

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB TERJADINYA SELISIH
ANGGARAN BELANJA PADA DINAS SOSIAL PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi
Konsentrasi Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH:

LUSIA JOSE MARTINS VALADARES
NO. REGIS : 331 14 063

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2018**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Oktober 2018

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Stella Miao, SE, MAJ


Karelus Klemur Kroon, SE, MM


PENGESAHAN:
Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mazarati, SE, M.Acc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 03 Oktober 2018
Jam : 08.00 – 10.00
Tempat : Ruang B 121
Atas Nama : Lusya Jose Martins Valadares
No. Registrasi : 331 14 063
Dinyatakan : LULUS

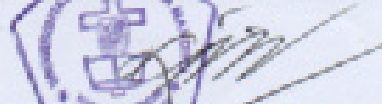
PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M.Si
2. Sekretaris : Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Salemon Leki, SE, M. Ec. Dev
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE, M.Si

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Irena Sedy Ariana, SE, MM
NIDN: 0604055901

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
NIDN: 0817077601

MOTTO

Janganlah hendaknya kamu kuatir tentang apapun juga, tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan dengan ucapan syukur

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada;

1. Kedua Orang Tua Saya, Bapak Claudino M. Valadares, serta Mama Serafina Soi Mau
2. Kakak Aleixo J.M Valadares, Octavia J.M Valadares, Adik Natalia M. Valadares, dan Adik Richardo Dos Santos
3. Semua yang telah mendukung dan mendoakan untuk keberhasilan penulis

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas, rahmat berkat dan tuntutan-Nya sehingga penulisan Tugas Akhir ini dapat berjalan dengan baik.

Saya juga mengucapkan syukur dan terima kasih kepada semua pihak yang dengan caranya masing-masing telah mendukung saya dalam menyelesaikan penulisan tugas akhir ini. Untuk itu pada kesempatan ini saya menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi;
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik;
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan, motivasi dan masukan yang sangat membantu penulis;
4. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si, selaku dosen pembimbing 1, dan Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE,MM, selaku dosen pembimbing II, terima kasih untuk kesabaran, waktu, kesempatan dan pemikirannya yang telah membimbing saya untuk menyelesaikan tugas akhir ini;

5. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Dosen Penguji I, Br. Salomon Leki, SE,M.Ec.Dev selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan arahan, masukan, kritik dan saran kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini;
6. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomi terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;
7. Seluruh karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi yang senantiasa mendukung dan membantu penulis;
8. Kepala Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur beserta seluruh staf yang telah mencurahkan waktu dan perhatian untuk memberikan data dan informasi yang berguna bagi penulis;
9. Kedua Orang Tua tersayang Bapak Claudino Martins Valadares dan Mama Serafina Soi Mau, Kakak Allo, Kakak Ovi, Adik Lia dan Adik Edu yang senantiasa memberikan dukungan doa, motivasi kasih sayang dan cinta untuk saya dalam menyelesaikan skripsi ini;
10. Sahabat-sahabatku yang telah berjuang bersama di Program Studi Akuntansi UNWIRA khususnya angkatan 2014 kelas B (Lanny, Dessy, Bella, Ka ian, Inn, Novi, Lisa, Nonna, Irma, Astry, Eman, Gibe, Basko dan Yohan) yang selalu memberikan motivasi, semangat dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini;

11. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dalam penyelesaian tugas akhir ini yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu baik selama di kampus, di tempat penelitian maupun dimana saja.

Penulis menyadari dalam penyusunan tugas akhir ini, masih jauh dari kesempurnaan yang dimiliki penulis baik dari sistematika penulisan maupun penggunaan bahasa. Untuk itu penulis mengharapkan saran dan kritik dari berbagai pihak yang bersifat membangun. Semoga tugas akhir ini berguna bagi pembaca secara umum dan penulis secara khusus. Akhir kata penulis ucapkan limpah terima kasih.

Kupang, Oktober 2018

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman:

LEMBARAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan penelitian.....	6
1.4 Manfaat penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	8
2.1.1 Definisi APBD.....	8

2.1.2 Struktur APBD	8
2.2 Pengertian Laporan Keuangan	19
2.3 Pengertian Anggaran dan Realisasi	25
2.3.1 Pengertian Anggaran	25
2.3.2 Pengertian Realisasi	26
2.4 Analisis Belanja Daerah	26
2.5 Teori Selisih Anggaran Belanja	27
2.6 Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Selisih Anggaran Belanja	28
2.7 Perencanaan anggaran	30
2.8 Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
3.1 Tempat dan Waktu Peneliiian	36
3.2 Jenis Penelitian dan Objek Penelitian.....	36
3.2.1 Jenis Penelitian	36
3.2.2 Objek Penelitian	36
3.3 Jenis Data	37
3.3.1 Data Menurut Sifatnya	37
3.3.2 Data Menurut Sumbernya	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.5 Definisi Operasional.....	39
3.6 Teknik Analisis Data	40
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	42
4.1 Nama dan Alamat Kantor	42

