

**EVALUASI PENGELOLAAN DANA BERGULIR DALAM ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PADA DINAS KOPERASI
DAN UMKM PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN
ANGGARAN 2007-2010**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

MARIA HILDEGARDIS SUNI

NIM : 331 14 024

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2018**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

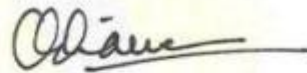
Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc



Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi

Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


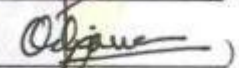



LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 25 Oktober 2018
Jam : 10.00 – 12.00
Tempat : B 121
Atas Nama : Maria Hildegardis Suni
No. Registrasi : 331 14 024
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc
3. Penguji I : Jou Sewa Adrianus, SE, MM
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

()
()
()
()
()

MENGETAHUI :



Dekan Fakultas Ekonomi

Jou Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN : 0809055901



Ketua Program Studi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN : 0817077601

MOTTO

**“KAMU DAPAT MELAKUKANNYA, JIKA KAMU
MENGINGINKANNYA. IKUTI MIMPIMU, PERCAYA PADA DIRIMU
DAN JANGAN MENYERAH”**

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria,
Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Orangtua yang sangat saya cintai Bapak Linus Tnopo (Alm) dan Mama Fransisca Soares.
2. Saudara kandung saya, Kakak Handrianus Suni (Alm), Kakak Stefanus Suni, Kakak Yosep Pulcherio Ramos Soares Suni dan Kakak Vincentius Suni dan Keponakan Handrianus Suni.

ABSTRAK

Maria Hildegardis Suni, Nomor Regis 331 14 024, dengan judul skripsi “**Evaluasi Pengelolaan Dana Bergulir dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pada Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2007-2010**”. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Pembimbing I dan Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE, M.Sc selaku Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana pengelolaan dana bergulir dari Dinas Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah Provinsi NTT kepada Koperasi dan UMKM penerima bantuan dana bergulir? (2) Bagaimana penanganan tunggakan pada koperasi dan UMKM oleh Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi NTT?. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui (1) Pengelolaan dana bergulir dari Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Nusa Tenggara Timur kepada Koperasi dan UMKM penerima bantuan dana bergulir; (2) Penanganan tunggakan pada koperasi dan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah oleh Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Nusa Tenggara Timur menyalurkan dana pada 33 koperasi di tingkat Provinsi selama 4 tahun yaitu dari tahun 2007-2010 dengan alokasi dana sebesar Rp14.000.000.000. Pengelolaan pinjaman dana bergulir dari Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Nusa Tenggara Timur, terlaksana kurang baik dalam alur pengembalian. Selama pengembalian terdapat 16 koperasi yang menunggak sebesar Rp2.165.993.200. Hal ini disebabkan karena prosedur sistem pengembalian pinjaman dana bergulir terlalu panjang sehingga menimbulkan kemacetan. Dalam alur pengguliran, dana digulirkan apabila koperasi-koperasi penerima dana bergulir di tahun sebelumnya mengembalikan dana tersebut. Namun selama proses pengembalian dana dari tahun 2010 hingga 2018, belum adanya pengguliran dana dikarenakan macet atau pengembalian dana tidak berjalan dengan lancar; (2) Prosedur penanganan tunggakan dari pihak pengelola tidak begitu tegas terhadap penunggak.

Saran dalam penelitian ini adalah: (1) Bagi pemerintah Nusa Tenggara Timur khususnya Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi NTT agar lebih memperhatikan setiap kriteria/persyaratan penerimaan dana bergulir dan adanya peraturan atau sanksi yang jelas dan tegas dalam mengatasi keterlambatan atau kemacetan pengembalian dana bergulir; (2) Bagi koperasi dan kelompok masyarakat penerima dana bergulir agar sadar akan tunggakan dari pinjaman yang diterima untuk dikembalikan, sehingga dana bergulir tersebut bisa digulirkan lagi bagi koperasi yang membutuhkan; (3) Bagi peneliti selanjutnya agar bisa melanjutkan penelitian tentang evaluasi pengelolaan dana bergulir untuk mengetahui lebih lanjut penanganan tunggakan dana tersebut.

