

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENGELOLAAN DANA BANTUAN SOSIAL  
KEPADA ANGGOTA MASYARAKAT BERUPA BEASISWA PADA  
PEMERINTAH KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Serjana  
Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**Disusun Oleh :**

**RIZIKI ELISABETH JOSEPHINA NGULU**

**NO. REGIS : 331 14 145**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2018**

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim pembimbing Skripsi pada  
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi,  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Oktober 2018

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

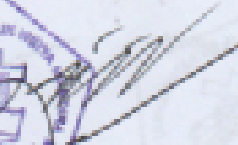
Pembimbing II

  
Rere Fauha Ribison, SE, M.Si

  
Maria Gresi Mahut, SE, MM

**MENGESAHKAN :**

Ketua Program Studi  
Akuntansi

  
Widiyanti Mustari, SE, M. Acc

### LEMBARAN PERSETUJUAN


Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :


Hari/Tanggal : Rabu, 17 Oktober 2018  
Pukul : 12.00 – 14.00 WITA  
Tempat : Ruang B 121  
Atas Nama : Rizki Elisabeth Josephina Ngulu  
No.Regis : 331 14 145  
Dinyatakan : LULUS

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rore Paulina Bibiana, SE, M.Si
2. Sekretaris : Maria Goreti Mala, SE, MM
3. Penguji I : Djedoma G. Aloysius, SE, M.Si, Ak, CPA
4. Penguji II : Jau Sewa Adrianus, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Miasari, SE, M. Acc

MENGETAHUI :

Dekan Fakultas Ekonomi  
  
Jau Sewa Adrianus, SE, MM  
NIDN : 0919055901

Ketua Program Studi Akuntansi  
  
Wilhelmus Miasari, SE, M. Acc  
NIDN : 0817077601

## **MOTTO**

**Bukan Soal Hasil, Tapi Bagaimana Melewati Proses,  
Orang Yang Bersandar Pada Tuhan Akan Melihat Hasil Yang  
Tidak Pernah Menghianati Setiap Proses.**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan Mengucap syukur Kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Orang tua tercinta, Bapak Mutsuhito Ngulu,SH dan Mama Andriana Klaas serta Kaka Benyo Ngulu, untuk semua doa, kesabaran, cinta dan dukungan tidak pernah berhenti mengalir.
2. Seluruh keluarga dan sahabat tercinta yang selalu sabar dan setia mendoakan, mendukung dan membantu penulis selama ini.

## ABSTRAK

Riziki Elisabeth Josephina Ngulu No.Regis 331 14 145, Judul Skripsi **“Analisis Efektivitas Pengelolaan Dana Bantuan Sosial Kepada Anggota Masyarakat Berupa Beasiswa Pada Pemerintah Kota Kupang”**. Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si, selaku pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut,SE,MM selaku pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana efektivitas pengelolaan dana bantuan sosial kepada anggota masyarakat berupa beasiswa pada Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2015-2016 ? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauh mana efektivitas pengelolaan dana bantuan sosial kepada anggota masyarakat berupa beasiswa pada Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2015-2016. Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder sedangkan data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan kualitatif. Data diolah dengan menggunakan teknik analisis Deskriptif Kualitatif .

Berdasarkan hasil analisis Deskriptif Kualitatif melalui wawancara diketahui bahwa pengelolaan dana bantuan sosial kepada anggota masyarakat berupa beasiswa pada Pemerintah Kota Kupang tahun anggaran 2015-2016 dalam pelaksanaannya sudah sesuai dengan Permendagri nomor 14 tahun 2016 serta Perda nomor 32 tahun 2011. Dalam pengelolaannya masih terdapat kendala yaitu: (1) Dalam tahapan pengawasan ditemukan bahwa masih terdapat masyarakat yang menyalahgunakan bantuan sosial kepada anggota masyarakat berupa beasiswa yang diberikan atau tidak sesuai dengan usulan yang diperuntukkan (2) Pada tahap pelaporan dan pertanggungjawaban penerima bantuan sosial kepada anggota masyarakat berupa beasiswa selalu terlambat dan bahkan sama sekali tidak memasukkan laporan pertanggungjawaban terkait penggunaan dana. Dengan demikian pengelolaan dana bantuan sosial kepada anggota masyarakat berupa beasiswa di Kota Kupang sesuai dengan tahapan pengelolaannya dapat dikatakan belum efektif.

Berdasarkan hasil analisis tersebut, disarankan kepada petugas terkait pengelolaan dana bantuan sosial khususnya kepada anggota masyarakat berupa beasiswa di Kota Kupang agar lebih proaktif untuk mengambil laporan pertanggungjawaban pada penerima bantuan tersebut dan diharapkan dapat mengelola anggaran tersebut dengan tepat sehingga bantuan tersebut diterima oleh semua masyarakat yang benar-benar membutuhkan bantuan . Begitu juga bagi masyarakat penerima bantuan sosial diharapkan agar benar-benar menggunakan bantuan yang diterima dengan efektif sesuai kebutuhannya dan diharapkan dapat bekerja sama dengan instansi terkait dalam memberikan laporan pertanggungjawaban dengan tepat waktu setelah menerima bantuan tersebut.

