

**EFEKTIVITAS PENERIMAAN PAJAK DAERAH PROVINSI NUSA  
TENGARA TIMUR SEBELUM DAN SESUDAH PEMBERLAKUAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Konsentrasi  
Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH:**

**RUFAIDA EMA WOKAN**  
**NO. REGIS : 331 14 015**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2018**

**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

  
**Jou Sewa Adrianus, SE, MM**

  
**Emiliana M. Lawalu, SE, ME**

**MENGESAHKAN :**

Ketua Program Studi  
Akuntansi



**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Jumat, 05 Oktober 2018

Jam : 10.00 - 12.00



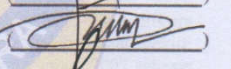

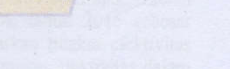
Tempat : B 110

Atas Nama : Rufaida Ema Wokan

No. Registrasi : 331 13 015

Dinyatakan : **LULUS**

**PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

- 1. Ketua : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (  )
- 2. Sekretaris : Emiliana M. Lawalu, SE, ME (  )
- 3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (  )
- 4. Penguji II : Kornelius K. Kroon, SE, MM (  )
- 5. Penguji III : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (  )

**MENGETAHUI:**

Dekan Fakultas Ekonomi  
  
Jou Sewa Adrianus, SE, MM  
IDN: 0817055901

Ketua Program Studi  
  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc  
IDN: 0817077601

# MOTTO

**Memulai dengan penuh keyakinan  
Menjalankan dengan penuh keikhlasan  
Menyelesaikan dengan penuh kebahagiaan**

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucap syukur kepada Allah SWT, karya ini penulis persembahkan untuk :

1. Bapa dan mama tercinta, Rasyid Amareko, SE dan Ema Goran Tokan yang telah memberikan doa dan dukungan yang tiada henti dan selalu memberi dorongan dan semangat.
2. Adik-adikku tercinta, Andini dan Naura yang selalu menyemangati dan selalu memberikan dukungan dan semangat yang tiada henti mengalir.

## ABSTRAK

Rufaida Ema Wokan, No Registrasi, 33114015 dengan judul **“Efektivitas Penerimaan Pajak Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Sebelum dan Sesudah Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009.”**. Dibawah bimbingan Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM dan Ibu Emiliana M. Lawalu, SE, ME.

Rumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah (1) Apa sajakah perbedaan pelaksanaan Undang-Undang sebelum dan sesudah pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 tahun 2009, dan (2) bagaimana efektivitas Pajak Daerah Provinsi sebelum dan sesudah pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 pada Provinsi Nusa Tenggara Timur. Adapun tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui perbandingan pelaksanaan undang-undang sebelum dan sesudah pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 tahun 2009 dan efektivitas dari pajak daerah provinsi sebelum dan sesudah pemberlakuan Undang-Undang nomor 28 tahun 2009

Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah melalui dokumentasi. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik analisis data yang digunakan adalah Deskriptif kuantitatif.

Berdasarkan hasil penelitian diperoleh hasil bahwa (1) Pelaksanaan Pemungutan pajak sebelum dan sesudah pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 terdapat beberapa perubahan, seperti pada sistem pemungutan, Jenis pajak, Obyek Pajak daerah ,dan juga ada beberapa perubahan pada tarif Pajak Daerah. (2) Penerimaan Pajak Daerah berdasarkan jenis Pajak Daerah Provinsi sebelum dan sesudah pemberlakuan undang-undang Nomor 28 tahun 2009, dimana untuk sebelum pemberlakuan UU No.28 Tahun 2009 diambil 3 tahun yaitu dari tahun 2007-2009 dan untuk sesudah pemberlakuan UU. No.28 tahun 2009 diambil 3 tahun terakhir juga, yaitu dari tahun 2015-2017. Secara keseluruhan selama tahun 2007-2009 penerimaan pajaknya sudah sangat efektif. Peresentase efektivitas Pajak Daerah secara keseluruhan untuk tahun 2007 sebesar 100,16%, tahun 2008 sebesar 121,04% dan tahun 2009 sebesar 120,26%, Begitu juga dengan Penerimaan Pajak Daerah provinsi untuk Tahun 2015-2017 secara keseluruhan juga sudah sangat efektif . Peresentase efektivitas Pajak Daerah secara keseluruhan untuk tahun 2015 sebesar 100,59%, tahun 2016 sebesar 102,14% dan tahun 2017 sebesar 101,38%. (3) Berdasarkan tingkat efektivitas pajak daerah provinsi terlihat bahwa adanya penurunan tingkat efektivitas dalam hal pelaksanaan pemungutan pajak daerah provinsi.

Dengan demikian dari hasil analisis tersebut, maka disarankan kepada Pemerintah Provinsi NTT untuk: (1) Pemerintah Daerah Provinsi NTT harus lebih meningkatkan kinerja dalam menjalani fungsi-fungsi manajemen dengan lebih baik lagi; (2) Pemerintah Provinsi NTT harus lebih mengoptimalkan pelayanan jasa kepada masyarakat ; (3) Memberikan kemudahan bagi wajib pajak dan juga info-info serta pertauran-peraturan yang harus dipatuhi oleh para wajib pajak.