Kata Kunci: Evaluasi, Dana Bergulir, Koperasi

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatNya, maka penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **Evaluasi Pengelolaan Dana Bergulir Dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah pada Dinas Koperasi dan UMKM Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2007-2010.**

Penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis juga ingin mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu baik bantuan secara langsung maupun tidak langsung yang telah mendukung terselesaikannya skripsi ini. Penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

- 1) Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
- 2) Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
- 3) Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

- 4) Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc dan Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE, M.Sc selaku pembimbing I dan pembimbing II yang telah dengan tulus meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, serta dengan sabar membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
- 5) Bapak Kosmas D. Lana, SH, M.Si selaku Kepala Dinas Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah Provinsi Nusa Tenggara Timur dan Bapak Drs. Jainul A. Leparatu, MA selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Usaha Kecil yang telah menerima dan membantu penulis untuk melakukan penelitian guna menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
- 6) Orang tua tercinta Almarhum Bapak Linus Tnopo dan Mama Fransisca Soares atas doa, nasihat, kasih sayang yang tiada terkira diberikan pada penulis dan kepada Bapak Kanisius Suni yang selalu membantu penulis dan selalu mendukung selama penyelesaian skripsi ini.
- 7) Saudara kandung yang penulis sayangi yaitu Kk Handrianus Suni (Alm) & Kk Ipar Handriani Monteiro & Keponakan Handrianus Suni, Kk Stefanus Suni & Kk Ipar Maria Magdalena Tilis, Kk Yosep Pulcherio Ramos Soares Suni dan Kk Vincentius Suni yang selalu menyemangati penulis.
- 8) Sepupu-sepupu terbaik sepanjang masa yaitu Kk Yulius Suni dan Kk Irma Wardani, Kk Veni Suni, Kese Adelino Soares, Kk Jako Soaraes, Kk Fatima Suni, Ade Lany, Nona Chelti, Nona Uni, Sep Delia, K bea, Na'o Amo, Imo, Sep Novi, Nona Ps, Veri serta semua saudara/i saya yang tidak sempat saya ucapkan satu persatu. Terimakasih atas bantuan dan motivasi

baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyelesaian skripsi ini.

- 9) Sahabat dan teman, Comic Avengers kk sulung Adelina Henny Lake dan Kk tengah Carolina Alodia Santosa, Om Adi Benu, Mami Rita, dan teman-teman angkatan 2014 (Acc A) yang telah mewarnai hari-hari perkuliahan, memberi motivasi, dan selalu menemani dalam suka maupun duka.
- 10) Partner terbaik Yosep Balawa Tobi yang selalu siap dan tidak pernah lelah membantu dan menyemangati penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis ini menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mohon kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi kita sekalian. Sekian terimakasih.

Kupang, Oktober 2018

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN TEORITIS	7
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	7
2.2 Belanja Daerah	8
2.3 Dana Bergulir	12
2.4 Konsep Koperasi	19
2.5 Usaha Mikro, Kecil dan Menengah.....	21
2.6 Peranan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah.....	25

2.7 Penelitian Terdahulu	26
2.8 Kerangka Pemikiran	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	29
3.2 Jenis Data	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.4 Definisi Operasional Variabel	30
3.5 Teknik Analisis Data	31
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	33
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur	33
4.2 Profil Dinas Koperasi dan UMKM	35
4.3 Tugas dan Fungsi Pokok Dinas Koperasi dan UMKM	36
4.4 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan UMKM	37
4.5 Uraian Tugas Jabatan Struktural	39
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	46
5.2 Analisis dan Pembahasan	46
BAB VI PENUTUP	61
6.1 Kesimpulan	61
6.2 Saran	62
DAFTAR PUSTAKA	63
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Perkembangan Dana Bergulir APBD 1 Provinsi NTT	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	26
Tabel 5.1 Penyaluran Dana Bergulir di Tingkat Provinsi	54
Tabel 5.2 Data Pengembalian Tunggakan	58

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	28
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Kantor.....	38
Gambar 5.1 Bukti Slip Setoran	57
Gambar 5.2 Bukti Surat Teguran	60