4.2	Sejarah Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur	42
4.3	Profil Kantor	43
4.3.1	Visi dan Misi Dinas Sosial Provinsi NTT	44
4.3.2	Tujuan dan Sasaran	44
4.4	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Provinsi NTT	48
4.5	Struktur Organisasi Dinas Sosial Provinsi NTT	49
4.6	Uraian Tugas Jabatan struktural	51
4.7	Aktifitas atau Operasional Organisasi	68
4.7.1	Kegiatan Operasional Kantor Dinas Sosial Provinsi NTT	68
4.7.2	Kegiatan operasional Kantor Dinas Sosial Provinsi NTT	68
	BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	69
5.1	Gambaran Data Penelitian	69
5.2	Analisis dan Pembahasan	72
	5.2.1 Analisis Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Selisih Anggaran Belanja Pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur	72
	5.2.2 Dampak Dari Selisih Anggaran Belanja	101
	BAB VI PENUTUP.....	104
6.1	Kesimpulan	104
6.2	Saran	105
	DAFTAR PUSTAKA	106
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Laporan Realisasi Anggaran Belanja Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur	4
Tabel 5.1 Laporan Realisasi Anggaran Belanja Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur	70
Tabel 5.2 Penghematan Program dan Kegiatan Pada Item Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung Tahun Anggaran 2014	74
Tabel 5.3 Penghematan Program dan Kegiatan Pada Item Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung Tahun Anggaran 2015	84
Tabel 5.4 Penghematan Program dan Kegiatan Pada Item Belanja Tidak Langsung dan Belanja Langsung Tahun Anggaran 2016	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Provinsi NTT	50

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Surat Penelitian

Lampiran II Dokumentasi Wawancara

Lampiran III Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Pengeluaran (SPJ
Belanja- Fungsional) Tahun 2014

Lampiran IV Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Pengeluaran (SPJ
Belanja- Fungsional) Tahun 2015

Lampiran V Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Pengeluaran (SPJ
Belanja- Fungsional) Tahun 2016

ABSTRAK

Lusia Jose Martins Valadares, Nomor Registrasi 331 14 063, dengan judul penelitian “ **Analisis Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Selisih Anggaran Belanja Pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur**”, di bawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.si selaku pembimbing I dan Bapak Kornelius Kelemeur Kroon, SE, MM selaku pembimbing II.

Rumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah (1) apa saja faktor penyebab terjadinya selisih anggaran belanja pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur (2) Dampak dari selisih anggaran belanja pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk (1) mengetahui faktor-faktor penyebab terjadinya selisih anggaran belanja pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur (2) mengetahui dampak dari selisih anggaran belanja pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian yang dilakukan, diketahui bahwa faktor-faktor penyebab terjadinya selisih anggaran belanja pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur adalah (1) Adanya penghematan atau efisiensi anggaran yang terjadi pada item belanja tidak langsung dalam hal ini belanja pegawai, seperti tunjangan keluarga, tunjangan jabatan struktural, tunjangan fungsional, tunjangan beras, dan tunjangan pph/tunjangan khusus dan pada item belanja langsung, dalam hal ini ada 3 (tiga) item belanja yakni belanja pegawai, belanja barang dan jasa dan belanja modal (2) tidak terlaksananya program dan kegiatan yang sudah direncanakan pada item belanja langsung.

Dampak yang terjadi dari selisih anggaran belanja pada Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur adalah kepada pemerintah dan masyarakat. Ketika ada banyak program dan kegiatan yang tidak dijalankan dengan baik atau tidak terealisasi dengan baik maka akan berdampak pada masyarakat selaku penerima bantuan dari Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Berdasarkan hasil analisis tersebut, maka disarankan: Dinas Sosial Provinsi Nusa Tenggara Timur perlu melakukan perencanaan dengan baik dan cermat seperti menetapkan target anggaran belanja dan perlu meningkatkan kinerja pengelolaan keuangan khususnya dalam menganggarkan, melaksanakan dan mewujudkan program dan kegiatan yang telah dianggarkan agar dapat memberikan manfaat secara langsung maupun tidak langsung bagi kesejahteraan masyarakat di Provinsi Nusa Tenggara Timur

Kata Kunci: Selisih anggaran belanja, belanja tidak langsung, belanja langsung