris Fallo dan seluruh sahabat seperjuangan mahasiswa akuntansi angkatan 2014 yang telah dengan setia menemani, mendoakan, dan memberikan bantuan kepada penulis selama ini.
14. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas segala cinta, doa, dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala bentuk masukan dan kritikan sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Oktober 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARANJUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II LANDASAN TEORI	11
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	11
2.2 Pendapatan Daerah.....	15
2.3Belanja Daerah.....	18
2.4Keuangan Daerah	22
2.5Konsep Kinerja Keuangan Daerah.....	28
2.6Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah	30

2.7	Penelitian Terdahulu	35
2.8	Kerangka Pemikiran	36
BAB III METODE PENELITIAN.....		39
3.1	Waktu dan Tempat Penelitian.....	39
3.2	Definisi Oprasional Variabel	39
3.3	Jenis Data.....	43
3.4	Teknik Pengumpulan Data	44
3.5	Metode Analisis Data	44
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN		49
4.1	Gambaran Umum Kabupaten/Kota se-daratan Timor	49
4.2	Keadaan Ekonomi dan Sosial Kabupaten/Kota se-daratan Timor.....	51
4.3	Profil Tempat Penelitian.....	54
4.4	Tugas dan Fungsi Pokok BPPKAD	55
4.5	Struktur Organisasai BPPKAD	56
4.6	Uraian Tugas Jabatan Struktural	58
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		77
5.1	Gambaran Umum Data Penelitian	77
5.2	Analisis dan Pembahasan	82
BAB VI PENUTUP.....		145
6.1	Kesimpulan	145
6.2	Saran.....	149
DAFTAR PUSTAKA		153
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Rincian Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten/Kota Se-daratan Timor Tahun 2017.....	8
Tabel 2.1 Skala Interval Derajat Desentralisasi	31
Tabel 2.2 Presentase Pola Hubungan Kemandirian Keuangan Daerah	31
Tabel 3.1 Skala Interval Derajat Desentralisasi	40
Tabel 3.2 Presentase Pola Hubungan Kemandirian Keuangan Daerah	41
Tabel 3.4 Skala Interval Derajat Desentralisasi	45
Tabel 3.5 Presentase Pola Hubungan Kemandirian Keuangan Daerah	46
Tabel 4.1 PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Kabupaten/Kota se-daratan Timor.....	52
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2016	53
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2015	53
Tabel 5.1 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	83
Tabel 5.2 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah ..	96
Tabel 5.3 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Efektivitas PAD	108
Tabel 5.4 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Efisiensi Belanja Daerah	116
Tabel 5.5 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Belanja Operasi	123
Tabel 5.6 Ringkasan Hasil Perhitungan Rasio Belanja Modal	123

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 5.1 Rata-Rata Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	94
Grafik 5.2 Rata-Rata Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	106
Grafik 5.3 Rata-Rata Rasio Efektivitas PAD Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017.....	114
Grafik 5.4 Rata-Rata Rasio Efisiensi Belanja Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	122
Grafik 5.5 Rata-Rata Rasio Belanja Operasi Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017.....	128
Grafik 5.6 Rata-Rata Rasio Belanja Modal Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017.....	129
Grafik 5.7 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017.....	130
Grafik 5.8 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	133
Grafik 5.9 Rasio Efektivitas PAD Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	135
Grafik 5.10 Rasio Efisiensi Belanja Daerah Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017.....	138
Grafik 5.11 Rasio Belanja Operasi Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	141
Grafik 5.12 Rasio Belanja Modal Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun 2013-2017	141

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	38
Gambar4.1 Bagan Struktur Organisasi BPPKAD Provinsi NTT	57

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Surat Izin Penelitian	155
Lampiran 2 Hasil Perhitungan Rasio-Rasio Kinerja Keuangan Daerah	159
Lampiran 3 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten/Kota se-daratan Timor Tahun Anggaran 2013-2017	169