**Kata kunci : Pengelolaan, Bantuan sosial, Beasiswa.**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala Berkah dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, **“Analisis Efektivitas Pengelolaan Dana Bantuan Sosial Kepada Anggota Masyarakat Berupa Beasiswa Pada Pemerintah Kota Kupang”** dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk membantu mengatasi hambatan, tantangan dan keterbatasan penulis, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan limpa terima kasih dan penghargaan yang tinggi-tingginya kepada:

1. Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang,
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan sebagai Penguji II yang telah meluangkan waktu untuk menguji serta memberikan kritik dan saran yang membangun dalam proses perbaikan skripsi ini,
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan Penguji

III yang telah meluangkan waktu untuk menguji serta memberikan kritik dan saran yang membangun dalam proses perbaikan skripsi ini,

4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si selaku Pembimbing I yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini,
5. Ibu Maria Goreti Malut,SE,MM selaku pembimbing II yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini,
6. Bapak Djejoma G.Aloysius,SE,M.Si,Ak,CPA selaku penguji I yang telah meluangkan waktu untuk menguji serta memberikan kritik dan saran yang membangun dalam proses perbaikan skripsi ini,
7. Bapak Kronelius Kelemur Kroon,SE,MM selaku Pembimbing Akademik yang dengan sabar dan setia telah membimbing penulis dalam proses perkuliahan dari awal semester hingga penulisan skripsi ini selesai,
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus dan sabar membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya dari awal perkuliahan hingga penulisan skripsi ini,
9. Bapak dan ibu pada Bagian Umum Setda Kota Kupang beserta seluruh pegawai yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk melakukan penelitian,

10. Orangtua tercinta, Bapak Mutsuhito Ngulu,SH dan Mama Andriana Ngulu-Klaas serta kakak Benyo, kaka Putry, Ade Muthy,Ade Rizka, Ade Alda dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, nasihat, dukungan dan motivasi serta bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini,
11. Saudara/i serta sahabat tercinta : Uci Bifel, Icha Nange , Ina Djekemata, Reinald Adoe, Ikshan Amuntoda, Shandy Djekemata, Gregorius Bria, Erlyn Ngulu, Sanggri Klaas, Farah Ngulu, Hawa Nara, Adhy Nara, Ien Manu, Anggie Arba, Indry Thung dan teman-teman angkatan 2014 yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis mengikuti kuliah hingga penulisan skripsi ini yang selalu sabar dan setia mendoakan, menemani, membantu dan selalu memberikan semangat kepada penulis selama ini,
12. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung, terima kasih untuk atas segala doa, cinta dan dukungan yang telah diberikan untuk penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala bentuk masukan dan kritikan sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Oktober 2018

Penulis



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	11
2.1 Keuangan Daerah .....	11
2.2 Dana Bantuan Sosial .....	18
2.3 Tinjauan Tentang Efektivitas .....	34
2.4 Tinjauan Tentang Pertanggungjawaban .....	36
2.5 Penelitian Terdahulu .....	37
2.6 Kerangka Pemikiran .....	38

<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	41
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian	41
3.2 Jenis Data Penelitian	41
3.3 Teknik Pengumpulan Data	42
3.4 Definisi Oprasional Variabel	42
3.5 Taknik Analisis Data	43
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN</b>	45
4.1 Profil Kota Kupang	45
4.1.1 Sejarah Kota Kupang	45
4.1.2 Letas Geografis Kota Kupang	46
4.1.3 Pendidikan di Kota Kupang	47
4.1.4 Visi dan Misi Kota Kupang	48
4.2 Profil Bagian Umum Setda Kota Kupang	50
4.2.1 Tugas Pokok Bagian Umum Setda Kota Kupang	50
4.2.2 Fungsi Bagian Umum Setda Kota Kupang	50
4.2.3 Struktur Organisasi Bagian Umum Setda Kota Kupang	52
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	53
5.1 Gambaran Hasil Penelitian	53
5.2 Analisis dan Pembahasan	55
<b>BAB VI PENUTUP</b>	64
6.1 Kesimpulan	64
6.2 Saran	65
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	66

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
<b>Tabel 1.1</b> Data Jumlah Penduduk di Kota Kupang .....	2
<b>Tabel 1.2</b> Presentase Penduduk Yang Masih Bersekolah Menurut Jenis Kelamin Dan Tingkat Pendidikan di Kota Kupang .....	3
<b>Tabel 1.3</b> Data Anggaran dan Realisasi Dana Bantuan Sosial Pada Pemerintah Kota Kupang .....	5
<b>Tabel 2.1</b> Penelitian Terdahulu .....	37
<b>Tabel 5.1</b> Data Anggaran dan Realisasi Dana Bantuan Sosial Pada Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2015-2016 .....	53
<b>Tabel 5.2</b> Data Anggaran dan Realisasi Dana Bantuan Sosial Kepada Anggota Masyarakat Berupa Beasiswa Pada Pemerintah Kota Kupang Tahun Anggaran 2015-2016 .....	54

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
<b>Gambar 2.1</b> Kerangka Pemikiran .....	40
<b>Gambar 4.1</b> Struktur Organisasi Bagian Umum Setda Kota Kupang .....	52

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
<b>Lampiran 1</b> Surat Izin Penelitian .....	70
<b>Lampiran 2</b> Daftar Penerima Beasiswa di Kota Kupang Tahun Anggaran 2015-2016.....	75
<b>Lampiran 3</b> Hasil Wawancara .....	155