***Kata Kunci : Pajak daerah Provinsi, Pelaksanaan Pemungutan , Efektivitas***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala berkah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Perbandingan Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Sebelum dan Sesudah Pemberlakuan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009”** dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. RektordanWakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta para Staf Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah membantu dan memberikan masukan kepada penulis selama menjalani proses perkuliahan sampa penulisan skripsi ini pada Fakultas Ekonomi Universitas KatolikWidya Mandira Kupang.

3. Ketua dan Sekertaris Program Studi Akuntansi KosentrasiKeuangan Daerah yang telah memberikan kesempatan, pengarahan, dan bimbingan serta motivasi kepada penulis dari persiapan proposal penelitian hingga menyelesaikan skripsi ini
4. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Pembimbing I, yang telah banyak memberikan masukan dan saran sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan ini.
5. Ibu Emiliana M. Lawalu, SE, ME selaku Pembimbing II, yang telah banyak meberikan masukan dan nesehat dan telah banyak membantu dalam proses penulisan ini.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, Msi selaku Pembimbing Akademik.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Kedua orang tuatercinta Bapak Rasyid Amareko dan Mama Erna Goran Tokan, terima kasih karena telah membesarkanku dengan segala kasih sayang dan selalu memberikan dukungan, motivasi serta Do'a yang tulus.
9. Keluarga besar terutama Mama Demon, Kaka Buan, Kaka Nuen, Kaka Memeng, Kaka Goran, Olan, Mensi, Dini dan Naura yang selalu memberikan Doa dan semangat .
10. Sahabat-sahabat tercinta Thanti, Indry, Anni dan Anggi yang telah banyak memberikan semangat, dorongan dan doa yang tiada hentinya.

11. Sahabat-sahabat seperjuangan Akuntansi 2014 yang tercinta terutama Maria Evarista Siga Jogo, Alberty Rosari Un Beria, Katharina Yuneti, Sonia Artamonova, dan Anak Agung Ayu Rosita Dewi yang telah banyak memberikan dukungan dan semangat yang tiada hentinya.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Agustus 2018

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS.....</b>	<b>9</b>
2.1 Pengertian Pajak.....	9
2.2 Pajak Daerah dan Ruang Lingkupnya.....	15
2.3 Reformasi Undnag-Undang Pajak Daerah.....	17
2.4 Hakekat Pendapatan Asli Daerah.....	23
2.5 Efektivitas.....	25
2.6 Penelitian Terdahulu.....	26
2.7 Kerangka Pemikiran.....	28

<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
3.1    Tampat dan Waktu Penelitian.....	31
3.2    Jenis Data.....	31
3.3    Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.4    Definisi Operasioanal.....	32
3.5    Teknik Analisis Data.....	32
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
4.1    Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	34
4.2    Profil Tempat Penelitian.....	36
4.3    Tugas dan Fungsi Pokok Kantor BPPKAD.....	37
4.4    Struktur Organisasi Kantor BPPKAD.....	38
4.5    Uraian Tugas Jabatan Struktual.....	40
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>59</b>
5.1    Gambaran Data Penelitian.....	59
5.2    Analisis Pembahasan.....	73
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>90</b>
6.1    Kesimpulan.....	90
6.2    Saran.....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>92</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>94</b>

## DAFTAR TABEL

### Halaman

Tabel 1.1 Penambahan Jenis Pajak Daerah Provinsi .....	4
Tabel 1.2 Data Target dan Realisasi Pajak Provinsi Tahun 2007-2009.....	5
Tabel 1.3 Data Target dan Realisasi Pajak Provinsi Tahun 2015-2017.....	6
Tabel 5.1 Perda Pajak.....	63
Tabel 5.2 Perubahan Pada Perda Pajak.....	64
Tabel 5.3 Undang-Undang No. 28 tahun 2009 .....	66
Tabel 5.4 Target dan Realisasi Pajak Daerah Provinsi Tahun 2007 .....	68
Tabel 5.5 Target dan Realisasi Pajak Daerah Provinsi Tahun 2008 .....	69
Tabel 5.6 Target dan Realisasi Pajak Daerah Provinsi Tahun 2009.....	70
Tabel 5.7 Target dan Realisasi Pajak Daerah Provinsi Tahun 2015.....	71
Tabel 5.8 Target dan Realisasi Pajak Daerah Provinsi Tahun 2016.....	72
Tabel 5.9 Target dan Realisasi Pajak Daerah Provinsi Tahun 2017.....	73
Tabel 5.10 Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Tahun 2007.....	75
Tabel 5.11 Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Tahun 2008.....	75
Tabel 5.12 Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Tahun 2009.....	76
Tabel 5.13 Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Tahun 2015.....	76
Tabel 5.14 Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Tahun 2016.....	77
Tabel 5.15 Efektivitas Pajak Daerah Provinsi Tahun 2017.....	77
Tabel 5.16 Kriteria Efektivitas Pajak Provinsi Tahun 2007-2009.....	78
Tabel 5.17 Kriteria Efektivitas Pajak Provinsi tahun 2015-2017.....	79

## DAFTAR GAMBAR

### Halaman

Gambar 2.2 Skema Kerangka Pikir Penelitian.....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Pendapatan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah.....	42

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	88
Lampiran 2 Data Pajak Daerah Provinsi NTT .....	90